

Bruxelles, 14. srpnja 2026.
(OR. en)

11602/26

JAI 954
FREMP 236
AG 111
POLGEN 187

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Zaključci Vijeća o evaluaciji godišnjeg dijaloga o vladavini prava

Za delegacije se u Prilogu I. nalaze zaključci o evaluaciji godišnjeg dijaloga o vladavini prava, kako ih je Vijeće odobrilo 14. srpnja 2026.

Za delegacije se u Prilogu II. nalazi izjava Italije.

ZAKLJUČCI VIJEĆA O EVALUACIJI GODIŠNJEG DIJALOGA O VLADAVINI PRAVA

PODSJEĆAJUĆI na to da, od usvajanja zaključaka od 16. prosinca 2014. Vijeća Europske unije i država članica koje su se sastale u okviru Vijeća¹, sve države članice, u duhu lojalne suradnje, sudjeluju u godišnjem dijalogu unutar Vijeća o vladavini prava jer su čvrsto predane jačanju vladavine prava kao jedne od temeljnih vrijednosti Europske unije,

PODSJEĆAJUĆI na to da je 26 delegacija podržalo zaključke predsjedništva od 19. studenoga 2019.² i da su se tijekom pripreme tih zaključaka sve delegacije složile da će do kraja 2023. ponovno evaluirati dijalog o vladavini prava unutar Vijeća, uzimajući u obzir stečeno iskustvo,

PODSJEĆAJUĆI na to da je, kako je navedeno u napomeni predsjedništva od 28. rujna 2020. namijenjenoj delegacijama³, godišnji dijalog o vladavini prava razvijen kao politička aktivnost Vijeća za opće poslove te da je u praksi strukturiran tako da se u prvoj polovici svake godine održava jedna sjednica na temu analize stanja vladavine prava u pojedinačnim državama članicama posvećena stanju u pet država članica, dok se u drugoj polovici svake godine održavaju dvije sjednice: jedna o općoj situaciji vladavine prava u Uniji, a druga o analizi pojedinačnih država članica, pri čemu se sve navedene sjednice oslanjaju na godišnja izvješća Komisije o vladavini prava. Osim toga, Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove priprema niz posebnih tematskih rasprava o pitanjima vladavine prava,

Vijeće Europske unije

1. ponovno ističe da su i dalje valjani zaključci iz 2014. Vijeća Europske unije i država članica koje su se sastale u okviru Vijeća o osiguravanju poštovanja vladavine prava;
2. slaže se da se godišnji dijalog Vijeća o vladavini prava pokazao korisnim jer je stvorio prostor za konstruktivne političke razmjene među državama članicama te za razmjenu najboljih praksi i stečenih iskustava;

¹ 17014/14.

² 14173/19.

³ 11094/20.

3. ponovno potvrđuje načela navedena u zaključcima iz 2014., posebice objektivnost, nediskriminaciju i jednako postupanje prema svim državama članicama, nepristran i na dokazima utemeljen pristup kojim se ne dovodi u pitanje načelo dodijeljenih nadležnosti ni poštovanje nacionalnog identiteta država članica, koji su neodvojivo povezani s njihovim temeljnim političkim i ustavnim strukturama, što uključuje regionalnu i lokalnu samoupravu, te temeljne državne funkcije, uzimajući u obzir osiguravanje teritorijalne cjelovitosti države, očuvanje javnog poretka i zaštitu nacionalne sigurnosti te se obvezuje dalje ih promicati u duhu lojalne suradnje;
4. napominje da će se taj politički dijalog nastaviti razvijati tako da nadopunjuje rad ostalih institucija EU-a i međunarodnih organizacija, uz izbjegavanje udvostručivanja aktivnosti i uvažavanje postojećih instrumenata i stručnog znanja u tome području;
5. napominje da će pri organizaciji i vođenju tog dijaloga predsjedništvo nastaviti osiguravati potpuno poštovanje načela dijaloga navedenih u prethodnim točkama 3. i 4;
6. ističe da je taj politički dijalog, zbog njegova trenutačnog sadržaja i strukture, snažniji, usmjereniji na rezultate i bolje strukturiran, a njegova priprema sustavnija. Dijalog je zahvaljujući sadašnjem formatu, koji uključuje opće rasprave i sjednice posvećene pojedinačnim državama, učinkovito unaprijeđen jer se provodi godišnji pregled trenutačnog stanja i ključnih zbivanja u području vladavine prava. Time se olakšava sveobuhvatna, istinska i interaktivna politička rasprava, općenito usmjerena na stanje vladavine prava u državama članicama i Uniji u cjelini;
7. napominje da bi se sâm dijalog, unatoč tome što se njegov trenutačan sadržaj i struktura smatraju zadovoljavajućima, trebao dodatno poboljšati kako bi još bolje odražavao predanost Vijeća jačanju vladavine prava i, na uključiv i konstruktivan način, putem rasprava i razmjene najbolje prakse i stečenih iskustava, doprinosio sprečavanju novih i postojećih izazova u području vladavine prava;
8. obvezuje se da će i dalje organizirati opću horizontalnu raspravu u drugoj polovici godine te da će triput godišnje, dvaput u prvoj polovici godine i jedanput u drugoj, organizirati rasprave o pojedinačnim zemljama, pri čemu će svaka od njih biti usmjerena na stanje u četirima državama članicama;
9. obvezuje se da će taj dijalog posvetiti analizi najmanje sljedećih četiriju stupova vladavine prava: pravosudnom sustavu, okviru za borbu protiv korupcije, medijskom pluralizmu i slobodi medija, kao i drugim institucionalnim pitanjima povezanima sa sustavom provjere i ravnoteže, pri čemu se ne dovodi u pitanje širi opseg tog dijaloga u okviru Vijeća za opće poslove;
10. napominje da će se taj dijalog u praksi i dalje temeljiti na godišnjem izvješću Komisije o vladavini prava, čime se postiže sinergija među institucijama, te prima na znanje činjenicu da se u izvješće uključuju preporuke kako bi se istakla konkretna pitanja koja zahtijevaju dodatnu pozornost država članica;

