



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 juli 2023
(OR. en)

11598/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0246 (NLE)**

PECHE 288

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 429 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten och om upphävande av beslut (EU) 2019/1563

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 429 final.

Bilaga: COM(2023) 429 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2023
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten och om upphävande av beslut (EU)
2019/1563**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under möten mellan parterna i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) under perioden 2024–2028 i samband med antagandet av icke-bindande resolutioner och rekommendationer rörande bevarande och förvaltning av levande marina resurser.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. FAO:s resolution om inrättande av Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

WECAFC inrättades 1973 genom FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) resolution 4/61, i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga. WECAFC:s syfte är att främja ett ändamålsenligt bevarande och en ändamålsenlig förvaltning och utveckling av levande marina resurser inom dess ansvarsområde, i enlighet med FAO:s uppförandekod för ansvarsfullt fiske och att hantera de gemensamma problem när det gäller fiskeriförvaltning och fiskeriutveckling som medlemmarna står inför.

EU är medlem i WECAFC¹, liksom Spanien, Frankrike och Nederländerna.

2.2. Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

WECAFC är ett rådgivande tekniskt och regionalt fiskeriorgan som inrättats i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga. WECAFC:s sekretariat förvaltas och finansieras av FAO. Dess huvudsakliga uppgifter är att främja, samordna och underlätta styrning och verksamhet som rör bevarande och förvaltning av levande marina resurser inom dess ansvarsområde. WECAFC kan också avge utlåtanden till sina medlemmar och berörda fiskeriorganisationer om förvaltning, uppföljning, kontroll och övervakning av fisket. Den kan också, när så är lämpligt, bistå sina medlemmar vid genomförandet av relevanta internationella fiskeriiinstrument och, på begäran, i samband med bevarande, förvaltning och utveckling vad gäller gränsöverskridande bestånd inom respektive nationella jurisdiktion².

Som medlem i har EU rätt att delta i och rösta om dess beslut. WECAFC strävar efter att fatta sina beslut med konsensus. I andra fall fattas besluten med en majoritet av de avgivna rösterna, om inte annat föreskrivs i arbetsordningen.

2.3. Beslut som antas av Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

I enlighet med artikel 6 h i de reviderade stadgarna avger WECAFC utlåtanden om förvaltningsåtgärder (*rekommendationer* och *resolutioner*) till medlemsstaternas regeringar och berörda fiskeriorganisationer. Eftersom WECAFC har status som rådgivande organ är dess beslut inte bindande för medlemmarna.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

I enlighet med de förfaranden som gäller för regionala fiskeriförvaltningsorganisationer ska den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under årsmötena i regionala fiskeriorgan, t.ex.

¹ Rådets beslut av den 25 november 1991 om Europeiska ekonomiska gemenskapens anslutning till Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO).

² FAO:s resolution 1/131 från 2006 om ändring av WECAFC:s stadgar och om revidering av FAO:s resolutioner 4/61 från 1973 och 3/74 från 1978.

WECAFC, fastställas enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna för EU:s ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar som ska godkännas av rådet.

För WECAFC genomförs denna strategi genom rådets beslut (EU) 2019/1563 av den 16 september 2019, som fastställer EU:s ståndpunkt i WECAFC för perioden 2019–2023. Beslutet innehåller allmänna principer, men tar också så långt det är möjligt hänsyn till WECAFC:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa EU:s ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

Rådets beslut (EU) 2019/1563 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴. Genom beslutet anpassades EU:s ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

I rådets beslut (EU) 2019/1563 föreskrivs en utvärdering och, vid behov, en översyn av EU:s ståndpunkt före årsmötet 2024. Därför fastställs i detta förslag EU:s ståndpunkt i WECAFC för perioden 2024–2028 och därigenom ersätts rådets beslut (EU) 2019/1563.

I det aktuella förslaget beaktas, vad gäller fiske, den europeiska gröna given, framförallt strategin för biologisk mångfald⁵, strategin för klimatanpassning⁶ och från jord till bord-strategin⁷. Även plaststrategin⁸ och handlingsplanen för nollförorening⁹ beaktas. Dessutom tas hänsyn till det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning¹⁰.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatrezilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

¹⁰ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet JOIN(2022) 28 final*.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹¹.

4.1.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

WECAFC är ett tekniskt och regionalt fiskeriorgan som inrättats genom FAO:s resolution 4/61 från 1973 i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga. WECAFC:s beslut (*rekommendationer* och *resolutioner*) är inte bindande för dess medlemmar, men akter som WECAFC uppmanas att anta utgör akter som på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. **Materiell rättslig grund**

4.2.1. *Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, (medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse), måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i fördraget ha en enda materiell rättslig grund, vilket är den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga syftet eller den huvudsakliga beståndsdelan.

4.2.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut (EU) 2019/1563 som omfattar perioden 2019–2023.

4.3. **Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten och om upphävande av beslut (EU) 2019/1563

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen är medlem i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC), som är en regional fiskerikommission inom FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) och som inrättats i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga.
- (2) Unionen är medlem i FAO¹.
- (3) I enlighet med artikel 6 h i de reviderade stadgarna får WECAFC anta rekommendationer och resolutioner. Eftersom WECAFC har status som rådgivande organ är dess beslut inte bindande för medlemmarna.
- (4) WECAFC kan anta rekommendationer och resolutioner om bevarande och förvaltning av levande marina resurser.
- (5) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013² föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU)

¹ Rådets beslut av den 25 november 1991 om Europeiska ekonomiska gemenskapens anslutning till Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (6) I enlighet med strategin för biologisk mångfald³, strategin för klimatanpassning⁴ och från jord till bord-strategin⁵ är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Riskerna som härrör från klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.
- (7) I plaststrategin⁶ hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i handlingsplanen för nollförorening⁷ att minska plastskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.
- (8) I enlighet med det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning⁸ är skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden centrala prioriteringar i EU:s yttre åtgärder och EU är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriorgan världen över. Där arbetar EU för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.
- (9) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WECAFC under perioden 2024–2028, eftersom WECAFC uppmanas att anta icke-bindande akter som på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i EU-rätten, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008⁹, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁰ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403¹¹.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

⁸ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* JOIN(2022) 28 final.

⁹ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹⁰ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

- (10) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WECAFC fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2019/1563¹². Det är lämpligt att upphäva det beslutet och anta ett nytt beslut för perioden 2024–2028.
- (11) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom WECAFC:s område befinner sig i ständig utveckling och att det finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under möten i WECAFC, bör förfaranden fastställas för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028. Ståndpunkterna bör vara i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid sessionerna i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) anges i bilaga I till det här beslutet.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under WECAFC:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför WECAFC:s årsmöte 2029.

Artikel 4

Beslut (EU) 2019/1563 ska upphöra att gälla.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

¹² Rådets beslut (EU) 2019/1563 av den 16 september 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) (EUT L 241, 19.9.2019, s. 2).

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*