



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 27 juli 2022  
(OR. en)

11625/22

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2022/0225(NLE)**

---

**ENER 385  
ENV 780  
CLIMA 386  
IND 307  
RECH 461  
COMPET 633  
ECOFIN 767**

## **LÄGESRAPPORT**

---

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

---

Ärende: Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om samordnade åtgärder för att minska efterfrågan på gas

---

För delegationerna bifogas förslaget till rådets förordning om samordnade åtgärder för att minska efterfrågan på gas efter den politiska överenskommelsen vid rådets extra möte (energi) den 26 juli 2022.

Texten i bilagan är föremål för juristlingvisternas granskning.

Rådet beslutade att godkänna tillämpning av skriftligt förfarande för antagande av denna förordning.

2022/0225 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS FÖRORDNING****om samordnade åtgärder för att minska efterfrågan på gas**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 122.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Ryska federationen – unionens viktigaste externa gasleverantör – har inlett en militär aggression mot Ukraina, som är en avtalsslutande part i energigemenskapen. Upptrappningen av den ryska militära aggressionen mot Ukraina sedan februari 2022 har lett till att gasleveranserna har minskat markant, i ett avsiktligt försök att använda gas som ett politiskt vapen. Rörledningsflödena av gas från Ryssland via Belarus har upphört och leveranserna via Ukraina har stadigt minskat. De totala flödena från Ryssland är nu mindre än 30 % av genomsnittet för perioden 2016–2021. Denna minskning av utbudet har lett till rekordhöga och volatila energipriser, vilket bidrar till inflation och skapar en risk för ytterligare ekonomisk nedgång i Europa.

- (2) Mot denna bakgrund lade unionen fram planen REPowerEU den 18 maj 2022<sup>1</sup> i syfte att få ett slut på unionens beroende av ryska fossila bränslen så snart som möjligt och allra senast 2027. För att uppnå detta innehåller planen REPowerEU åtgärder för energibesparingar och energieffektivitet samt förslag för en snabbare utbyggnad av ren energi för att ersätta fossila bränslen i bostäder, industrin och elproduktionen. Ytterligare åtgärder på försörjningssidan kan bland annat inbegripa bättre samordning av gasinköp, och underlättande av europeiska gasmarknadsaktörers gemensamma inköp på den internationella gasmarknaden, samt bästa möjliga åtgärder för att bevara elproduktionskapacitet som inte är beroende av försörjningen av importerad gas.
- (3) Unionen har vidtagit ytterligare åtgärder för att öka sin beredskap mot avbrott i gasförsörjningen. Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1032<sup>2</sup> antogs för att säkerställa att de underjordiska lagren fylls på inför den kommande vintern.
- (4) Kommissionen gjorde dessutom ingående översyner av alla nationella krisplaner i februari och maj 2022 och har också genomfört ingående övervakning av försörjningstryggheten. De åtgärder som vidtagits sedan februari 2022 har utformats för att det ska vara möjligt att fasa ut all rysk gas fram till 2027 och för att minska riskerna vid ytterligare större avbrott i försörjningen.
- (5) Den senaste tidens eskalering av avbrotten i gasförsörjningen från Ryssland pekar dock på en betydande risk för att den ryska gasförsörjningen på ett plötsligt och ensidigt sätt kan komma att fullständigt upphöra inom en snar framtid. Unionen bör därför förutse en sådan risk och i en anda av solidaritet förbereda sig för risken att gasförsörjningen från Ryssland när som helst upphör helt. Det krävs omedelbara proaktiva åtgärder för att föregripa ytterligare störande åtgärder och stärka unionens motståndskraft mot framtida chocker. Genom samordnade åtgärder på unionsnivå går det att undvika att ett eventuellt avbrott i gasförsörjningen gör allvarlig skada för ekonomin och invånarna.

---

<sup>1</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Planen REPowerEU*, COM(2022) 230 final.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1032<sup>[1]</sup> av den 29 juni 2022 om ändring av förordningarna (EU) 2017/1938 och (EG) nr 715/2009 vad gäller gaslagring (EUT L 173, 30.6.2022, s. 17).

