

Bruselj, 12. julij 2023  
(OR. en)

11598/23

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0246 (NLE)**

---

---

**PECHE 288**

**PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	11. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 429 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se zastopa v imenu Evropske unije v Komisiji za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku, in razveljavitvi Sklepa (EU) 2019/1563

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 429 final.

---

Priloga: COM(2023) 429 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 11.7.2023  
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se zastopa v imenu Evropske unije v Komisiji za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku, in razveljavitvi Sklepa (EU) 2019/1563**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### **1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA**

Ta predlog zadeva sklep o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na zasedanjih pogodbenic Komisije za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku (v nadaljnjem besedilu: WECAFC) v obdobju 2024–2028 glede sprejetja nezavezujočih resolucij in priporočil za ohranjanje in upravljanje živih morskih virov.

### **2. OZADJE PREDLOGA**

#### **2.1. Resolucija FAO o ustanovitvi Komisije za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku**

WECAFC je bila ustanovljen leta 1973 z Resolucijo 4/61 Sveta Organizacije Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (FAO) na podlagi člena VI(1) ustanovne listine FAO. Namen WECAFC je spodbujati učinkovito ohranjanje, upravljanje in razvoj živih morskih virov na območju, za katerega je odgovorna, v skladu s Kodeksom FAO za odgovorno ribištvo in obravnavati skupne težave pri upravljanju in razvoju ribištva, s katerimi se srečujejo njene članice.

EU je, tako kot Španija, Francija in Nizozemska, članica WECAFC<sup>1</sup>.

#### **2.2. Komisija za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku**

WECAFC je posvetovalni tehnični in regionalni organ za ribištvo, ustanovljen na podlagi člena VI(1) ustanovne listine FAO. FAO upravlja in financira sekretariat WECAFC. Njene glavne naloge vključujejo spodbujanje, usklajevanje in pospeševanje upravljanja ter dejavnosti, povezanih z ohranjanjem in upravljanjem živih morskih virov na območju, za katere je odgovorna. WECAFC lahko poleg tega svojim članicam in zadevnim ribiškimi organizacijam svetuje glede upravljanja, spremljanja, nadzora in opazovanja ribištva. Svojim članicam lahko po potrebi pomaga tudi pri izvajanju zadevnih mednarodnih instrumentov na področju ribištva in na njihovo zahtevo pri ohranjanju, upravljanju in razvoju čezmejnih in čezconskih staležev pod njihovo nacionalno pristojnostjo<sup>2</sup>.

EU ima kot članica pravico sodelovati pri njenih odločitvah in glasovati o njih. WECAFC si svoje odločitve prizadeva sprejemati s soglasjem. V ostalih primerih se odločitve sprejemajo z večino oddanih glasov, razen če v poslovniku ni določeno drugače.

#### **2.3. Odločitve, ki jih sprejme Komisija za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku**

Na podlagi člena 6(h) revidiranih statotov WECAFC svetuje o ukrepih za upravljanje (v nadaljnjem besedilu: „priporočila“ in „resolucije“) vladam članic in zadevnim ribiškimi organizacijam. Zaradi njenega svetovalnega statusa sklepi WECAFC za njene članice niso zavezujoči.

### **3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU EU**

V skladu s postopki, ki se uporabljajo za regionalne organizacije za upravljanje ribištva, se stališče, ki se v imenu EU sprejme na letnih zasedanjih regionalnih organov za ribištvo, kot je WECAFC, določi po dvostopenjskem pristopu. Sklep Sveta določa glavna načela stališča EU

---

<sup>1</sup> Sklep Sveta z dne 25. novembra 1991 o pristopu Evropske gospodarske skupnosti k Organizaciji Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (FAO).

<sup>2</sup> Resolucija FAO 1/131 iz leta 2006 o spremembi statuta WECAFC in reviziji resolucij FAO 4/61 iz leta 1973 in 3/74 iz leta 1978.

na večletni osnovi, stališče pa se pred vsakoletnim zasedanjem prilagodi z delovnimi dokumenti služb Komisije, ki jih potrdi Svet.

