



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 7 octombrie 2016
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2012/0179 (COD)

11625/16
ADD 1

PECHE 292
CODEC 1139

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură în vederea adoptării unui REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unor condiții specifice privind pescuitul stocurilor de specii de adâncime din Atlanticul de Nord-Est și a unor dispoziții referitoare la pescuitul în apele internaționale din zona Atlanticului de Nord-Est și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2347/2002

- *Proiect de expunere de motive a Consiliului*

I. INTRODUCERE

1. La 19 iulie 2012, Comisia Europeană a înaintat Consiliului și Parlamentului European propunerea menționată în subiect.¹ Obiectivul propunerii este de a actualiza regulamentul existent de stabilire a condițiilor specifice privind pescuitul stocurilor de specii de adâncime.²
2. În perioada ianuarie 2014 - noiembrie 2015, Grupul de lucru pentru politica internă și externă privind pescuitul a studiat în detaliu propunerea.
3. Parlamentul European a votat poziția sa în primă lectură la 10 decembrie 2013.³
4. După ce a examinat amendamentele Parlamentului în cadrul Grupului de lucru, ținând seama de asemenea de principiile noii politici comune în domeniul pescuitului (PCP)⁴, președinția luxemburgheză a elaborat un text de compromis, astfel cum figurează în a treia coloană din documentul 5803/5/14, inclusiv actualizările tehnice prezentate în doc. 15306/15. Acest text a fost aprobat de Comitetul Reprezentanților Permanenți la 11 noiembrie 2015, iar pe această bază, Președinția a primit mandatul de a începe negocierile cu Parlamentul European.
5. După trilogul din 17 noiembrie 2015, care a avut loc în timpul președinției luxemburgheze, și alte triloguri care s-au desfășurat la 26 aprilie, 25 mai, 14 și 30 iunie 2016 care au avut loc în cursul președinției neerlandeze, s-a ajuns la un acord provizoriu cu Parlamentul.
6. Printr-o scrisoare din 13 iulie 2016, președintele Comisiei pentru pescuit a Parlamentului European l-a informat pe președintele Coreper I că, în cazul în care Consiliul transmite formal Parlamentului European poziția sa astfel cum s-a convenit asupra sa, sub rezerva verificării textului de către experții juriști-lingviști, acesta va recomanda plenului să accepte fără amendamente poziția Consiliului în cadrul celei de a doua lecturi a Parlamentului.

¹ A se vedea documentul 12801/12.

² Regulamentul (CE) nr. 2347/2002.

³ A se vedea documentul 17452/2013.

⁴ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013.

7. La 20 iulie 2016, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat textul final de compromis în vederea ajungerii la un acord.⁵

II. OBIECTIV

8. Scopul propunerii a fost de a actualiza și de a se concentra mai bine asupra elementelor fundamentale ale regulamentului existent (regimul autorizației de pescuit, colectarea datelor, monitorizarea efortului și controlul), simplificarea obligațiilor de raportare și completarea regimului cu măsuri de reducere a impactului pescuitului de adâncime asupra ecosistemului (conceptul de „amprentă a pescuitului” și eliminarea treptată a pescuitului cu traule de fund).

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

A. Considerații generale

9. Poziția Consiliului sprijină în mare măsură propunerea Comisiei privind modernizarea regimului autorizațiilor de pescuit, mai buna aliniere a anumitor dispoziții referitoare la colectarea și înregistrarea datelor la cadrul general de colectare a datelor, simplificarea raportării și revizuirea dispozițiilor în materie de control. Cu toate acestea, Consiliul a introdus elemente de flexibilitate pentru a reduce volumul de muncă administrativă și pentru a evita măsurile cu caracter disproporționat [a se vedea, de exemplu, articolul 5 alineatul (6), articolul 6 alineatul (2), articolele 10 și 12 și articolul 13 alineatul (2) din poziția Consiliului]. În plus, dispozițiile opționale ale propunerii privind gestionarea efortului de pescuit au fost eliminate de Consiliu, având în vedere noile principii de gestionare stabilite de reforma PCP, inclusiv introducerea obligației de debarcare.

⁵ A se vedea documentul 11141/16.