- (6) Den nuvarande rättsliga ramen för tryggad gasförsörjning i förordning (EU) 2017/1938<sup>1</sup> beaktar inte i tillräcklig utsträckning avbrott i en större gasleverantörs försörjning vilka varar längre än 30 dagar. Eftersom det saknas en rättslig ram för sådana avbrott finns det en risk för att medlemsstaterna vidtar åtgärder utan samordning, vilket kan hota försörjningstryggheten i angränsande medlemsstater och lägga ytterligare bördor på industrin och konsumenterna i unionen.
- (7) I sin resolution av den 7 april 2022 om slutsatserna från Europeiska rådets möte av den 24–25 mars 2022 begärde Europaparlamentet att en plan skulle läggas fram för fortsatt garanterad energiförsörjning för unionen på kort sikt. Vid sina möten den 31 maj och den 23 juni 2022 bad Europeiska rådet kommissionen att lägga fram förslag för att utan dröjsmål förbättra beredskapen inför eventuella större försörjningsavbrott, i syfte att garantera energiförsörjning till överkomliga priser. På begäran av Europeiska rådet undersöker kommissionen tillsammans med våra internationella partner också olika sätt att dämpa de stigande energipriserna, inbegripet möjligheten att då så är lämpligt införa tillfälliga pristak och fortsätta arbetet med att optimera den europeiska elmarknadens funktion – inbegripet gasprisernas effekter på den – så att den är bättre rustad att stå emot alltför stor prisvolatilitet i framtiden, ger el till överkomliga priser och är helt anpassad till ett energisystem där fossila bränslen fasats ut, samtidigt som man bevarar den inre marknadens integritet, upprätthåller incitamenten för den gröna omställningen, bevarar försörjningstryggheten och undviker oproportionerliga budgetkostnader.
- (8) Enligt artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får rådet på förslag av kommissionen i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna besluta om lämpliga åtgärder med hänsyn till den ekonomiska situationen, särskilt om det uppstår allvarliga försörjningsproblem i fråga om vissa varor, särskilt på energiområdet. Risken för att de ryska gasleveranserna upphör fullständigt före årets slut enligt beskrivningen ovan utgör just en sådan situation.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1938 av den 25 oktober 2017 om åtgärder för att säkerställa försörjningstryggheten för gas och om upphävande av förordning (EU) nr 994/2010.

- (9) Med tanke på den överhängande risken för avbrott i gasleveranserna till unionen bör medlemsstaterna vidta åtgärder nu för att minska sin efterfrågan inför vintersäsongen. En sådan frivillig minskning av efterfrågan skulle bidra märkbart till att fylla lagren så att de inte är tömda i slutet av vintern, vilket skulle göra det möjligt att klara av eventuella köldknäppar i februari och mars 2023 och göra det lättare att fylla lagren för att säkerställa en tillräcklig försörjningstrygghet för vintern 2023–2024. En minskad efterfrågan på gas bidrar också till att säkerställa ett tillräckligt utbud och driva ner priserna, vilket gynnar konsumenterna i unionen. Åtgärder som vidtas på unionsnivå för att minska efterfrågan skulle därför gynna alla medlemsstater genom att minska risken för mer betydande inverkan på deras ekonomier.
- (10) Volymen av den frivilliga minskningen av efterfrågan tar hänsyn till de volymer av gasefterfrågan som skulle riskera att inte levereras vid ett fullständigt avbrott i den ryska gasförsörjningen. Minskningens volym bör vara den samma för alla medlemsstater, på grundval av en jämförelse med deras genomsnittliga förbrukning under de senaste fem åren.
- (11) I syfte att snabbt hantera de specifika utmaningarna med den pågående och förväntade allvarliga förvärringen av gasförsörjningsbristerna och undvika snedvridningar mellan medlemsstaterna, får rådet, på förslag av kommissionen, genom ett genomförandebeslut tillkännage unionsberedskap. Genom att rådet ges genomförandebefogenhet tas tillräcklig hänsyn till att beslutets politiska karaktär kan medföra en skyldighet att minska efterfrågan i hela unionen och till dess övergripande konsekvenser för medlemsstaterna. Innan kommissionen lägger fram ett förslag bör den samråda med de berörda riskgrupperna och den grupp för samordning av gasförsörjningen som inrättades genom förordning (EU) 2017/1938. Unionsberedskap bör endast tillkännages om åtgärderna för frivillig minskning av efterfrågan visar sig vara otillräckliga för att hantera risken för en allvarlig försörjningsbrist. Fem eller flera behöriga myndigheter i medlemsstater som har tillkännagett nationell beredskap bör ges möjlighet att begära att kommissionen föreslår att rådet ska tillkännage unionsberedskap.

