



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 12 juli 2023  
(OR. en)

11599/23

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2023/0283(NLE)**

---

---

**PECHE 289**

## **FÖRSLAG**

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 430 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordostatlantiska fiskerikommissionen och om upphävande av beslut (EU) 2019/865

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 430 final.

---

Bilaga: COM(2023) 430 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2023  
COM(2023) 430 final

2023/0283 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordostatlantiska fiskerikommissionen och om upphävande av beslut (EU) 2019/865**

## MOTIVERING

### 1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under möten i Nordostatlantiska fiskerikommissionen (NEAFC) för perioden 2024–2028 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

### 2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### 2.1. Konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlantien

Konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlantien (*NEAFC-konventionen*) har, genom inrättandet av NEAFC, till syfte att säkerställa ett långsiktigt bevarande och bästa möjliga nyttjande av fiskeresurserna i konventionsområdet (*regleringsområdet*). Konventionen trädde i kraft den 17 mars 1982 och ändrades 2004 och 2006. Ändringen från 2006 trädde formellt i kraft den 29 oktober 2013. Ändringen från 2004 har inte trätt i kraft än.

EU är part i NEAFC då konventionen har godkänts genom rådets beslut 81/608/EEG<sup>1</sup>. Ändringarna från 2004 och 2006 godkändes genom rådets beslut 2009/550/EG<sup>2</sup>.

#### 2.2. Nordostatlantiska fiskerikommissionen

NEAFC är det organ som inrättats genom NEAFC-konventionen för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom regleringsområdet. Den antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för att uppnå bästa möjliga nyttjande av de fiskeresurser som den är ansvarig för.

Som medlem i NEAFC har EU rätt att delta i och rösta om dess beslut. NEAFC fattar sina beslut om bevarande- och kontrollåtgärder med två tredjedelars majoritet av de röster som avges av alla avtalsslutande parter som är närvarande och avger ja- eller nej-röster.

#### 2.3. NEAFC-beslut

NEAFC har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder för de fisken som den ansvarar för, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel 12.1 och 12.2 i NEAFC-konventionen träder åtgärderna i kraft 80 dagar efter den dag då NEAFC underrättade de avtalsslutande parterna om dem. Avtalsslutande parter som gör en invändning mot en åtgärd inom 50 dagar efter att ha blivit meddelade den är inte bundna av den åtgärden. Om mer än en tredjedel av de avtalsslutande parterna gör en invändning är de återstående avtalsslutande parterna inte skyldiga att genomföra den omtvistade åtgärden.

### 3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en

---

<sup>1</sup> Rådets beslut 81/608/EEG av den 13 juli 1981 om antagande av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlantien (EGT L 227, 12.8.1981, s. 21).

<sup>2</sup> Rådets beslut 2009/550/EG av den 5 mars 2009 om godkännande av ändringarna av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlantien för att inrätta förfaranden för tvistlösning, utvidga konventionens tillämpningsområde och se över dess mål (EUT L 184, 16.7.2009, s. 12).

tvåstegsmetod. De vägledande principerna för EU:s ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar som ska godkännas av rådet.

För NEAFC genomförs denna strategi genom rådets beslut (EU) 2019/865 av den 14 maj 2019, som fastställer EU:s ståndpunkt i NEAFC för perioden 2019–23. Beslutet innehåller allmänna principer, men tar också så långt det är möjligt hänsyn till NEAFC:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa EU:s ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

Rådets beslut (EU) 2019/865 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013<sup>3</sup>, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension<sup>4</sup>. Genom beslutet anpassades EU:s ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

I rådets beslut (EU) 2019/865 föreskrivs en utvärdering och, vid behov, en översyn av EU:s ståndpunkt före årsmötet 2024. Därför fastställs i detta förslag EU:s ståndpunkt i NEAFC för perioden 2024–2028 och därigenom ersätts rådets beslut (EU) 2019/865.

Detta förslag tar hänsyn till, vad gäller fiske, den europeiska gröna given, framförallt strategin för biologisk mångfald<sup>5</sup>, strategin för klimatanpassning<sup>6</sup> och från jord till bord-strategin<sup>7</sup>. Även plaststrategin<sup>8</sup> och handlingsplanen för nollförorening<sup>9</sup> beaktas. Dessutom tas hänsyn till det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning<sup>10</sup>.

## 4. RÄTTSLIG GRUND

### 4.1. Förfarandemässig rättslig grund

#### *Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

<sup>4</sup> KOM(2011) 424, 13.7.2011.

