

Bruxelles, 3. srpnja 2024.  
(OR. en)

11601/24

**PHYTOSAN 166**  
**VETER 87**  
**AGRI 542**

#### ISHOD POSTUPAKA

|                  |                                                                                                |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Glavno tajništvo Vijeća                                                                        |
| Za:              | Delegacije                                                                                     |
| Br. preth. dok.: | 11022/24 INIT + COR 1                                                                          |
| Predmet:         | Zaključci Vijeća o sufinanciranju fitosanitarnih i veterinarskih programa i hitnih mjera Unije |

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Unijinom sufinanciranju fitosanitarnih i veterinarskih programa i hitnih mjera, koje je Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo odobrilo na 4037. sastanku održanom 24. lipnja 2024.

---

**Zaključci Vijeća o Unijinom sufinanciranju fitosanitarnih i veterinarskih programa i hitnih  
mjera**

1. Program jedinstvenog tržišta financijski je instrument Unije za potporu mjerama država članica kojima se, među ostalim, osigurava visoka razina zdravlja životinja i bilja u Europskoj uniji. Posljednjih se godina države članice suočavaju sa znatno smanjenom stopom sufinanciranja Unije za vlastite programe veterinarske i fitosanitarne kontrole i iskorjenjivanja u odnosu na prethodne godine. Države članice smatraju da to utječe na postizanje ciljeva politike Unije u pogledu visoke razine zdravlja životinja i bilja.
2. Belgijsko predsjedništvo stoga je odlučilo procijeniti učinak tog smanjenja sufinanciranja u kombinaciji s općim povećanjem troškova posljednjih godina putem upitnika koji su upućeni Radnoj skupini za životinje i veterinarska pitanja (direktori veterinarskih uprava) i Radnoj skupini za bilje i pitanja biljnog zdravstva (direktori uprava za biljno zdravstvo).
3. Nacrt zaključaka Vijeća naveden u Prilogu ovoj napomeni temelji se na ishodima tih upitnika i posljedičnim raspravama dviju navedenih radnih skupina te je dobio potporu svih delegacija na razini radnih skupina<sup>1</sup>.
4. S obzirom na navedeno, Odbor stalnih predstavnika (dio 1.) poziva se da:
  - a) potvrdi suglasnost s tekstem Zaključaka kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni;
  - b) preporuči Vijeću da odobri Zaključke kako su navedeni u Prilogu ovoj napomeni.

---

<sup>1</sup> Sastanak savjetnika/atašea (AGRI – veterinarski, fitosanitarni) 10. lipnja 2024., nakon čega je uslijedilo neformalno savjetovanje (WK 8338/2024).

## **Zaključci Vijeća**

### **VIJEĆE EUROPSKE UNIJE**

1. NAGLAŠAVAJUĆI da je održavanje visoke razine zdravlja životinja i bilja ključno za Uniju jer to ima ključnu ulogu u ljudskom zdravlju, sigurnosti i zaštiti hrane, bioraznolikosti i gospodarskom blagostanju Unije.
2. NAGLAŠAVAJUĆI da je potpora zdravlju bilja i životinja presudna za poljoprivredni sektor i ISTIČUĆI da je učinkovito upravljanje zdravljem životinja i bilja, uključujući mjere nadzora i iskorjenjivanja, ključno za sigurnost uvoza i unutarnjeg tržišta te za zaštitu izvoza.
3. ISTIČUĆI da povećana prijetnja od organizama štetnih za bilje i bolesti životinja koja proizlazi iz kretanja putnika, klimatskih promjena i sve veće globalne trgovine povećava rizik od negativnog utjecaja na zdravlje bilja i životinja.
4. NAGLAŠAVAJUĆI da su sprečavanje i rano uočavanje mogućih pojava organizama štetnih za bilje i izbijanja bolesti životinja od iznimne važnosti jer su mjere iskorjenjivanja povezane s višim troškovima, uključujući financijske troškove i troškove povezane s učincima na zdravlje ljudi, okoliš, ekosustave i društvo te negativnim učinkom na percepciju javnosti.
5. PODSJEĆAJUĆI na to da je godišnja stopa sufinanciranja fitosanitarnih i veterinarskih programa te hitnih mjera sredstvima Unije smanjena za 60 % za razdoblje od 2023. do 2027. zbog preraspodjele proračunskih sredstava koji su ranije dodjeljivani takvim programima za rješavanje nepredviđenih sanitarnih kriza.