- (12) Unionsberedskapen bör fungera som en unionsspecifik krisnivå som utlöser obligatorisk minskning av efterfrågan, oberoende av de nationella krisnivåerna enligt artikel 11.1 i förordning (EU) 2017/1938. Det är möjligt att frivilliga åtgärder inte i sig räcker till för att säkerställa försörjningstryggheten och marknadens funktion. Därför bör ett nytt instrument inrättas som gör det möjligt att kräva att alla medlemsstater minskar efterfrågan på gas. Det bör kunna tas i bruk i tillräckligt god tid före hösten. När unionsberedskap har tillkännagetts bör medlemsstaterna minska sin gasförbrukning inom en i förväg fastställd period. Volymen av den obligatoriska minskningen av efterfrågan tar hänsyn till de volymer av gasefterfrågan som kan vara i riskzonen vid ett fullständigt avbrott i den ryska gasförsörjningen och bör ta full hänsyn till minskningar av efterfrågan som redan uppnåtts. Volymen för skyldigheten till obligatorisk minskning av efterfrågan bör fastställas även med hänsyn till den fyllnadsnivå som rapporterats i enlighet med artikel 6 d.1 i förordning (EU) 2017/1938, utvecklingen i fråga om diversifiering av gaskällor, inbegripet LNG-leveranser, samt utvecklingen av utbytbarheten mellan bränslen i unionen.
- (12a) Minskningar av efterfrågan som uppnåtts av medlemsstaterna innan unionsberedskapen tillkännagetts kommer att avspeglas i den obligatoriska minskningen av efterfrågan.

- (13) Med tanke på de betydande snedvridningar av den inre marknaden som sannolikt kommer att uppstå om medlemsstaterna utan samordning reagerar på ett potentiellt eller faktiskt ytterligare avbrott i den ryska försörjningen, är det mycket viktigt att alla medlemsstater minskar sin efterfrågan på gas i en anda av solidaritet. Alla medlemsstater bör därför uppnå målen för frivillig och obligatorisk minskning. Även om vissa medlemsstater kan vara mer utsatta för effekterna av ett avbrott i de ryska leveranserna än andra, kan alla medlemsstater påverkas negativt och bidra till att begränsa den ekonomiska skadan av ett sådant avbrott, om det så sker i form av att frigöra ytterligare volymer av gas i rörledning eller LNG-last som kan användas av medlemsstater med betydande gasunderskott, i form av den positiva effekt på gaspriserna som en minskning av efterfrågan sannolikt kommer att ha eller i form av att undvika marknadssnedvridningar genom osamordnade och motstridiga åtgärder för att minska efterfrågan. Denna förordning återspeglar därför principen om energisolidaritet, som domstolen nyligen har bekräftat som en grundläggande princip i unionsrätten<sup>1</sup>.
- (14) Vissa medlemsstater har dock inte möjlighet att frigöra betydande volymer av rörledningsgas till förmån för andra medlemsstater, på grund av sin specifika geografiska eller fysiska situation, såsom att de inte är synkroniserade med det europeiska elsystemet eller saknar direkt sammanlänkning med en annan medlemsstats sammanlänkade gassystem. Medlemsstaterna bör därför ha möjlighet att förlita sig på en eller flera grunder för att begränsa skyldigheten till obligatorisk minskning av efterfrågan. De berörda medlemsstaterna bör åta sig att göra sitt yttersta för att undanröja sammanlänkingsunderskottet så snart som möjligt.

---

<sup>1</sup> Dom i mål C-848/19 P (Tyskland/Polen).

- (14aa) Genom förordning (EU) nr 347/2013 inrättas en ram för medlemsstaternas och berörda intressenters samarbete i en regional miljö för att utveckla mer sammankopplade energinät i syfte att ansluta regioner som för närvarande är isolerade från de europeiska energimarknaderna och stärka befintliga och främja nya gränsöverskridande sammanlänkningar. Gränsöverskridande sammanlänkningar bidrar kraftigt till försörjningstryggheten. Mot bakgrund av det nuvarande avbrottet i gasförsörjningen från Ryssland spelar sådana gränsöverskridande sammanlänkningar en nyckelroll när det gäller att i en anda av solidaritet säkerställa den inre energimarknadens funktionssätt och distribuera gas till andra medlemsstater. I detta sammanhang måste medlemsstaterna fortsätta sina ansträngningar för att förbättra integreringen av deras nät genom att bedöma den potentiella ökningen av ny gränsöverskridande sammanlänkningskapacitet i linje med förordning (EU) 2022/869.
- (14a) För att underlätta medlemsstaternas ansträngningar att fullgöra målen i förordning (EU) 2022/1032 vad gäller gaslagring bör även den volym av gas som medlemsstaterna använder för lagring utöver delmålet för den 1 augusti 2022 beaktas vid fastställandet av takten på deras obligatoriska minskning av efterfrågan.
- (14b) För att ta korrekt hänsyn till det höga beroendet av gas inom medlemsstaternas kritiska industrier bör medlemsstaterna dessutom kunna utesluta gasförbrukningen inom dessa industrier när de fastställer volymen av sin obligatoriska minskning av efterfrågan. Kommissionens övervakning bör säkerställa att nationella begränsningar inte leder till otillbörliga snedvridningar av den inre marknaden. Medlemsstaterna bör också kunna begränsa sin takt av obligatorisk minskning av efterfrågan om detta är nödvändigt för att maximera gasförsörjningen till andra medlemsstater och de kan styrka att deras kapacitet för sammanlänkning för kommersiell export till andra medlemsstater eller deras inhemska LNG-infrastruktur används i största möjliga utsträckning för att omdirigera gas till andra medlemsstater. Kommissionen bör övervaka att villkoren för tillämpning av dessa undantag uppfyllts.

