



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 12. srpnja 2023.
(OR. en)

11598/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0246(NLE)

PECHE 288

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	11. srpnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 429 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Komisiji za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika i o stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2019/1563

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 429 final.

Priloženo: COM(2023) 429 final



Bruxelles, 11.7.2023.
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Komisiji za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika i o stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2019/1563

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije na sastancima stranaka Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) u razdoblju 2024.–2028. o donošenju neobvezujućih rezolucija i preporuka u pogledu očuvanja i upravljanja živim morskim resursima.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Rezolucija FAO-a o osnivanju Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

WECAFC je osnovan 1973. Rezolucijom 4/61 Vijeća Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a. WECAFC ima za cilj promicati djelotvorno očuvanje, upravljanje i razvoj živih morskih resursa na području koje je u njegovoj nadležnosti u skladu s Kodeksom odgovornog ribarstva FAO-a te rješavati zajedničke probleme povezane s upravljanjem ribarstvom i njegovim razvojem s kojima se suočavaju njegovi članovi.

Unija je članica WECAFC-a¹, kao i Španjolska, Francuska i Nizozemska.

2.2. Komisija za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

WECAFC je savjetodavno tehničko i regionalno tijelo za ribarstvo osnovano na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a. Tajništvom WECAFC-a upravlja i financira ga FAO. Među glavnim su mu dužnostima promicanje, koordinacija i olakšavanje upravljanja i aktivnosti povezanih s očuvanjem i upravljanjem živim morskim resursima za koje je nadležan. Osim toga, WECAFC može svojim članovima i relevantnim organizacijama za ribarstvo pružati savjete o upravljanju ribarstvom te njegovu praćenju, kontroli i nadzoru. Prema potrebi svojim članovima može pomagati i u provedbi odgovarajućih međunarodnih instrumenata za ribarstvo te, na zahtjev, u očuvanju, upravljanju i razvoju prekograničnih i pograničnih stokova u okviru njihovih nacionalnih jurisdikcija².

Unija kao članica ima pravo sudjelovanja i glasanja o njegovim odlukama. Nastoji se da se odluke u WECAFC-u donose konsenzusom. U ostalim slučajevima odluke se donose većinom danih glasova, osim ako je poslovníkom predviđeno drukčije.

2.3. Odluke Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

Na temelju članka 6. točke (h) njegova izmijenjenog statuta WECAFC pruža savjete o mjerama upravljanja („preporuke” i „rezolucije”) vladama članova i relevantnim organizacijama za ribarstvo. Budući da ima savjetodavni status, odluke WECAFC-a nisu obvezujuće za njegove članove.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

U skladu s postupcima koji se primjenjuju na regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom (RFMO), stajalište koje treba donijeti u ime Unije na godišnjim sastancima regionalnih tijela za ribarstvo, kao što je WECAFC, utvrđuje se u skladu s dvostupanjskim

¹ Odluka Vijeća od 25. studenoga 1991. o pristupanju Europske ekonomske zajednice Organizaciji za hranu i poljoprivredu Ujedinjenih naroda (FAO).

² Rezolucija FAO-a 1/131 iz 2006. o izmjeni Statuta WECAFC-a i o reviziji rezolucija FAO-a 4/61 iz 1973. i 3/74 iz 1978.

pristupom. Odlukom Vijeća utvrđuju se vodeća načela za stajalište Unije na višegodišnjoj osnovi, a ono se zatim prilagođava prije svakog godišnjeg sastanka na temelju neslužbenih dokumenata službi Komisije koje treba potvrditi Vijeće.

Za WECAFC taj je pristup uveden Odlukom Vijeća (EU) 2019/1563 od 16. rujna 2019., kojom je utvrđeno stajalište Unije u WECAFC-u za razdoblje 2019.–2023. Ta odluka sadržava opća načela, ali u mjeri u kojoj je to moguće uzimaju se u obzir i posebnosti WECAFC-a. Nadalje, u njoj je utvrđen standardni postupak za godišnje utvrđivanje stajališta Unije, na zahtjev država članica.

Odlukom Vijeća (EU) 2019/1563 obuhvaćena su načela nove zajedničke ribarstvene politike kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³ te su u obzir uzeti i ciljevi utvrđeni u Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike⁴. Osim toga, njome je stajalište Unije usklađeno s Ugovorom iz Lisabona.