6. ISTIČUĆI da su smanjen opseg i stopa sufinanciranja Unije (štetni organizmi/bolesti koji su prihvatljivi za sufinanciranje), kao i povećani troškovi, utjecali na sposobnost fitosanitarnih i veterinarskih službi da provedu učinkovit nadzor kako bi se postigli ciljevi prevencije i ranog uočavanja.
7. ISTIČUĆI potrebu za smanjenjem administrativnog opterećenja koje proizlazi, primjerice, iz upravljanja bespovratnim sredstvima Unije za sufinanciranje i koje zbog smanjenog iznosa sufinanciranja Unije čini još nerazmjerniji dio bespovratnih sredstava.
8. ISTIČUĆI kako je ključno da nadležna tijela imaju na raspolaganju dostatne financijske i ljudske resurse za obavljanje potrebnih zadaća, uzimajući u obzir širok raspon i složenost zadaća u području zdravlja bilja i životinja u okviru pristupa „Jedno zdravlje”.

### **Zdravlje bilja**

9. NAGLAŠAVAJUĆI važnost Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje kojom se nastoji spriječiti ulazak karantenskih štetnih organizama i novih organizama štetnih za bilje u EU-u i njihovo širenje unutar EU-a.
10. NAGLAŠAVA da su sprečavanje i rano uočavanje mogućih pojava organizama štetnih za bilje od iznimne važnosti, posebno u pogledu prioritetnih štetnih organizama koji predstavljaju najozbiljnije gospodarske, okolišne i društvene prijetnje zemljama EU-a.
11. DODATNO NAGLAŠAVA da je nadzor i upravljanje pojavama karantenskih organizama štetnih za bilje posebno zahtjevno i vrlo složeno jer obuhvaća oko 400 karantenskih štetnih organizama i skupina štetnih organizama Unije u širokom rasponu biljnih vrsta i biljnih proizvoda koji se nalaze u raznovrsnom okolišu (šume te poljoprivredna i urbana područja).

12. ISTIČE da je provedba novog režima biljnog zdravstva dovela do znatnog povećanja zadaća i radnog opterećenja za države članice, posebno u pogledu mjera nadzora i iskorjenjivanja.
13. NAGLAŠAVA da je Unijino sufinanciranje fitosanitarnih programa i hitnih mjera ključan dio novog režima biljnog zdravstva i Programa jedinstvenog tržišta te neophodan element za postizanje njegovih ciljeva.
14. PREPOZNAJE u tom pogledu važnost provedbe kvalitativnih i kvantitativnih nadzora organizama štetnih za bilje, osobito za prioritetne štetne organizme, i DUBOKO JE ZABRINUTO da se učinak smanjenog opsega i stope sufinanciranja sredstvima Unije već osjeća i da bi mogao ugroziti cilj ranog uočavanja, te da ispunjavanje obveza koje proizlaze iz postojećeg zakonodavstva i programa u području zdravlja bilja postaje sve teže.
15. NAGLAŠAVA da potpora zdravlju bilja znači i potporu poljoprivrednom sektoru jer se ukida ili smanjuje potreba za borbom protiv novih štetnih organizama ili karantenskih štetnih organizama te se stoga poljoprivrednicima omogućuje bolja provedba integrirane zaštite bilja.

### **Zdravlje životinja**

16. PODSJEĆA na to da je mehanizam za sufinanciranje veterinarskih programa i hitnih mjera uspostavljen već dugi niz godina i da se pokazao korisnim jer se koristio za iskorjenjivanje niza bolesti u nekoliko država članica i za poboljšanje zdravlja životinja u pogledu mnogih drugih bolesti.
17. NAGLAŠAVA da je održavanje visoke razine zdravlja životinja važan cilj EU-a jer to ima značajnu ulogu u ljudskom zdravlju zbog borbe protiv zoonotskih bolesti, poboljšanja sigurnosti hrane i sigurnosti opskrbe hranom, ali i zbog smanjene potrebe za liječenjem antimikrobnim sredstvima, a time i smanjenog rizika od antimikrobne otpornosti.