- (14c) Medlemsstaterna bör, när det gäller särskilda efterfrågeförhållanden från sammanlänkade medlemsstater, tillfälligt kunna begränsa den obligatoriska minskningen av efterfrågan när så krävs för att säkerställa försörjningstryggheten för energi, även när en medlemsstat står inför en elkris i enlighet med förordning (EU) 2019/941. Hänsyn bör också tas till den lagringskapacitet och lagringsnivå som överstiger det delmål som avses i bilaga Ia till förordning (EU) 2017/1938.
- (15) Medlemsstaterna bör fritt kunna välja lämpliga åtgärder för att uppnå en minskning av efterfrågan. När medlemsstaterna fastställer lämpliga åtgärder för att minska efterfrågan och prioriterar kundgrupper bör de överväga att använda sig av de åtgärder som anges i meddelandet *Spara gas för en trygg vinter* av den 20 juli 2022. Medlemsstaterna bör särskilt överväga ekonomiskt effektiva åtgärder såsom auktioner eller anbudssystem, genom vilka de kan stimulera minskad konsumtion på ett ekonomiskt effektivt sätt. De åtgärder som vidtas på nationell nivå kan också omfatta ekonomiska incitament eller kompensation till berörda marknadsaktörer.
- (16) Alla åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att uppnå en minskning av efterfrågan måste vara förenliga med unionslagstiftningen, och i synnerhet förordning (EU) 2017/1938. I synnerhet bör sådana åtgärder vara nödvändiga, tydligt definierade, transparenta, proportionella, icke-diskriminerande och kontrollerbara, och bör inte i onödan snedvrider konkurrensen, hindra att den inre gasmarknaden fungerar som den ska eller äventyra försörjningstryggheten för gas i andra medlemsstater eller i unionen. Det är också nödvändigt att beakta skyddade kunders intresse även när det gäller gasförsörjningen till centraliserade värmesystem i händelse av en försörjningskris.
- (17) För att säkerställa att åtgärder för att minska efterfrågan genomförs på ett samordnat sätt bör medlemsstaterna upprätta regelbundet samarbete inom varje riskgrupp som fastställs i bilaga I till förordning (EU) 2017/1938. Medlemsstaterna får komma överens om de samordningsåtgärder som är bäst lämpade i en viss region. Kommissionen och gruppen för samordning av gasförsörjningen bör kunna få en överblick över de nationella åtgärder som medlemsstaterna genomfört och utbyta bästa praxis för samordning av åtgärder inom riskgrupperna. Medlemsstaterna bör också använda andra organ för att samordna sina åtgärder.