<sup>5</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

<sup>6</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

<sup>7</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

<sup>8</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

<sup>9</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

<sup>10</sup> Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet*, JOIN(2022) 28 final.

ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”<sup>11</sup>.

#### *Tillämpning i det aktuella fallet*

NEAFC är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen NEAFC-konventionen.

De akter som ska antas av NEAFC utgör akter med rättslig verkan. De kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 12 i NEAFC-konventionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske<sup>12</sup>.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs<sup>13</sup>.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor<sup>14</sup>.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar NEAFC-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

## **4.2. Materiell rättslig grund**

### *Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga (medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse) måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

### *Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut (EU) 2019/865 som omfattar perioden 2019–2023.

---

<sup>11</sup> Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

<sup>12</sup> EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

<sup>13</sup> EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

<sup>14</sup> EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

### **4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

**RÅDETS BESLUT****om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordostatlantiska fiskerikommissionen och om upphävande av beslut (EU) 2019/865**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 81/608/EEG<sup>1</sup> ingick unionen konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlanten<sup>2</sup> (*NEAFC-konventionen*), och genom denna inrättades Nordostatlantiska fiskerikommissionen (NEAFC). Ändringarna från 2004 och 2006 av NEAFC-konventionen godkändes genom rådets beslut 2009/550/EG av den 5 mars 2009<sup>3</sup>. Ändringarna trädde formellt i kraft den 29 oktober 2013 men det beslutades, i enlighet med Londondeklarationen av den 18 november 2005<sup>4</sup>, att ändringarna skulle genomföras provisoriskt från och med antagandet, i avvaktan på ikraftträdandet.
- (2) NEAFC antar åtgärder för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och bästa möjliga nyttjande av fiskeresurserna i NEAFC:s konventionsområde (*regleringsområdet*). Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013<sup>5</sup> föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera

<sup>1</sup> Rådets beslut av den 13 juli 1981 om antagande av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlanten (EGT L 227, 12.8.1981, s. 21).

<sup>2</sup> EGT L 227, 12.8.1981, s. 22.

<sup>3</sup> EUT L 184, 16.7.2009, s. 12.

<sup>4</sup> Londondeklarationen: Declaration on the Interpretation and Implementation of the Convention on the Future Multilateral Cooperation in North-East Atlantic Fisheries, North-East Atlantic Fisheries Commission, (inte översatt till svenska) 2005

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (4) I enlighet med strategin för biologisk mångfald<sup>6</sup>, strategin för klimatanpassning<sup>7</sup> och från jord till bord-strategin<sup>8</sup> är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Riskerna som härrör från klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.
- (5) I plaststrategin<sup>9</sup> hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i handlingsplanen för nollförorening<sup>10</sup> att minska plastskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.
- (6) I enlighet med det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning<sup>11</sup> är skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden centrala prioriteringar i EU:s yttre åtgärder. EU är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriergan världen över. Där arbetar EU för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.
- (7) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i NEAFC under perioden 2024–2028, eftersom NEAFC:s åtgärder för bevarande och efterlevnad kommer att vara bindande för unionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten, nämligen Europaparlamentets och

---

<sup>6</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

<sup>7</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimattresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

<sup>8</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

<sup>9</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

<sup>10</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

<sup>11</sup> Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet*, JOIN(2022) 28 final.

rådets förordning (EU) 2017/2403<sup>12</sup> och rådets förordningar (EG) nr 1005/2008<sup>13</sup> och nr 1224/2009<sup>14</sup>.

- (8) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under NEAFC:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2019/865<sup>15</sup>. Det är lämpligt att upphäva det beslutet och anta ett nytt beslut för perioden 2024–2028.
- (9) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom regleringsområdet (internationellt vatten inom NEAFC:s befogenhet) befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under NEAFC:s möten, bör förfaranden fastställas för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028. Ståndpunkterna bör vara i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Nordostatlantiska fiskerikommissionen (NEAFC) anges i bilaga I till det här beslutet.

#### *Artikel 2*

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under NEAFC:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

#### *Artikel 3*

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför NEAFC:s årsmöte 2029.

#### *Artikel 4*

Beslut (EU) 2019/865 ska upphöra att gälla.

---

<sup>12</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

<sup>13</sup> Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

<sup>14</sup> Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

<sup>15</sup> Rådets beslut (EU) 2019/865 av den 14 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordostatlantiska fiskerikommissionen (NEAFC) och om upphävande av beslutet av den 26 maj 2014 om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i NEAFC (EUT L 140, 28.5.2019, s. 60).

*Artikel 5*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*