Za WECAFC se ta pristop izvaja s Sklepom Sveta (EU) 2019/1563 z dne 16. septembra 2019, v katerem je določeno stališče EU v WECAFC za obdobje 2019–2023. Navedeni sklep vsebuje splošna načela, vendar se v njem, kolikor je to mogoče, upoštevajo tudi posebnosti WECAFC. Poleg tega je v njem na zahtevo držav članic določen standardni postopek za vsakoletno določanje stališča EU.

V Sklep Sveta (EU) 2019/1563 so vključena načela nove skupne ribiške politike, kot so določena v Uredbi (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>3</sup>, ob upoštevanju ciljev iz sporočila Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike<sup>4</sup>. Prav tako se je z njim stališče EU prilagodilo Lizbonski pogodbi.

V Sklepu Sveta (EU) 2019/1563 je določena ocena in po potrebi revizija stališča EU pred letnim zasedanjem leta 2024. Zato je v tem predlogu določeno stališče EU v WECAFC za obdobje 2024–2028, s čimer se nadomešča Sklep Sveta (EU) 2019/1563.

Trenutni predlog glede ribištva upošteva evropski zeleni dogovor, zlasti strategiji za biotsko raznovrstnost<sup>5</sup> in prilagajanje podnebnim spremembam<sup>6</sup> ter strategijo „od vil do vilic“<sup>7</sup>. Skladen je tudi s strategijo za plastiko<sup>8</sup> in akcijskim načrtom za ničelno onesnaževanje zraka, vode in tal<sup>9</sup>, prav tako upošteva skupno sporočilo o mednarodnem upravljanju oceanov<sup>10</sup>.

## **4. PРАВNA PODLAGA**

### **4.1. Postopkovna pravna podlaga**

#### *4.1.1. Načela*

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, s katerimi se ureja zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo

<sup>3</sup> Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

<sup>4</sup> COM(2011) 424 z dne 13. julija 2011.

<sup>5</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030 – Vračanje narave v naša življenja (COM(2020) 380 final).

<sup>6</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Oblikovanje Evrope, odporne proti podnebnim spremembam – nova strategija EU za prilagajanje podnebnim spremembam (COM(2021) 82 final).

<sup>7</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Strategija „od vil do vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem (COM(2020) 381 final).

<sup>8</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Evropska strategija za plastiko v krožnem gospodarstvu (COM(2018) 28 final).

<sup>9</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal (COM(2021) 400 final).

<sup>10</sup> Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Usmeritev za trajnostni modri planet (JOIN(2022) 28 final).

zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“<sup>11</sup>.

#### *4.1.2. Uporaba v tem primeru*

WECAFC je tehnični in regionalni organ za ribištvo, ustanovljen z Resolucijo FAO 4/61 iz leta 1973 na podlagi člena VI(1) ustanovne listine FAO. Čeprav sklepi WECAFC (v nadaljnjem besedilu: „priporočila“ in „resolucije“) za njene članice niso zavezujoči, pa akti, ki jih sprejme WECAFC, pomenijo akte, ki lahko odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) Pogodbe.

## **4.2. Materialna pravna podlaga**

### *4.2.1. Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) Pogodbe je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu EU zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) Pogodbe temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni cilj ali element.

### *4.2.2. Uporaba v tem primeru*

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na ribištvo. Pravna podlaga, ki določa načela, ki jih je treba upoštevati v tem stališču, je Uredba (EU) št. 1380/2013.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 43(2) PDEU. Sklep bo nadomestil Sklep Sveta (EU) 2019/1563, ki zajema obdobje 2019–2023.