- (18) För att säkerställa att de nationella krisplanerna återspeglar den frivilliga eller obligatoriska minskning av efterfrågan som fastställs i denna förordning bör den behöriga myndigheten i varje medlemsstat vidta nödvändiga åtgärder för att uppdatera den nationella krisplan som avses i artikel 11 i förordning (EU) 2017/1938 senast den 31 oktober 2022. Med tanke på den begränsade tidsramen för uppdateringen bör samordningsförfarandena enligt artikel 8.6–8.11 i förordning (EU) 2017/1938 inte tillämpas. Medlemsstaterna bör dock samråda med andra medlemsstater om uppdateringen av krisplanerna. Kommissionen bör sammankalla gruppen för samordning av gasförsörjningen, riskgrupperna eller andra berörda organ för att diskutera potentiella frågor som rör åtgärder för att minska efterfrågan.
- (19) Regelbunden och ändamålsenlig övervakning och rapportering är viktiga för att bedöma medlemsstaternas framsteg med att genomföra åtgärderna för frivillig och obligatorisk minskning av efterfrågan, och för att mäta åtgärdernas sociala och ekonomiska inverkan liksom hur de påverkar sysselsättningen. Varje medlemsstats behöriga myndighet eller en annan enhet som utsetts av medlemsstaten bör övervaka den minskning av efterfrågan som uppnåtts på dess territorium och regelbundet rapportera resultaten till kommissionen. Gruppen för samordning av gasförsörjningen bör bistå kommissionen i övervakningen av skyldigheterna att minska efterfrågan.
- (20) För att hindra betydande ekonomisk skada för unionen som helhet är det viktigt att varje medlemsstat minskar sin efterfrågan i beredskapsfasen. Detta kommer att säkerställa att gasen räcker till för alla, även under vintern. Minskningen av efterfrågan runtom i unionen är ett uttryck för solidaritetsprincipen, som fastställs i fördraget. Det är därför motiverat att kommissionen strikt övervakar att medlemsstaterna genomför de obligatoriska minskningarna av efterfrågan. Om kommissionen upptäcker en risk för att en medlemsstat kanske inte kan uppfylla skyldigheten till obligatorisk minskning av efterfrågan i enlighet med artikel 5, bör kommissionen kunna begära att medlemsstaten lämnar in en plan med strategin och åtgärderna för hur skyldigheten till obligatorisk minskning av efterfrågan faktiskt ska uppfyllas. Medlemsstaten bör ta vederbörlig hänsyn till kommissionens eventuella kommentarer och förslag om planen.

- (20a) Eftersom solidaritetsprincipen ger varje medlemsstat rätt att få stöd av angränsande medlemsstater under vissa omständigheter, bör medlemsstater som kan komma att begära sådant stöd också agera i en anda av solidaritet när det gäller att minska sin inhemska efterfrågan på gas. När medlemsstaterna begär en solidaritetsåtgärd enligt artikel 13 i förordning (EU) 2017/1938 bör de därför ha genomfört alla lämpliga åtgärder för att minska efterfrågan på gas. Kommissionen bör kunna begära att den medlemsstat som begär en solidaritetsåtgärd lämnar in en plan med åtgärder för hur eventuella ytterligare minskningar av efterfrågan på gas ska uppnås. Vederbörlig hänsyn bör tas till kommissionens eventuella kommentarer om planen.
- (21) Kommissionen bör regelbundet informera Europaparlamentet och rådet om genomförandet av denna förordning.
- (22) Med tanke på den överhängande fara för försörjningstryggheten för gas som den ryska militära aggressionen mot Ukraina medför bör denna förordning träda i kraft snarast.
- (23) Med tanke på att de åtgärder som anges i denna förordning är exceptionella bör förordningen tillämpas i ett år efter ikraftträdandet. Efter nio månaders tillämpning av denna förordning bör kommissionen rapportera till rådet om hur den fungerar och får, om så är lämpligt, föreslå att dess giltighet förlängs.
- (24) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva utan snarare på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

*Artikel 1*

**Innehåll och tillämpningsområde**

I denna förordning fastställs regler för att hantera en situation med allvarliga problem med gasförsörjningen, i syfte att i en anda av solidaritet trygga EU:s gasförsörjning. Bestämmelserna omfattar förbättrad samordning, övervakning och rapportering om nationella åtgärder för att minska efterfrågan på gas och en möjlighet för rådet att på förslag från kommissionen tillkännage den specifika krisnivån unionsberedskap, vilket utlöser en obligatorisk unionsomfattande skyldighet att minska efterfrågan.

*Artikel 2*

**Definitioner**

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *behörig myndighet*: en nationell statlig myndighet eller nationell tillsynsmyndighet som har utsetts av en medlemsstat för att säkerställa genomförandet av de åtgärder som föreskrivs i förordning (EU) 2017/1938.
2. *unionsberedskap*: en unionsspecifik krisnivå som utlöser en obligatorisk minskning av efterfrågan och som inte är kopplad till någon av krisnivåerna i artikel 11.1 i förordning (EU) 2017/1938.
3. *gasförbrukning*: den totala försörjningen av naturgas för verksamheter på en medlemsstats territorium, inklusive den slutliga förbrukningen för hushåll, industri och elproduktion, men exklusive bland annat gas som används för att fylla på lagringsanläggningar, i enlighet med definitionen för försörjning, omvandling och förbrukning av gas ("Supply, transformation and consumption of gas") som används av Eurostat.

