



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 12. jūlijā
(OR. en)

11598/23

**Starpiestāžu lieta:
2023/0246(NLE)**

PECHE 288

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 11. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-ja dok. Nr.:	COM(2023) 429 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu (ES) 2019/1563

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 429 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 429 final



Briselē, 11.7.2023.
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas
zvejniecības komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu (ES) 2019/1563**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas (*WECAFC*) pušu sanāksmēs 2024.–2028. gadā Eiropas Savienības vārdā jāieņem par tādu nesaistošu rezolūciju un ieteikumu pieņemšanu, kas attiecas uz dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. *FAO* rezolūcija, ar ko izveido Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisiju

WECAFC tika izveidota 1973. gadā ar Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijas (*FAO*) Padomes Rezolūciju 4/61 saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu. *WECAFC* mērķis ir veicināt tās atbildības jomā esošo dzīvo jūras resursu efektīvu saglabāšanu, pārvaldību un attīstību saskaņā ar *FAO* Atbildīgas zivsaimniecības rīcības kodeksu un risināt kopīgas problēmas, ar kurām zivsaimniecības pārvaldībā un attīstībā saskaras minētās komisijas locekļi.

ES ir *WECAFC* locekle¹, tāpat kā Spānija, Francija un Nīderlande.

2.2. Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisija

WECAFC ir konsultatīva tehniska un reģionāla zvejniecības struktūra (RZS), kas izveidota saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu. *WECAFC* sekretariātu pārvalda un finansē *FAO*. Tās galvenais uzdevums ir veicināt, koordinēt un sekmēt pārvaldību un darbības, kas saistītas ar tās atbildības jomā esošo dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību. Turklāt *WECAFC* var dot tās locekļiem un relevantajām zvejniecības organizācijām ieteikumus par zvejniecību pārvaldību, uzraudzību, kontroli un pārraudzību. Vajadzības gadījumā tā var arī palīdzēt saviem locekļiem relevanto starptautisko zvejniecības instrumentu īstenošanā un – pēc pieprasījuma – tās locekļu nacionālajā jurisdikcijā esošo pārrobežu un transzonālo zivju krājumu saglabāšanā, pārvaldīšanā un attīstīšanā².

ES kā *WECAFC* locekle ir tiesīga piedalīties tās lēmumu pieņemšanā un balsot par tiem. *WECAFC* cenšas lēmumus pieņemt vienprātīgi. Citos gadījumos *WECAFC* lēmumus pieņem ar balsu vairākumu, ja vien tās reglamentā nav paredzēts citādi.

2.3. Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas pieņemtie lēmumi

Saskaņā ar pārskatīto statūtu 6. panta h) punktu *WECAFC* dod tās dalībvalstu valdībām un relevantajām zvejniecības organizācijām ieteikumus par pārvaldības pasākumiem (“ieteikumi” un “rezolūcijas”). Tā kā *WECAFC* ir padomdevējas statuss, šīs komisijas lēmumi tās locekļiem nav saistoši.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM ES VĀRDĀ

Saskaņā ar procedūrām, kas piemērojamas reģionālām zvejniecības pārvaldības organizācijām (RZPO), nostāja, kas ES vārdā jāieņem RZS, tādas kā *WECAFC*, gadskārtējās sanāksmēs, tiek noteikta, izmantojot divpakāpju pieeju. Padomes lēmumā tiek izklāstīti ES nostājas vadošie

¹ Padomes Lēmums (1991. gada 25. novembris) par Eiropas Ekonomikas kopienas pievienošanas Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijai (*FAO*).

² *FAO* 2006. gada Rezolūcija 1/131, ar ko groza *WECAFC* statūtus un pārskata *FAO* 1973. gada Rezolūciju 4/61 un 1978. gada Rezolūciju 3/74.

principi vairākiem gadiem, un pēc tam šī nostāja ar neoficiāliem Komisijas dienestu dokumentiem, kuri jāapstiprina Padomei, pirms katras gadskārtējās sanāksmes tiek pielāgota.

