



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 12 iulie 2023
(OR. en)

11599/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0283 (NLE)**

PECHE 289

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	11 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 430 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est și de abrogare a Deciziei (UE) 2019/865

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 430 final.

Anexă: COM(2023) 430 final



Bruxelles, 11.7.2023
COM(2023) 430 final

2023/0283 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est și de abrogare a Deciziei (UE)
2019/865**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul reuniunilor Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (NEAFC) pentru perioada 2024-2028, în legătură cu adoptarea preconizată a măsurilor de conservare și gestionare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est

Convenția privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (Convenția NEAFC) urmărește, prin instituirea NEAFC, să asigure conservarea pe termen lung și utilizarea optimă a resurselor piscicole din zona convenției („zona reglementată”). Convenția a intrat în vigoare la 17 martie 1982 și a fost modificată în 2004 și în 2006. Modificarea din 2006 a intrat în vigoare oficial la 29 octombrie 2013. Modificarea din 2004 nu a intrat încă în vigoare.

UE este parte la convenția NEAFC, deoarece a ratificat convenția în temeiul Deciziei 81/608/CEE a Consiliului¹. Modificările din 2004 și 2006 au fost aprobate prin Decizia 2009/550/CE a Consiliului².

2.2. Comisia pentru Pescuit în Atlanticul de Nord-Est

NEAFC este organismul instituit prin convenția NEAFC, care este responsabil pentru gestionarea și conservarea resurselor piscicole din zona reglementată. NEAFC adoptă măsuri de conservare și gestionare pentru a atinge o utilizare optimă a resursele piscicole pentru care este responsabilă.

În calitate de membru al NEAFC, UE are dreptul de a participa și de a vota deciziile sale. NEAFC își adoptă deciziile privind măsurile de conservare și gestionare cu o majoritate de două treimi din voturile părților contractante care sunt prezente și care votează pentru sau împotriva.

2.3. Deciziile NEAFC

NEAFC are autoritatea de a adopta măsuri de conservare și gestionare pentru zonele de pescuit pentru care este responsabilă, iar aceste măsuri sunt obligatorii pentru părțile contractante.

În conformitate cu articolul 12 alineatele (1) și (2) din convenția NEAFC, măsurile intră în vigoare în 80 de zile de la data la care sunt notificate de către NEAFC părților contractante. Pentru părțile contractante care se opun unei măsuri în termen de 50 de zile de la data notificării, măsura respectivă nu are caracter obligatoriu. În cazul în care mai mult de o treime

¹ Decizia 81/608/CEE a Consiliului din 13 iulie 1981 privind încheierea Convenției privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (JO L 227, 12.8.1981, p. 21).

² Decizia 2009/550/CE a Consiliului din 5 martie 2009 de aprobare a modificărilor la Convenția privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est pentru a permite stabilirea unei proceduri de soluționare a litigiilor, extinderea domeniului de aplicare a convenției și o reexaminare a obiectivelor acesteia (JO L 184, 16.7.2009, p. 12).

din părțile contractante depun o obiecție, celelalte părți contractante nu sunt obligate să pună în aplicare măsura contestată.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UE

Poziția care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul reuniunilor anuale ale organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) este în prezent stabilită în conformitate cu o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directe în ceea ce privește poziția UE, iar aceasta este apoi ajustată, pentru fiecare reuniune anuală, prin documente neoficiale ale serviciilor Comisiei care sunt aprobate de Consiliu.

În ceea ce privește NEAFC, această abordare este pusă în aplicare prin Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului din 14 mai 2019, care stabilește poziția UE în cadrul NEAFC pentru perioada 2019-23. Decizia conține principii generale, dar ia în considerare, de asemenea, în măsura posibilului, particularitățile NEAFC. În plus, decizia stabilește procesul standard pentru stabilirea poziției UE an de an, conform solicitării statelor membre.

Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului a încorporat principiile noii politici comune în domeniul pescuitului, astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³, ținând cont, de asemenea, de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului⁴. În plus, aceasta a adaptat poziția UE la Tratatul de la Lisabona.

Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului prevede o evaluare și, după caz, o revizuire a poziției UE înainte de reuniunea anuală din 2024. Prin urmare, prezenta propunere stabilește poziția UE în cadrul NEAFC pentru perioada 2024-2028, înlocuind astfel Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului.

Prezenta propunere ia în considerare, în ceea ce privește pescuitul, Pactul verde european, în special strategia privind biodiversitatea⁵, strategia privind adaptarea la schimbările climatice⁶ și strategia „De la fermă la consumator”⁷. De asemenea, aceasta ia în considerare Strategia privind materialele plastice⁸ și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării⁹. În plus,

³ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viața noastră [COM(2020) 380 final].

⁶ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic (COM/2020/381).

⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară, COM(2018) 28 final.

⁹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

propunerea ia în considerare, de asemenea, Comunicarea comună privind guvernanta internațională a oceanelor¹⁰.

4. Temei juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

„Actele cu efecte juridice” includ actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză, precum și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii¹¹”.

Aplicarea la cazul în discuție

NEAFC este un organism creat printr-un acord, și anume convenția NEAFC.

Actele pe care trebuie să le adopte NEAFC sunt acte cu efecte juridice. Actele vizate sunt obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 12 din convenția NEAFC, și pot influența în mod decisiv conținutul legislației UE, inclusiv:

- Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat¹²;
- Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului¹³; și
- Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe¹⁴.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al convenției NEAFC.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

¹⁰ Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stabilirea cursului pentru o planetă albastră sustenabilă, JOIN(2022) 28 final.

¹¹ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliul*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

¹² JO L 286, 29.10.2008, p. 1.

¹³ JO L 343, 22.12.2009, p. 1.

¹⁴ JO L 347, 28.12.2017, p. 81.

4.2. Temeiul juridic material

Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele UE. În cazul în care actul respectiv urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la pescuit. Temeiul juridic care stabilește principiile care trebuie să se reflecte în această poziție este Regulamentul (UE) nr. 1380/2013.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Decizia va înlocui Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului, care acoperă perioada 2019-2023.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie ar trebui să fie articolul 43 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est și de abrogare a Deciziei (UE) 2019/865

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 81/608/CEE a Consiliului¹, Uniunea a încheiat Convenția privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est² (convenția NEAFC), care a instituit Comisia pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (NEAFC). Modificările din 2004 și 2006 aduse convenției NEAFC au fost aprobate prin Decizia 2009/550/CE a Consiliului din 5 martie 2009³. Modificările au intrat oficial în vigoare la 29 octombrie 2013, deși, în conformitate cu Declarația de la Londra din 18 noiembrie 2005⁴, s-a convenit ca modificările să fie puse în aplicare cu titlu provizoriu încă de la adoptare, până la intrarea lor în vigoare.
- (2) NEAFC adoptă măsuri destinate să asigure conservarea pe termen lung și utilizarea optimă a resurselor piscicole din zona convenției NEAFC („zona reglementată”). Aceste măsuri ar putea deveni obligatorii pentru Uniune.
- (3) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ prevede că Uniunea trebuie să garanteze faptul că activitățile de pescuit și de acvacultură sunt sustenabile din punctul de vedere al mediului pe termen lung și sunt gestionate într-un mod coerent cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și de a contribui la disponibilitatea aprovizionării cu alimente. De asemenea, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să aplice o abordare precaută a gestionării pescuitului și trebuie să garanteze că exploatarea resurselor biologice marine vii duce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea capturii maxime durabile. Acesta prevede, de asemenea, că Uniunea trebuie să ia măsuri de gestionare și de conservare pe baza celor

¹ Decizia Consiliului din 13 iulie 1981 privind încheierea Convenției privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (JO L 227, 12.8.1981, p. 21).

² JO L 227, 12.8.1981, p. 22

³ JO L 184, 16.7.2009, p. 12.