4. *råvaror*: annan användning av naturgas än för energi enligt Eurostats energibalanser ("Energy Balances").
5. *referensgasförbrukning*: volymen av medlemsstaternas genomsnittliga gasförbrukning under referensperioden; för medlemsstater där gasförbrukningen ökade med minst 8 % mellan den 1 augusti 2021 och den 31 mars 2022 jämfört med den genomsnittliga gasförbrukningen under referensperioden, avses med referensgasförbrukning endast volymen av gasförbrukning mellan den 1 augusti 2021 och den 31 mars 2022.
6. *referensperiod*: perioderna mellan den 1 augusti och den 31 mars under de fem år som föregår denna förordnings ikraftträdande, från och med perioden 1 augusti 2017–31 mars 2018.
7. *fyllnadsmål*: delmål enligt definitionen i artikel 2.17 i förordning (EU) 2017/1938.

### *Artikel 3*

#### **Frivillig minskning av efterfrågan**

Medlemsstaterna ska göra sitt yttersta för att mellan den 1 augusti 2022 och den 31 mars 2023 minska sin nationella gasförbrukning med minst 15 % jämfört med den genomsnittliga gasförbrukningen mellan den 1 augusti och den 31 mars under de fem år som föregår denna förordnings ikraftträdande (*frivillig minskning av efterfrågan*). Artiklarna 6, 7 och 8 ska tillämpas på dessa åtgärder för frivillig minskning av efterfrågan.

## *Artikel 4*

### **Rådets tillkännagivande av unionsberedskap**

1. Rådet får, på förslag från kommissionen, genom ett genomförandebeslut tillkännage unionsberedskap. [...]
- 1a. Kommissionen ska lägga fram ett förslag om sådan unionsberedskap när den anser att det finns en betydande risk för allvarlig gasbrist eller en exceptionellt hög efterfrågan på gas och åtgärderna i artikel 3 inte är tillräckliga och detta leder till en betydande försämring av gasförsörjningssituationen i unionen, men marknaden fortfarande kan hantera detta avbrott utan att behöva tillgripa icke marknadsbaserade åtgärder.
- 1ab. Kommissionen ska också lägga fram ett förslag för rådet om tillkännagivande av unionsberedskap när minst fem behöriga myndigheter som har tillkännagett en nationell beredskapsnivå i enlighet med artikel 11.1 i förordning (EU) 2017/1938 så begär.
- 1b. Rådet får med kvalificerad majoritet ändra kommissionens förslag.
2. Innan kommissionen lägger fram ett förslag om att rådet ska tillkännage unionsberedskap ska den samråda med de berörda riskgrupperna, såsom de fastställs i bilaga I till förordning (EU) 2017/1938, och gruppen för samordning av gasförsörjningen.
3. Rådet får, på förslag från kommissionen, genom ett genomförandebeslut, tillkännage att unionsberedskapen och skyldigheterna enligt artikel 5 har upphört. Kommissionen ska lägga fram ett förslag om ett sådant genomförandebeslut till rådet när den efter bedömning anser att de underliggande grunderna för unionsberedskapen inte längre motiverar bibehållandet av unionsberedskap och efter samråd med de berörda riskgrupperna, såsom de inrättats i bilaga I till förordning (EU) 2017/1938, och gruppen för samordning av gasförsörjningen.

**Obligatorisk minskning av efterfrågan vid unionsberedskap**

1. När rådet tillkännager unionsberedskap ska varje medlemsstat minska sin förbrukning av naturgas i enlighet med punkt 2 (*obligatorisk minskning av efterfrågan*).
2. För tillämpningen av obligatorisk minskning av efterfrågan ska, under hela tiden som unionsberedskapen gäller, förbrukningen av gas i varje medlemsstat under en period från och med den 1 augusti 2022 till och med den 31 mars 2023 (*minskningsperiod*) vara 15 % lägre jämfört med referensgasförbrukningen. Eventuella minskningar av efterfrågan som medlemsstater uppnått under perioden innan unionsberedskapen tillkännages ska beaktas för den obligatoriska minskningen av efterfrågan.
  - 2a. En medlemsstat vars elsystem endast är synkroniserat med ett tredjelandets elsystem ska undantas från kravet på att tillämpa punkt 2 om det avsynkroniseras från det tredjelandets system så länge driften av den isolerade elkraftsystemstjänsten eller andra tjänster hos den systemansvarige för överföringssystemet behövs för att säkerställa en säker och tillförlitlig drift av elkraftsystemet.
  - 2b. En medlemsstat ska undantas från tillämpningen av punkt 2 så länge den inte är direkt sammanlänkad med en annan medlemsstats sammanlänkade system.
  - 2c. Medlemsstaterna får begränsa den referensgasförbrukning som används för beräkningen av målet för den obligatoriska minskningen av efterfrågan enligt punkt 2 med den mängd gas som motsvarar skillnaden mellan deras fyllnadsmål för 1 augusti 2022 enligt bilaga Ia i förordning 2017/1938 och den faktiska volymen lagrad gas den 1 augusti 2022, om de uppfyller delmålet datumet i fråga.