18. **NAPOMINJE** da je smanjenje opsega i stope sufinanciranja već utjecalo na postizanje visoke razine zdravlja životinja u nekim državama članicama jer su time dodatni troškovi prebačeni na poljoprivrednike i nadležna tijela, prisiljavajući ih da odrede nove prioritete programa za zdravlje životinja, te **PREPOZNAJE** da je sposobnost nekih država članica da spriječe i kontroliraju bolesti koje nisu obuhvaćene kategorijama A i B također pod pritiskom.
19. **PREPOZNAJE** da sve države članice očekuju još negativniji učinak na buduće zdravlje i dobrobit životinja.
20. **PONAVLJA** svoju zabrinutost zbog trenutnog radnog i administrativnog opterećenja za države članice.
21. **SNAŽNO NAGLAŠAVA** da ispunjavanje obveza koje proizlaze iz postojećeg zakonodavstva i programa o zdravlju životinja postaje zahtjevnije zbog rizika od nemogućnosti pružanja odgovarajućeg financiranja na razini EU-a i država članica te **NAGLAŠAVA** da bi to moglo dovesti do smanjene ujednačenosti zdravlja životinja diljem EU-a.

#### **VIJEĆE EUROPSKE UNIJE STOGA**

22. **POZIVA** Europsku komisiju da, poštujući gornje granice u višegodišnjem financijskom okviru Unije[...], razmisli o razini i načinu financiranja fitosanitarnih i veterinarskih programa i hitnih mjera tako da ono:
  - a) bude razmjerno resursima potrebnima za postizanje ciljeva režima zdravlja bilja i životinja;
  - b) također pruža dovoljno fleksibilnosti kako bi se uzele u obzir krizne situacije koje proizlaze iz iznenadnih pojava organizama štetnih za bilje i izbijanja bolesti životinja;
  - c) uzme u obzir znatno povećanje troškova osoblja i laboratorijskih analiza koje je najavljeno.

23. POZIVA Europsku komisiju da istraži načine za poboljšanje upravljanja fitosanitarnim i veterinarskim programima i hitnim mjerama koje sufinancira Unija u okviru Programa jedinstvenog tržišta (potprogram prehrambenog lanca) te za smanjenje administrativnog opterećenja, osobito:
- a) usklađivanjem postupka podnošenja zahtjeva za bespovratna sredstva za sufinanciranje sredstvima Unije s drugim zahtjevima u pogledu izvješćivanja;
  - b) kritičkom provjerom, u bliskoj suradnji s državama članicama, informacija potrebnih za postupak podnošenja zahtjeva za bespovratna sredstva Unije kako bi se smanjila razina detaljnosti tih informacija i poboljšala njihova usklađenost s praksom;
  - c) osiguravanjem pravodobne komunikacije o promjenama u sustavu i o mogućim promjenama u proračunu;
  - d) pojednostavljenjem postupka tog dijela sufinanciranja sredstvima Unije, na primjer tako da platforma za podnošenje zahtjeva bude pristupačnija korisnicima te uspostavom potpunih i lako dostupnih smjernica, uzimajući u obzir da se taj postupak primjenjuje na izravna bespovratna sredstva državama članicama za razliku od sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava konkurentskim subjektima.
24. POZIVA Europsku komisiju i države članice da nastave istraživati učinkovitije i ciljanije načine suradnje među državama članicama kako bi se povećala učinkovitost mjera za sprečavanje organizama štetnih za bilje i bolesti životinja, primjerice provedbom zajedničkih politika cijepljenja za zdravlje životinja ili poticanjem suradnje između država članica u području nadzora zdravlja bilja te kako bi se povećala učinkovitost njihova upravljanja iskorjenjivanjem i suzbijanjem.
-