11. poziva Komisiju da nastavi osiguravati blisku uključenost država članica i dijalog s njima u pripremi godišnjeg izvješća, kao i poboljšavati tu pripremu uzimajući pritom u obzir načela kojima se vodi taj dijalog;
12. napominje da bi za taj dijalog mogla biti korisna i razmatranja međunarodnih organizacija javnog prava u onoj mjeri u kojoj su uzeta u obzir u godišnjem izvješću Komisije o vladavini prava te da ta razmatranja predstavljaju dodatan i pomoćni, ali vrijedan izvor informacija, posebice razmatranja Vijeća Europe i njegovih tijela, čija je vrijednost prepoznata, među ostalim, u okviru zaključaka Vijeća od 30. siječnja 2023.⁴, te od strane Suda i Komisije⁵;
13. suglasno je da bi, osim organizacije tog dijaloga, predsjedništvo moglo razmotriti i organizaciju češćih interaktivnih razmjena, kao što su seminari o pitanjima vladavine prava, uz sudjelovanje relevantnih dionika, osobito građana, civilnog društva, parlamentarnih zastupnika, lokalnih vlasti, akademske zajednice, socijalnih partnera i novinara;
14. uvažava horizontalnu ulogu i odgovornosti Vijeća za opće poslove u smislu vođenja tog dijaloga; prepoznaje komplementarnu ulogu Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove pri održavanju posebnih tematskih rasprava o pitanjima povezanim s vladavinom prava koja su obuhvaćena njegovim stručnim znanjima, i to u skladu s uključivim pristupom i, prema potrebi, uzimajući u obzir rasprave u okviru Vijeća za opće poslove;
15. napominje da se u okviru daljnjeg postupanja nakon tog dijaloga na sastanku Vijeća za opće poslove, ako se to bude smatralo prikladnim i potrebnim, u okviru Vijeća za opće poslove mogu organizirati horizontalne rasprave o jednoj ili više posebnih tema iz područja vladavine prava;
16. suglasno je da sva buduća predsjedništva nastave sazivati, u okviru Vijeća, sjednice država članica u cilju dijaloga o vladavini prava, i to u skladu s dogovorenim formatom i učestalošću, te se slaže da se do kraja 2027. provede nova evaluacija iskustva stečenoga na temelju tog dijaloga.

⁴ 5422/23.

⁵ 11217/19.

IZJAVA ITALIJE

Italija pozdravlja usvajanje Zaključaka Vijeća o evaluaciji godišnjeg dijaloga o vladavini prava i podupire pristup istorazinskog dijaloga na kojem se temelji godišnji postupak u pogledu vladavine prava, pokrenut tijekom talijanskog predsjedanja 2014., u duhu potpunog poštovanja i jednoglasnog promicanja vrijednosti sadržanih u članku 2. UEU-a.

Italija napominje da kontinuirani dijalog i razmjena najboljih praksi među državama članicama i s institucijama Europske unije u području vladavine prava predstavljaju neformalan postupak razmjene informacija i uzajamnog snošenja odgovornosti među državama članicama, koji je i dalje prije svega političke i preventivne naravi te pravno neobvezujućeg karaktera. I dalje smatramo da tom pristupu, koji se temelji na konstruktivnoj međuvladinoj suradnji i središnjoj ulozi Vijeća, treba dati prednost.

U tom pogledu Italija podupire fleksibilnost mehanizma istorazinskog ocjenjivanja uspostavljenog Zaključcima, koji se temelji na kriterijima objektivnosti, nediskriminacije i jednakog postupanja među državama članicama, što su ključni elementi za izbjegavanje automatskih sankcija koje nisu razmjerne i pravedne. Taj proces ostaje odvojen od pravnih instrumenata predviđenih ugovorima za utvrđivanje povreda vladavine prava i upravljanje njima, kao i od klauzula o financijskoj uvjetovanosti povezanih s višegodišnjim financijskim okvirom o kojem se trenutno pregovara; međutim, u tom je pogledu i dalje ključno očuvati, pa čak i ojačati, vodeću ulogu i potpuno političko preuzimanje odgovornosti država članica.