Odlukom Vijeća (EU) 2019/1563 predviđeno je ocjenjivanje i, prema potrebi, revizija stajališta Unije prije godišnjeg sastanka za 2024. Stoga se ovim Prijedlogom utvrđuje stajalište Unije u WECAFC-u za razdoblje 2024.–2028. i zamjenjuje Odluka Vijeća (EU) 2019/1563.

U ovom se Prijedlogu u pogledu ribarstva uzimaju u obzir europski zeleni plan, osobito strategija za bioraznolikost⁵, strategija za prilagodbu klimatskim promjenama⁶ i strategija „od polja do stola”⁷. U obzir se uzimaju i strategija za plastiku⁸ i akcijski plan za nultu stopu onečišćenja⁹. Naposljetku, u obzir se uzima i Zajednička komunikacija o međunarodnom upravljanju oceanima¹⁰.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

³ Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22.).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Strategija EU-a za bioraznolikost do 2030. Vraćanje prirode u naše živote (COM(2020) 380).

⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Stvaranje Europe otporne na klimatske promjene – nova strategija EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama (COM(2021) 82 final).

⁷ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Strategija „od polja do stola” za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav (COM(2020) 381).

⁸ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Europska strategija za plastiku u kružnom gospodarstvu (COM(2018) 28 final)

⁹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Put prema zdravom planetu za sve – Akcijski plan EU-a: Prema postizanju nulte stope onečišćenja zraka, vode i tla (COM(2021) 400 final).

¹⁰ Zajednička komunikacija Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Utvrđivanje smjera za održiv plavi planet, JOIN/2022/28 final.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

WECAFC je tehničko i regionalno tijelo za ribarstvo osnovano rezolucijom FAO-a 4/61 iz 1973. na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a. Iako odluke WECAFC-a („preporuke” i „rezolucije”) nisu obvezujuće za njegove članove, akti koje je WECAFC pozvan donositi mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti se mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. Ugovora.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora imati samo jednu materijalnu pravnu osnovu, i to onu koju zahtijeva glavni cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na ribarstvo. Uredba (EU) br. 1380/2013 pravna je osnova u kojoj su utvrđena načela koja ovo stajalište treba odražavati.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 43. stavak 2. UFEU-a. Tom će se odlukom zamijeniti Odluka Vijeća (EU) 2019/1563, koja obuhvaća razdoblje 2019.–2023.

4.3. Zaključak

Pravna osnova za predloženu odluku stoga bi trebao biti članak 43. stavak 2. Ugovora u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora.

¹¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., *Njemačka/Vijeće*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Komisiji za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika i o stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2019/1563

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”), a posebno njegov članak 43. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija članica je Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC), regionalne komisije za ribarstvo Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda, osnovane na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a.
- (2) Unija je članica FAO-a.¹
- (3) Na temelju članka 6. točke (h) svojeg izmijenjenog statuta WECAFC može donositi preporuke i rezolucije. Budući da ima savjetodavni status, odluke WECAFC-a nisu obvezujuće za njegove članove.
- (4) WECAFC može donijeti preporuke i rezolucije za očuvanje i upravljanje živim morskim resursima.
- (5) Uredbom (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća² predviđeno je da Unija osigurava da su aktivnosti u ribarstvu i akvakulturi dugoročno ekološki održive i da se njima upravlja na način koji je u skladu s ciljevima postizanja gospodarskih i društvenih koristi te koristi za zapošljavanje i doprinosa dostupnosti opskrbe hranom. Njome je predviđeno i da Unija primjenjuje predostrožni pristup upravljanju ribarstvom i nastoji osigurati da iskorištavanje živih morskih bioloških resursa obnavlja i održava populacije izlovljivanih vrsta iznad razina koje mogu osigurati najviši održivi prinos. Nadalje, njome je predviđeno da Unija poduzima mjere upravljanja i očuvanja na temelju najboljih raspoloživih znanstvenih savjeta, da podržava razvoj znanstvenog znanja i savjetovanja, da postupno eliminira prakse odbacivanja ulova i da promiče načine ribolova koji doprinose selektivnijem ribolovu, izbjegavanju i smanjenju, koliko god je moguće, neželjenih ulova te ribolovu s malim utjecajem na morski ekosustav i ribolovne resurse. Uz to, u Uredbi (EU) br. 1380/2013 izričito je predviđeno da Unija te ciljeve i načela treba primjenjivati u svojoj vanjskoj politici u području ribarstva.