- 2d. Medlemsstaterna får begränsa den referensgasförbrukning som används för beräkningen av målet för den obligatoriska minskningen av efterfrågan enligt punkt 2 med den volym gas som förbrukas under referensperioden som råvara.
- 2e. Medlemsstaterna får begränsa den obligatoriska minskningen av efterfrågan med 8 procentenheter förutsatt att de visar att deras sammanlänkning med andra medlemsstater i fråga om fast teknisk exportkapacitet jämfört med deras årliga gasförbrukning 2021 understiger 50 procent och denna kapacitet på sammanlänkningar med andra medlemsstater faktiskt har använts för transport av gas på en nivå av minst 90 % i minst en månad före anmälan av undantaget, såvida inte medlemsstaterna kan visa att det inte fanns efterfrågan och kapaciteten maximerades, och deras inhemska LNG-anläggningar är kommersiellt och tekniskt redo att omdirigera gas till andra medlemsstater till och med den volym som marknaden kräver.
- 2j. En medlemsstat som står inför en elkris får tillfälligt begränsa den obligatoriska minskningen av efterfrågan enligt punkt 2 till den nivå som krävs för att minska risken för elförsörjningen om det inte finns några andra alternativ att ersätta den gas som krävs för att producera el utan att allvarligt äventyra försörjningstryggheten. Medlemsstaten ska i så fall anmäla skälen till begränsningen och lämna tillräckliga bevis på de exceptionella omständigheter som motiverar begränsningen. Vid behov ska medlemsstaten uppdatera riskberedskapsplanen enligt artikel 10 i förordning (EU) 2019/941.
- 2k. En medlemsstat ska anmäla sitt beslut att begränsa den obligatoriska minskningen av efterfrågan enligt punkterna 2c, 2d, 2e och 2j till kommissionen tillsammans med nödvändiga bevis på att villkoren för en begränsad obligatorisk minskning av efterfrågan har uppfyllts. Den anmälan som avses i punkterna 2c, 2d och 2e får göras redan efter denna förordnings ikraftträdande och ska inte göras senare än två veckor efter att unionsberedskap har tillkännagetts. Den anmälan som avses i punkt 2j får göras senast två veckor efter det elkrisläge som avses i den punkten har uppstått. Medlemsstaten ska även informera gruppen för samordning av gasförsörjningen och riskgrupperna om sin avsikt.

- 2l. På grundval av anmälan och efter samråd med gruppen för samordning av gasförsörjningen och riskgrupperna ska kommissionen bedöma huruvida villkoren för en begränsning enligt punkterna 2c, 2d, 2e och 2j är uppfyllda. Om kommissionen konstaterar att en begränsning inte är motiverad ska den anta ett yttrande med skälen till att medlemsstaten bör upphäva eller ändra begränsningen av den obligatoriska minskningen av efterfrågan. Yttrandet ska antas senast 30 arbetsdagar efter den kompletta anmälan enligt punkt 2e.
- 2m. Om villkoren för begränsningen av den obligatoriska minskningen av efterfrågan i punkterna 2c, 2d, 2e och 2j inte längre är uppfyllda ska medlemsstaten tillämpa målet för den obligatoriska minskningen enligt punkt 2.
- 2n. Kommissionen ska kontinuerligt övervaka om villkoren för en begränsning av den obligatoriska minskningen av efterfrågan enligt punkterna 2c, 2d, 2e och 2j är uppfyllda.
7. Artiklarna 6, 7 och 8 ska tillämpas på åtgärder för obligatorisk minskning av efterfrågan utan att befintliga långsiktiga avtal påverkas.

## *Artikel 6*

### **Åtgärder för att minska efterfrågan**

1. Medlemsstaterna ska fritt kunna välja lämpliga åtgärder för att minska efterfrågan. De åtgärder som avses i artiklarna 3 och 5 ska vara tydligt definierade, transparenta, proportionella, icke-diskriminerande och kontrollerbara. När medlemsstaterna väljer ut åtgärderna ska de ta hänsyn till de principer som fastställs i förordning (EU) 2017/1938. Åtgärderna ska framför allt
- a) inte snedvrider konkurrensen på ett otillbörligt sätt eller hindra den inre marknaden för gas från att fungera korrekt,
  - aa) inte äventyra försörjningstryggheten för gas i andra medlemsstater eller i unionen,