⁴ Declarația de la Londra: Declarația referitoare la interpretarea și punerea în aplicare a Convenției privind viitoarea cooperare multilaterală pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est, Comisia pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est, 2005

⁵ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

mai bune avize științifice disponibile, să susțină dezvoltarea cunoștințelor și a avizelor științifice, să elimine treptat practicile de aruncare înapoi în mare a capturilor și să promoveze metode de pescuit care contribuie la un pescuit mai selectiv și evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite, precum și să utilizeze metode de pescuit cu impact scăzut asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede în mod expres că obiectivele și principiile respective trebuie să fie aplicate de Uniune în relațiile sale externe din domeniul pescuitului.

- (4) În conformitate cu Strategia privind biodiversitatea⁶, Strategia privind adaptarea la schimbările climatice⁷ și Strategia „De la fermă la consumator”⁸, este esențial să se protejeze natura și să se inverseze degradarea ecosistemelor. Riscurile generate de schimbările climatice și de pierderea biodiversității nu trebuie să pună în pericol disponibilitatea bunurilor și serviciilor pe care ecosistemele marine sănătoase le oferă pescarilor, comunităților costiere și umanității în general.
- (5) Strategia pentru materialele plastice⁹ se referă la măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și la pierderea sau abandonarea în larg a uneltelor de pescuit. În plus, Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării¹⁰ vizează reducerea cu 50 % a deșeurilor de plastic din mare și cu 30 % a microplasticelor eliberate în mediu.
- (6) În conformitate cu Comunicarea comună privind guvernanta internațională a oceanelor¹¹, protecția și conservarea biodiversității marine sunt priorități-cheie în cadrul acțiunii externe a UE. UE este cel mai important actor din cadrul organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și al organismelor din domeniul pescuitului din întreaga lume. În cadrul acestora, UE promovează sustenabilitatea stocurilor de pește și un proces decizional transparent, bazat pe avize științifice solide, îmbunătățește cercetarea științifică și consolidează respectarea normelor.
- (7) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor NEAFC pentru perioada 2024-2028, întrucât măsurile de conservare și executare ale NEAFC vor fi obligatorii pentru Uniune și vor influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume Regulamentul (UE) 2017/2403 al

⁶ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viața noastră [COM(2020) 380 final].

⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic (COM/2020/381).

⁹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, intitulată „O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară”, COM(2018) 28 final.

¹⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

¹¹ Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stabilirea cursului pentru o planetă albastră sustenabilă, JOIN(2022) 28 final.

Parlamentului European și al Consiliului¹² și Regulamentele (CE) nr. 1005/2008¹³ și nr. 1224/2009 ale Consiliului¹⁴.

- (8) În prezent, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor NEAFC este stabilită prin Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului¹⁵. Este oportun ca respectiva decizie să fie abrogată și să se adopte o nouă decizie pentru perioada 2024-2028.
- (9) Având în vedere caracterul evolutiv al resurselor piscicole în zona reglementată (apele internaționale aflate în competența NEAFC) și, prin urmare, necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de alte informații relevante prezentate înainte sau în timpul reuniunilor NEAFC, ar trebui stabilite proceduri pentru precizarea anuală a poziției Uniunii pentru perioada 2024-2028. Aceste poziții ar trebui să fie conforme cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (NEAFC) este stabilită în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției pe care Uniunea urmează să o adopte în cadrul reuniunilor NEAFC se face în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii stabilită în anexa I este evaluată și, după caz, revizuită de către Consiliu la propunerea Comisiei cel târziu până la reuniunea anuală a NEAFC din 2029.

¹² Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului (JO L 347, 28.12.2017, p. 81).

¹³ Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999 (JO L 286, 29.10.2008, p. 1).

¹⁴ Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1).

¹⁵ Decizia (UE) 2019/865 a Consiliului din 14 mai 2019 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (NEAFC) și de abrogare a Deciziei din 26 mai 2014 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul NEAFC (JO L 140, 28.5.2019, p. 60).

Articolul 4

Decizia (UE) 2019/865 se abrogă.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*