

Bruxelles, le 15 septembre 2021  
(OR. en)

11603/21

INST 307  
POLGEN 157  
AG 77

#### NOTE DE TRANSMISSION

---

Origine: Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, et  
Maroš Šefčovič, vice-président de la Commission européenne

Date de réception: 15 septembre 2021

Destinataire: David Maria Sassoli, président du Parlement européen, et  
Janez Janša, Premier ministre de la République de Slovénie

---

Objet: Lettre d'intention concernant la préparation du programme de travail de  
la Commission pour 2022

---

Les délégations trouveront en annexe une copie de la lettre d'intention adressée par Mme Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, et M. Maroš Šefčovič, vice-président de la Commission européenne, à M. David Maria Sassoli, président du Parlement européen, et M. Janez Janša, Premier ministre de la République de Slovénie, qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne.



Commission  
européenne

#SOTEU

# ÉTAT DE L'UNION 2021

## LETTRE D'INTENTION

ADRESSÉE AU PRÉSIDENT DAVID MARIA SASSOLI  
ET AU PREMIER MINISTRE JANEZ JANŠA

Bruxelles, le 15 septembre 2021

Monsieur le Président,

Monsieur le Premier ministre,

*C'est aujourd'hui la dixième fois qu'un président de la Commission prononce un discours sur l'état de l'Union devant le Parlement européen. L'évolution des thèmes abordés dans les discours précédents témoigne de la nature changeante de nos priorités et de la vitesse des transitions dans le monde. Si ces thèmes illustrent le déroulement de crises et de reprises très différentes, ils nous rappellent également une vérité constante: **la force et l'ambition de notre Union dépendent de son unité et de sa résolution.***

*Les réalisations de l'année dernière en témoignent. À cet égard, nous tenons à remercier le Parlement européen et le Conseil pour leur soutien et leur détermination commune. Cela nous a permis d'agir rapidement et de maintenir des objectifs ambitieux au cours de l'année écoulée. **Nous pouvons être fiers de ce que l'UE a accompli.***

*Il y a douze mois, les vaccins n'étaient pas encore approuvés. Un an plus tard, l'Europe a fait vacciner plus de 70 % de sa population adulte et est le premier producteur mondial de vaccins. Nous avons livré plus de 700 millions de vaccins à notre Union et tout autant au reste du monde. C'est en un temps record que nous avons adopté un certificat COVID numérique européen, ce qui a permis de générer plus de 400 millions de certificats individuels depuis le début de l'été.*

*Grâce à ce certificat COVID, chacun a pu voyager et profiter de la période estivale tandis que notre économie a pu rouvrir et rebondir plus rapidement que prévu. Désormais, les économies respectives de dix-neuf États membres devraient retrouver des niveaux antérieurs à la pandémie d'ici à la fin de l'année. Ce redressement a également été rendu possible grâce à l'accord historique conclu sur notre programme de relance, NextGenerationEU. Ce dernier, à présent opérationnel, finance des projets et réformes qui investissent dans la relance d'aujourd'hui et l'économie de demain.*

*Nous avons accéléré nos travaux sur le programme ambitieux et porteur de transformation que nous avons défini pour la première fois dans les orientations politiques. Au cours de l'année écoulée, l'UE a approuvé la première loi européenne sur le climat. Nous avons présenté nos propositions pour concrétiser les objectifs qui y sont fixés. L'UE est la première grande économie à détailler concrètement les mesures envisagées pour atteindre ses objectifs climatiques. Nous avons, en outre, présenté des propositions novatrices sur les services numériques, les marchés numériques et l'identité numérique, de même que nous avons mis à jour notre nouvelle stratégie industrielle et œuvré au renforcement de nos chaînes d'approvisionnement.*

*Ces réalisations communes nous permettent d'être confiants pour l'année à venir. Mais, alors que la pandémie persiste, nous devons faire preuve du même esprit de résolution qu'au cours de l'année écoulée. Étant donné les fortes disparités entre les taux de vaccination dans l'UE et dans le monde, la gestion de la pandémie ainsi que la protection des vies humaines et des moyens de subsistance demeureront les priorités absolues.*

Nous devons également nous pencher sur les cicatrices que la crise aura laissés sur les gens et la société. Nos grandes priorités seront de poursuivre la mise en œuvre du socle européen des droits sociaux et d'exécuter les engagements convenus à Porto plus tôt dans l'année. Nous continuerons à lutter pour les valeurs, la justice et l'égalité, ainsi qu'à promouvoir et à défendre l'état de droit et la liberté des médias dans toute l'UE. Nous souhaitons mettre le cap sur demain. Pour ce faire, nous ferons avancer les travaux relatifs à la conférence sur l'avenir de l'Europe et mettrons tous les jeunes à l'honneur en faisant de 2022 l'Année européenne de la jeunesse.