- c) vara förenliga med bestämmelserna i förordning (EU) 2017/1938 vad gäller skyddade kunder.
2. När medlemsstaterna vidtar åtgärder för att minska efterfrågan bör de prioritera åtgärder som påverkar andra kunder än skyddade kunder enligt artikel 2.5 i förordning (EU) 2017/1938 och får också utesluta kunder från sådana åtgärder på grundval av objektiva och transparenta kriterier som beaktar deras ekonomiska betydelse, liksom bland annat följande:
- a) Ett avbrotts inverkan på leveranskedjor som är avgörande för samhället.
  - b) De eventuella negativa effekterna i andra medlemsstater, särskilt på leveranskedjorna i sektorer i senare led som är avgörande för samhället.
  - c) Potentiella långvariga skador på industrianläggningar.
  - d) Möjligheterna att minska förbrukningen och ersätta produkter i unionen.
3. När medlemsstaterna beslutar om åtgärder för att minska efterfrågan ska de överväga åtgärder för att minska gas som förbrukas i elsektorn, åtgärder för att uppmuntra bränslebyte i industrin, nationella informationskampanjer och riktade skyldigheter att minska uppvärmning och kylning för att främja byte till andra bränslen och minska förbrukningen inom industrin.

## *Artikel 7*

### **Samordning av åtgärder för att minska efterfrågan**

1. För att säkerställa lämplig samordning av åtgärder för frivillig och obligatorisk minskning av efterfrågan enligt artiklarna 3 och 5 ska medlemsstaterna samarbeta med varandra inom var och en av de berörda riskgrupper som inrättats i bilaga I till förordning (EU) 2017/1938.
2. Den behöriga myndigheten i varje medlemsstat ska uppdatera sin nationella krisplan som upprättats i enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2017/1938 senast den [31 oktober 2022] för att återspegla frivilliga minskningar av efterfrågan. Varje medlemsstat ska också uppdatera sin nationella krisplan, i tillämpliga fall, vid tillkännagivande av unionsberedskap enligt artikel 4. Artikel 8.6–8.10 i förordning (EU) 2017/1938 ska inte tillämpas på de uppdateringar av de nationella krisplanerna som görs i enlighet med denna punkt.
3. Medlemsstaterna ska samråda med kommissionen och de berörda riskgrupperna innan de antar de reviderade krisplanerna. Kommissionen får kalla till möten i gruppen för samordning av gasförsörjningen och riskgrupperna med beaktande av eventuella synpunkter som medlemsstaterna har uttryckt i detta sammanhang, för att diskutera frågor som rör de nationella åtgärderna för att minska efterfrågan.

## *Artikel 8*

### ***Övervakning och verkställighet***

1. Den behöriga myndigheten i varje medlemsstat ska övervaka genomförandet av åtgärderna för att minska efterfrågan på sitt territorium. Medlemsstaterna ska varannan månad och senast den femtonde i påföljande månad rapportera till kommissionen om den minskning av efterfrågan som uppnåtts. Gruppen för samordning av gasförsörjningen och riskgrupperna ska bistå kommissionen i övervakningen av den frivilliga och obligatoriska minskningen av efterfrågan.

2. Om kommissionen, på grundval av de rapporterade uppgifterna om minskning av efterfrågan, upptäcker en risk för att en medlemsstat inte kommer att kunna uppfylla skyldigheten till obligatorisk minskning av efterfrågan i enlighet med artikel 5, ska kommissionen begära att medlemsstaten lämnar in en plan med en strategi för hur skyldigheten att minska efterfrågan faktiskt ska uppfyllas. Kommissionen ska också begära att en medlemsstat som begär en solidaritetsåtgärd enligt artikel 13 i förordning (EU) 2017/1938 lämnar in en plan med strategin för hur eventuella ytterligare minskningar av gasefterfrågan kan uppnås, i enlighet med artikel 13.3 b i förordning (EU) 2017/1938. I bägge fall ska kommissionen avge ett yttrande med kommentarer och förslag om de inlämnade planerna, vilket medlemsstaten ska ta vederbörlig hänsyn till, och informera rådet om sin synpunkt.
3. Kommissionen ska regelbundet informera Europaparlamentet och rådet om genomförandet av denna förordning.

#### *Artikel 8a*

#### ***Översyn***

Senast den 1 maj 2023 ska kommissionen göra en översyn av denna förordning mot bakgrund av den allmänna situationen avseende gasförsörjningen till unionen och för rådet lägga fram en rapport om de viktigaste resultaten av den översynen. På grundval av den rapporten får kommissionen särskilt föreslå att denna förordnings giltighet förlängs.

*Artikel 9*

***Ikraftträdande och tillämpning***

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas i ett år från och med dess ikraftträdande.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar*

*Ordförande*

---