10. În contextul reformei PCP care a intrat în vigoare abia la 1 ianuarie 2014, după ce Parlamentul European a votat poziția sa în primă lectură, Consiliul nu a putut fi de acord cu anumite amendamente propuse de Parlamentul European care vizau depășirea principiilor noii politici comune în domeniul pescuitului în cazul pescuitului de adâncime (de exemplu, amendamentele 36 și 37 privind gestionarea capacității de pescuit, amendamentele 65 și 66 privind limitele de captură în situațiile în care datele sunt insuficiente, amendamentul 71 privind obligația de debarcare pentru speciile de adâncime) sau a reformulat elemente PCP (de exemplu, amendamentul 119 privind sprijinul din partea Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime).
11. În ceea ce privește modificările aduse propunerii Comisiei, Consiliul se bazează pe amendamente sugerate de Parlament cu privire la „amprenta pescuitului” (amendamentele 43 și 55) și cu privire la desemnarea zonelor în care ecosistemele marine vulnerabile (EMV) apar sau riscă să apară (amendamentele 42 și 56). Propunerea Comisiei de a elimina treptat pescuitul cu traule de fund în zonele de pescuit de adâncime, pe care Parlamentul nu a acceptat-o ca atare (a se vedea amendamentul 62), a fost înlocuită în poziția Consiliului, pe baza convergenței dintre cele trei abordări diferite, printr-un pachet de dispoziții (fără pescuit cu traule de fund sub 800 de metri în apele UE și în zone din apele UE identificate pentru protecția ecosistemelor marine vulnerabile de adâncime; condiții stricte pentru pescuitul experimental în afara locurilor de pescuit stabilite („amprenta”), cu sancțiuni aferente în caz de nerespectare; prezența consolidată a observatorilor și cerințele de raportare privind speciile care indică probabilitatea ecosistemelor marine vulnerabile și o evaluare detaliată a impactului regulamentului după patru ani).

B. Elemente specifice

12. De interes deosebit pentru cele trei instituții a fost prezența observatorilor la bordul navelor care pescuiesc specii de adâncime. În încercarea de a ajunge la un echilibru între interesul Parlamentului pentru sporirea rapidă a cunoștințelor științifice privind speciile de adâncime și impactul uneltelor și interesul Consiliului de a aplica parametri standard de acoperire și pentru a evita acordarea de prioritate unui tip de pescuit comparativ cu multe altele într-o situație caracterizată de insuficiența resurselor umane, s-a ajuns la un compromis cu privire la obligația navelor care utilizează traule de fund sau setci de fund pentru specii de adâncime de a face obiectul prezenței observatorilor într-un procent de cel puțin 20 % (articolul 16 din poziția Consiliului). Acest procent ar putea fi revizuit în cadrul procedurii de codecizie în urma unei evaluări științifice efectuate la solicitarea Comisiei.
13. În cursul contactelor cu Parlamentul și Comisia, aplicarea în spațiu a regulamentului a fost contestată. Mai exact, Parlamentul a susținut extinderea noului regim pentru intervenții ale navelor UE în apele internaționale din Atlanticul de Nord-Est, reglementate prin măsuri de Comisia pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (NEAFC). Consiliul a contestat această abordare, fiind preocupat de existența unor norme divergente care s-ar aplica în aceeași zonă, cu privire la o abordare specifică în ceea ce privește gestionarea elaborată în cadrul NEAFC, și subliniind diferența în ceea ce privește practicile de pescuit. S-a putut ajunge la un compromis prin extinderea selectivă a normelor privind prezența observatorilor care să acopere navele UE care operează în apele NEAFC [articolul 16 alineatul (5) din poziția Consiliului], introducând astfel un standard în acest sens, care este mai mare decât cel aplicat în prezent la nivel internațional. În plus, Consiliul este de acord să continue să se aplice în cadrul operațiunilor din apele NEAFC dispozițiile Regulamentului inițial privind accesul în ceea ce privește porturile desemnate, obligația de informare și permisul de pescuit [articolul 20 alineatul (3) din poziția Consiliului].

14. În cele din urmă, Consiliul a convenit în poziția sa asupra unui pachet de elemente de evaluare (articolul 19), care ar trebui să conducă la o revizuire detaliată a măsurilor noi și a celor existente cu privire la pertinența acestora pentru a realiza conservarea pe termen lung a stocurilor, un impact redus asupra ecosistemelor marine vulnerabile și îmbunătățirea cunoștințelor științifice.

IV. **CONCLUZIE**

15. Pentru stabilirea poziției sale, Consiliul a ținut seama pe deplin de propunerea Comisiei și de poziția Parlamentului European în primă lectură.
-