Les défis extérieurs auxquels nous sommes confrontés se multiplieront également dans un monde davantage en proie aux tensions. Nous renforcerons encore notre partenariat avec l'OTAN et nos alliés, et nous discuterons d'une voie commune en matière de défense et de sécurité. Nous continuerons à déployer des partenariats mondiaux et à soutenir notre voisinage, notamment les pays des Balkans occidentaux, lors du prochain sommet qui sera organisé par la présidence slovène du Conseil de l'UE. Enfin, nous resterons déterminés à mettre en œuvre nos accords internationaux et nous continuerons à afficher un front uni dans notre soutien à l'Irlande et à la paix sur l'île d'Irlande.

Au cours des douze prochains mois, la Commission entrera dans la seconde moitié de son mandat. Jusqu'à présent, nous nous sommes concentrés sur la conception et la législation, essentielles à la transformation dont nous avons besoin. Notre priorité est maintenant de passer à la réalisation et à la mise en œuvre. Nous devons poursuivre nos travaux sur les propositions législatives qui ont déjà été présentées dans le cadre des six grandes ambitions définies par la Commission.

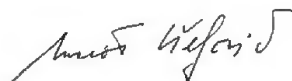
Vous trouverez ci-dessous une liste d'initiatives nouvelles qui seront présentées par la Commission et qui mettront l'accent sur la mise en œuvre de notre vision pour l'Europe. Nous tiendrons compte, pour toutes ces initiatives, des enseignements tirés de la crise, ainsi que de la nécessité de laisser aux colégislateurs le temps de parvenir à un accord. En parallèle, nous continuerons à mettre en œuvre le programme de travail de la Commission pour 2021.

Cette liste s'inspire de nos discussions avec le Parlement européen et le Conseil. Elle n'est pas exhaustive et sera complétée par le prochain programme de travail de la Commission, par notre dialogue interinstitutionnel et par la déclaration commune sur les priorités législatives qui doit être signée par les trois institutions.

Notre Union a montré et montre encore que nous pouvons mieux faire lorsque nous agissons ensemble. Tel est notre engagement pour l'année à venir et nous nous réjouissons de travailler avec vous pour l'honorer.



**Ursula von der Leyen**



**Maroš Šefčovič**

## PRINCIPALES INITIATIVES NOUVELLES POUR 2022

### Un pacte vert pour l'Europe

- Proposition législative relative à la gestion intégrée de l'eau – polluants des eaux de surface et des eaux souterraines
- Proposition législative relative à la certification des absorptions de carbone
- Proposition législative relative au droit à la réparation
- Proposition législative relative à un cadre de l'UE pour la mesure harmonisée des émissions dues aux transports et à la logistique
- Proposition législative visant à réduire le rejet de microplastiques dans l'environnement et à restreindre l'adjonction de microplastiques aux produits

### Une Europe adaptée à l'ère du numérique

- Législation européenne relative à la cyberrésilience
- Législation européenne relative aux puces
- Feuille de route sur les technologies de sécurité et de défense
- Proposition législative relative à la mise en place d'un système européen de communication sécurisée par satellite à l'échelle mondiale
- Réexamen de la politique de concurrence: – adaptée aux défis nouveaux
- Proposition de recommandation du Conseil sur l'amélioration de l'enseignement des compétences numériques
- Proposition législative relative à un instrument du marché unique pour les situations d'urgence
- Proposition législative relative aux services de mobilité numériques multimodaux

### Une économie au service des personnes

- Proposition législative relative à la protection des travailleurs contre les risques liés à une exposition à l'amiante pendant le travail
- Proposition législative visant à faciliter l'accès des petites et moyennes entreprises aux capitaux
- Initiative sur les paiements instantanés dans l'UE

- *Mise en œuvre du plan d'action pour l'union des marchés des capitaux, y compris l'initiative relative à l'harmonisation de certains aspects du droit matériel des procédures d'insolvabilité*
- *Proposition législative relative à la mise en œuvre de l'accord global de l'OCDE sur la réattribution des droits d'imposition*
- *Proposition législative relative à la mise en œuvre de l'accord global de l'OCDE sur l'imposition minimale effective*

### **Une Europe plus forte sur la scène internationale**

- *Initiative «Global Gateway» sur la connectivité*
- *Modification du règlement portant loi de blocage*
- *Stratégie sur la coopération internationale en matière d'énergie*
- *Communication conjointe sur la gouvernance internationale des océans*
- *Communication conjointe sur un partenariat avec la région du Golfe*

### **Promotion de notre mode de vie européen**

- *Stratégie européenne en matière de soins*
- *Proposition législative relative à l'obligation pour les transporteurs de communiquer au préalable les données relatives aux passagers*
- *Proposition législative relative à un cadre pour un accès réciproque aux informations liées à la sécurité pour les agents de première ligne entre l'UE et les pays tiers clés afin de lutter contre les menaces communes pesant sur la sécurité*
- *Proposition de mise à jour de la recommandation du Conseil relative au dépistage du cancer*

### **Un nouvel élan pour la démocratie européenne**

- *Législation sur la liberté des médias*
- *Initiative législative sur la transmission des procédures pénales*
- *Proposition législative relative à la reconnaissance de la parentalité entre États membres*