WECAFC gadījumā šī pieeja ir īstenota ar Padomes 2019. gada 16. septembra Lēmumu (ES) 2019/1563, kurā izklāstīta ES nostāja *WECAFC* 2019.–2023. gada periodā. Lēmumā ir ietverti vispārīgi principi, bet, ciktāl iespējams, ņemta vērā arī *WECAFC* specifika. Turklāt pēc dalībvalstu lūguma tajā iekļauta standarta procedūra, kas izmantojama ES nostājas ikgadējā noteikšanā.

Padomes Lēmumā (ES) 2019/1563 tika iestrādāti jaunās kopējās zivsaimniecības politikas principi, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 1380/2013³, kā arī ņemti vērā mērķi, kas noteikti Komisijas paziņojumā par kopējās zivsaimniecības politikas ārējo dimensiju⁴. Turklāt lēmums ES nostāju pielāgoja Lisabonas līgumam.

Padomes Lēmums (ES) 2019/1563 paredz ES nostāju novērtēt un attiecīgā gadījumā pārskatīt pirms gadskārtējās sanāksmes 2024. gadā. Tāpēc šajā priekšlikumā, kas aizstās Padomes Lēmumu (ES) 2019/1563, ir izklāstīta ES nostāja *WECAFC* 2024.–2028. gada periodā.

Šajā priekšlikumā attiecībā uz zvejas darbībām ir ņemts vērā Eiropas zaļais kurss, konkrētāk, Biodaudzveidības stratēģija⁵, Klimatadaptācijas stratēģija⁶ un stratēģija “No lauka līdz galdam”⁷. Tajā ir ievērota arī Plastmasas stratēģija⁸ un Nulles piesārņojuma rīcības plāns⁹. Turklāt tajā ņemts vērā arī kopīgais paziņojums par starptautisko okeānu pārvaldību¹⁰.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (“Līgums”) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “ES Biodaudzveidības stratēģija 2030. gadam. Atgriezīsim savā dzīvē dabu” (COM(2020) 380).

⁶ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Ceļā uz klimatnoturīgu Eiropu: jaunā ES Klimatadaptācijas stratēģija” (COM(2021) 82 final).

⁷ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Stratēģija “No lauka līdz galdam”. Taisnīgas, veselīgas un videi draudzīgas pārtikas sistēmas vārdā” (COM(2020) 381).

⁸ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā” (COM(2018) 28 final).

⁹ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Ceļš uz veselīgu planētu itin visiem. ES Gaisa, ūdens un augsnes nulles piesārņojuma rīcības plāns” (COM(2021) 400 final).

¹⁰ Kopīgs paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Kurss – ilgtspējīga zilā planēta” (JOIN(2022) 28 final).

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”¹¹.

4.1.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

WECAFC ir tehniska un reģionāla zvejniecības struktūra, kas izveidota ar *FAO* 1973. gada Rezolūciju 4/61 saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu. Lai arī *WECAFC* lēmumi (“ieteikumi” un “rezolūcijas”) tās locekļiem nav saistoši, akti, kurus *WECAFC* ir aicināta pieņemt, var būtiski ietekmēt ES likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir Līguma 218. panta 9. punkts.

4.2. **Materiālais juridiskais pamats**

4.2.1. *Principi*

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar Līguma 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru ES vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar Līguma 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz zivsaimniecību. Juridiskais pamats, kas nosaka šajā nostājā atspoguļojamos principus, ir Regula (ES) Nr. 1380/2013.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 43. panta 2. punkts. Šis lēmums aizstās Padomes Lēmumu (ES) 2019/1563, kas aptver 2019.–2023. gada periodu.

4.3. **Secinājums**

Tāpēc ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt Līguma 43. panta 2. punktam saistībā ar Līguma 218. panta 9. punktu.