## **4.3. Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 43(2) Pogodbe v povezavi s členom 218(9) Pogodbe.

---

<sup>11</sup> Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se zastopa v imenu Evropske unije v Komisiji za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku, in razveljavitvi Sklepa (EU) 2019/1563**

**SVET EVROPSKE UNIJE JE –**

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) in zlasti člena 43(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropska unija je članica Komisije za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku (v nadaljnjem besedilu: WECAFC), ki je regionalna ribiška komisija Organizacije Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: FAO), ustanovljena na podlagi člena VI(1) ustanovne listine FAO.
- (2) Evropska unija je članica FAO<sup>1</sup>.
- (3) WECAFC lahko na podlagi člena 6(h) svojih revidiranih statutov sprejema priporočila in resolucije. Zaradi njenega svetovalnega statusa sklepi WECAFC za njene članice niso zavezujoči.
- (4) WECAFC lahko sprejema priporočila in resolucije o ukrepih za ohranjanje in upravljanje živih morskih virov.
- (5) V Uredbi (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>2</sup> je določeno, da mora Unija zagotoviti, da so ribolovne dejavnosti in dejavnosti akvakulture okoljsko dolgoročno trajnostne in upravljane na način, ki je skladen s cilji doseganja gospodarskih in socialnih koristi ter koristi zaposlovanja ter prispevanja k zanesljivi preskrbi s hrano. Prav tako je določeno, da mora Unija uporabiti previdnostni pristop k upravljanju ribištva, njen cilj pa je zagotoviti, da se izkoriščanje živih morskih bioloških virov izvaja na način, ki dovoljuje obnavljanje in ohranjanje populacij lovljenih vrst nad ravnmi, ki omogočajo največji trajnostni donos. Določeno je tudi, da mora Unija na podlagi najboljšega razpoložljivega znanstvenega mnenja sprejeti ukrepe za upravljanje in ohranjanje, podpirati razvoj znanstvenega znanja in svetovanja, postopoma odpravljati završke in spodbujati ribolovne metode, ki prispevajo k bolj selektivnemu ribolovu, preprečevanju in zmanjševanju neželenega ulova v čim večji meri ter ribolovu z majhnim vplivom na morski ekosistem in ribolovne vire. Poleg tega je v Uredbi (EU) št. 1380/2013 izrecno določeno, da mora

---

<sup>1</sup> Sklep Sveta z dne 25. novembra 1991 o pristopu Evropske gospodarske skupnosti k Organizaciji Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (FAO).

<sup>2</sup> Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

Unija navedene cilje in načela uporabiti pri vodenju zunanjih odnosov na področju ribištva.

- (6) V skladu s strategijama za biotsko raznovrstnost<sup>3</sup> in prilagajanje podnebnim spremembam<sup>4</sup> ter strategijo „od vil do vilic“<sup>5</sup> je ključno zaščititi naravo in obrniti trend degradacije ekosistemov. Tveganja, ki izhajajo iz podnebnih sprememb in izgube biotske raznovrstnosti, ne smejo ogroziti razpoložljivosti blaga in storitev, ki jih zdravi morski ekosistemi zagotavljajo ribičem, obalnim skupnostim in človeštvu na splošno.
- (7) Strategija za plastiko<sup>6</sup> se nanaša na posebne ukrepe za zmanjšanje onesnaževanja s plastiko in onesnaževanja morja ter izgube ali opustitve ribolovnega orodja na morju. Poleg tega je cilj akcijskega načrta za ničelno onesnaževanje zraka, vode in tal<sup>7</sup> 50-odstotno zmanjšanje količine plastičnih odpadkov v morju in 30-odstotno zmanjšanje izpustov mikroplastike v okolje.
- (8) V skladu s skupnim sporočilom o mednarodnem upravljanju oceanov<sup>8</sup> sta varstvo in ohranjanje morske biotske raznovrstnosti ključni prednostni nalogi zunanjega delovanja EU. EU je najpomembnejši akter v regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva in ribiških organih po vsem svetu. EU v njih spodbuja trajnost ribjih staležev in pregledno odločanje na podlagi trdnih znanstvenih mnenj ter krepí znanstvene raziskave in skladnost.
- (9) Primerno je oblikovati stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v WECAFC za obdobje 2024–2028, saj WECAFC sprejema nezavezujoče akte, ki lahko odločilno vplivajo na vsebino prava EU, tj. na uredbi Sveta (ES) št. 1005/2008<sup>9</sup> in (ES) št. 1224/2009<sup>10</sup> ter Uredbo (EU) 2017/2403 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>11</sup>.