¹¹ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu (ES) 2019/1563

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību (“Līgums”) un jo īpaši tā 43. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienība ir Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas (*WECAFC*) – Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijas (*FAO*) reģionālas zvejniecības komitejas, kas izveidota saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu, – locekle.
- (2) Savienība ir *FAO* locekle¹.
- (3) Saskaņā ar pārskatīto statūtu 6. panta h) punktu *WECAFC* var pieņemt ieteikumus un rezolūcijas. Tā kā *WECAFC* ir padomdevējas statuss, šīs komisijas lēmumi tās locekļiem nav saistoši.
- (4) *WECAFC* var pieņemt ieteikumus un rezolūcijas par dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību.
- (5) Kā paredz Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013², Savienībai ir jānodrošina, ka zvejas un akvakultūras darbības ilgtermiņā ir ekoloģiski ilgtspējīgas un tiek pārvaldītas atbilstīgi mērķim nodrošināt ieguvumus ekonomiskajā, sociālajā un nodarbinātības jomā un veicināt pārtikas pieejamību. Tā paredz arī to, ka Savienībai zvejniecības pārvaldībā jāievēro piesardzīga pieeja un tās mērķim jābūt nodrošināt, lai dzīvo jūras bioloģisko resursu izmantošanas rezultātā iegūto īpatņu populācijas tiktu atjaunotas un uzturētas virs līmeņa, kas nodrošina maksimālo ilgtspējīgas ieguves apjomu. Turklāt tā nosaka, ka Savienībai ir jāpieņem pārvaldības un saglabāšanas pasākumi, kuru pamatā ir labākie pieejamie zinātniskie ieteikumi, jāatbalsta zinātnisko atziņu gūšana un zinātnisko ieteikumu izstrāde, pakāpeniski jāizskauž izmetumi un jāveicina zvejas metodes, kas palīdz nodrošināt selektīvāku zveju un, ciktāl iespējams, nevēlamu nozveju nepieļaušanu un samazināšanu, kā arī zveju, kurai ir maza ietekme uz jūras ekosistēmu un zvejas resursiem. Turklāt Regulā (ES) Nr. 1380/2013 ir konkrēti paredzēts, ka minētie mērķi un principi Savienībai jāpiemēro ārējās attiecībās zivsaimniecības jomā.

¹ Padomes Lēmums (1991. gada 25. novembris) par Eiropas Ekonomikas kopienas pievienošanas Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijai (*FAO*).

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 (2013. gada 11. decembris) par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

- (6) Saskaņā ar Biodaudzveidības stratēģiju³, Klimatadaptācijas stratēģiju⁴ un stratēģiju “No lauka līdz galdam”⁵ ir svarīgi aizsargāt dabu un apvērst ekosistēmu degradāciju. Riski, ko rada klimata pārmaiņas un biodaudzveidības zudums, nedrīkst apdraudēt to preču un pakalpojumu pieejamību, ko veselīgas jūras ekosistēmas nodrošina zvejniekiem, piekrastes kopienām un cilvēcei kopumā.
- (7) Plastmasas stratēģijā⁶ ir minēti konkrēti pasākumi, kuru mērķis ir mazināt plastmasas radīto piedrazojumu, jūras piesārņojumu, kā arī jūrā nozaudēto vai pamesto zvejas rīku daudzumu. Savukārt Nulles piesārņojuma rīcības plāna⁷ mērķis ir par 50 % samazināt jūras piedrazojumu ar plastmasu un par 30 % – vidē nonākušās mikroplastmasas daudzumu.
- (8) Saskaņā ar kopīgo paziņojumu par starptautisko okeānu pārvaldību⁸ jūras biodaudzveidības aizsardzība un saglabāšana ir ES ārējās darbības galvenās prioritātes. ES ir nozīmīgākais rīcībspēks reģionālajās zvejniecības pārvaldības organizācijās (RZPO) un zivsaimniecības struktūrās visur pasaulē. Tajās ES iestājas par zivju krājumu ilgtspēju, veicina pārredzamu lēmumu pieņemšanu uz rūpīgas zinātniskas analīzes pamata, vairo zinātniskās pētniecības lomu un stiprina atbilstību.
- (9) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas 2024.–2028. gadā Savienības vārdā jāieņem *WECAFC*, jo *WECAFC* ir aicināta pieņemt nesaistošus aktus, kas var būtiski ietekmēt tādu ES tiesību aktu saturu kā Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008⁹, Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009¹⁰ un Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403¹¹.

³ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “ES Biodaudzveidības stratēģija 2030. gadam. Atgriezīsim savā dzīvē dabu” (COM(2020) 380).

⁴ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Ceļā uz klimatnoturīgu Eiropu: jaunā ES Klimatadaptācijas stratēģija” (COM(2021) 82 final).

⁵ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Stratēģija “No lauka līdz galdam”. Taisnīgas, veselīgas un videi draudzīgas pārtikas sistēmas vārdā” (COM(2020) 381).

⁶ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā” (COM(2018) 28 final).

⁷ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Ceļš uz veselīgu planētu itin visiem. ES Gaisa, ūdens un augsnes nulles piesārņojuma rīcības plāns” (COM(2021) 400 final).

⁸ Kopīgs paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Kurss – ilgtspējīga zilā planēta” (JOIN(2022) 28 final).

⁹ Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008 (2008. gada 29. septembris), ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, neregistrētu un neregulētu zveju, un ar ko groza Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1936/2001 un (EK) Nr. 601/2004, un ar ko atceļ Regulas (EK) Nr. 1093/94 un (EK) Nr. 1447/1999 (OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.).

¹⁰ Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009 (2009. gada 20. novembris), ar ko izveido Savienības kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem, un groza Regulas (EK) Nr. 847/96, (EK) Nr. 2371/2002, (EK) Nr. 811/2004, (EK) Nr. 768/2005, (EK) Nr. 2115/2005, (EK) Nr. 2166/2005, (EK) Nr. 388/2006, (EK) Nr. 509/2007, (EK) Nr. 676/2007, (EK) Nr. 1098/2007, (EK) Nr. 1300/2008 un (EK) Nr. 1342/2008, un atceļ Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1627/94 un (EK) Nr. 1966/2006 (OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.).

¹¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403 (2017. gada 12. decembris) par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1006/2008 (OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.).

- (10) Pašreizējā nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *WECAFC*, ir noteikta ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/1563¹². Ir lietderīgi minēto lēmumu atcelt un noteikt jaunu lēmumu, kas attiektos uz 2024.–2028. gada periodu.
- (11) Ņemot vērā *WECAFC* apgabala zvejas resursu dinamisko iedabu un nepieciešamību Savienības nostājā ņemt vērā jaunākās norises, arī jaunu zinātnisko un citu relevanto informāciju, kas iesniegta pirms *WECAFC* sanāksmēm vai to laikā, būtu jāizveido procedūras, kas 2024.–2028. gadā jāievēro, kad ik gadu tiek precizēta Savienības nostāja. Šīm nostājām vajadzētu būt saskaņā ar Savienības iestāžu lojālas sadarbības principu, kas noteikts Līguma par Eiropas Savienību 13. panta 2. punktā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas (*WECAFC*) sesijās, ir izklāstīta šā lēmuma I pielikumā.

2. pants

Savienības nostāju, kas jāieņem *WECAFC* sanāksmēs, katru gadu precizē saskaņā ar II pielikumu.

3. pants

I pielikumā izklāstīto Savienības nostāju Padome pēc Komisijas priekšlikuma novērtē un vajadzības gadījumā pārskata vēlākais līdz *WECAFC* gadskārtējai sanāksmei 2029. gadā.

4. pants

Lēmumu (ES) 2019/1563 atceļ.

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

¹² Padomes Lēmums (ES) 2019/1563 (2019. gada 16. septembris) par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijā (*WECAFC*) (OV L 241, 19.9.2019., 2. lpp.).