---

<sup>3</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030 – Vračanje narave v naša življenja (COM(2020) 380 final).

<sup>4</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Oblikovanje Evrope, odporne proti podnebnim spremembam – nova strategija EU za prilagajanje podnebnim spremembam (COM(2021) 82 final).

<sup>5</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Strategija „od vil do vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem (COM(2020) 381 final).

<sup>6</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Evropska strategija za plastiko v krožnem gospodarstvu (COM(2018) 28 final).

<sup>7</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal (COM(2021) 400 final).

<sup>8</sup> Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Usmeritev za trajnostni modri planet (JOIN(2022) 28 final).

<sup>9</sup> Uredba Sveta (ES) št. 1005/2008 z dne 29. septembra 2008 o vzpostavitvi sistema Skupnosti za preprečevanje nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova, za odvrčanje od njega ter za njegovo odpravljanje in o spremembi uredb (EGS) št. 2847/93, (ES) št. 1936/2001 in (ES) št. 601/2004 ter o razveljavitvi uredb (ES) št. 1093/94 in (ES) št. 1447/1999 (UL L 286, 29.10.2008, str. 1).

<sup>10</sup> Uredba Sveta (ES) št. 1224/2009 z dne 20. novembra 2009 o vzpostavitvi nadzornega sistema Unije za zagotavljanje skladnosti s pravili skupne ribiške politike, o spremembi uredb (ES) št. 847/96, (ES) št. 2371/2002, (ES) št. 811/2004, (ES) št. 768/2005, (ES) št. 2115/2005, (ES) št. 2166/2005, (ES) št. 388/2006, (ES) št. 509/2007, (ES) št. 676/2007, (ES) št. 1098/2007, (ES) št. 1300/2008, (ES) št. 1342/2008 in razveljavitvi uredb (EGS) št. 2847/93, (ES) št. 1627/94 in (ES) št. 1966/2006 (UL L 343, 22.12.2009, str. 1).

<sup>11</sup> Uredba (EU) 2017/2403 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o trajnostnem upravljanju zunanjih ribiških flot in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1006/2008 (UL L 347, 28.12.2017, str. 81).

- (10) Trenutno je stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v WECAFC, določeno s Sklepom Sveta (EU) 2019/1563<sup>12</sup>. Primerno je razveljaviti navedeni sklep in ga nadomestiti z novim sklepom, ki bo kril obdobje 2024–2028.
- (11) Zaradi spreminjajoče se narave ribolovnih virov na območju WECAFC in posledične potrebe, da stališče Unije upošteva nove razmere, vključno z novimi znanstvenimi in drugimi relevantnimi informacijami, predstavljenimi pred ali med zasedanji WECAFC, je treba vzpostaviti postopke za vsakoletno določitev stališča Unije za obdobje 2024–2028. Ta stališča bi morala biti v skladu z načelom lojalnega sodelovanja med institucijami Unije iz člena 13(2) Pogodbe o Evropski uniji –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na zasedanjih Komisije za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku (v nadaljnjem besedilu: WECAFC), je določeno v Prilogi I k temu sklepu.

*Člen 2*

Vsakoletna opredelitev stališča Unije, ki se zastopa na zasedanjih WECAFC, se določi v skladu s Prilogo II.

*Člen 3*

Stališče Unije, določeno v Prilogi I, Svet na predlog Komisije oceni in po potrebi revidira najpozneje do letnega zasedanja WECAFC leta 2029.

*Člen 4*

Sklep (EU) 2019/1563 se razveljavi.

*Člen 5*

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik*

---

<sup>12</sup> Sklep Sveta (EU) 2019/1563 z dne 16. septembra 2019 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Komisiji za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku (WECAFC) (UL L 241, 19.9.2019, str. 2).