¹ Odluka Vijeća od 25. studenoga 1991. o pristupanju Europske ekonomske zajednice Organizaciji za hranu i poljoprivredu Ujedinjenih naroda (FAO).

² Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22.).

- (6) U skladu sa strategijom za bioraznolikost³, strategijom za prilagodbu klimatskim promjenama⁴ i strategijom „od polja do stola”⁵ neophodno je štititi prirodu i preokrenuti trend propadanja ekosustavâ. Rizici koji proizlaze iz klimatskih promjena i gubitka bioraznolikosti ne smiju ugroziti dostupnost robe i usluga koje zdravi morski ekosustavi pružaju ribarima, obalnim zajednicama i cijelom čovječanstvu.
- (7) U strategiji za plastiku⁶ navedene su konkretne mjere za smanjenje količine plastike i onečišćenja mora te gubitka ili ostavljanja ribolovnog alata u moru. Nadalje, cilj je akcijskog plana za nultu stopu onečišćenja⁷ smanjiti količinu plastičnog otpada u moru za 50 % i količinu mikroplastike koja se ispušta u okoliš za 30 %.
- (8) U skladu sa Zajedničkom komunikacijom o međunarodnom upravljanju oceanima⁸, zaštita i očuvanje morske bioraznolikosti ključni su prioriteti vanjskog djelovanja Unije. Unija je najistaknutiji akter u RFMO-ima i tijelima za ribarstvo diljem svijeta. Unija u njima promiče održivost ribljih stokova i transparentno donošenje odluka na temelju pouzdanih znanstvenih savjeta, potiče znanstvena istraživanja i jača sukladnost.
- (9) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u WECAFC-u u razdoblju 2024.–2028. jer je WECAFC pozvan da donosi neobvezujuće akte koji mogu presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva Unije, to jest na Uredbu Vijeća (EZ) br. 1005/2008⁹; Uredbu Vijeća (EZ) br. 1224/2009¹⁰; i Uredbu (EU) 2017/2403 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹.

³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Strategija EU-a za bioraznolikost do 2030. Vraćanje prirode u naše živote (COM(2020) 380).

⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Stvaranje Europe otporne na klimatske promjene – nova strategija EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama (COM(2021) 82 final).

⁵ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Strategija „od polja do stola” za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav (COM(2020) 381).

⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Europska strategija za plastiku u kružnom gospodarstvu (COM(2018) 28 final)

⁷ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Put prema zdravom planetu za sve – Akcijski plan EU-a: Prema postizanju nulte stope onečišćenja zraka, vode i tla (COM(2021) 400 final).

⁸ Zajednička komunikacija Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Utvrđivanje smjera za održiv plavi planet, JOIN/2022/28 final.

⁹ Uredba Vijeća (EZ) br. 1005/2008 od 29. rujna 2008. o uspostavi sustava Zajednice za sprečavanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova, odvratanje od njega i njegovo zaustavljanje, o izmjeni uredaba (EEZ) br. 2847/93, (EZ) br. 1936/2001 i (EZ) br. 601/2004 i o stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 1093/94 i (EZ) br. 1447/1999 (SL L 286, 29.10.2008., str. 1.).

¹⁰ Uredba Vijeća (EZ) br. 1224/2009 od 20. studenoga 2009. o uspostavi sustava kontrole Unije za osiguranje sukladnosti s pravilima zajedničke ribarstvene politike, o izmjeni uredbi (EZ) br. 847/96, (EZ) br. 2371/2002, (EZ) br. 811/2004, (EZ) br. 768/2005, (EZ) br. 2115/2005, (EZ) br. 2166/2005, (EZ) br. 388/2006, (EZ) br. 509/2007, (EZ) br. 676/2007, (EZ) br. 1098/2007, (EZ) br. 1300/2008, (EZ) br. 1342/2008 i o stavljanju izvan snage uredbi (EEZ) br. 2847/93, (EZ) br. 1627/94 i (EZ) br. 1966/2006 (SL L 343, 22.12.2009., str. 1.).

¹¹ Uredba (EU) 2017/2403 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2017. o održivom upravljanju vanjskim ribarskim flotama i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1006/2008 (SL L 347, 28.12.2017., str. 81.).

- (10) Trenutačno je stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u WECAFC-u utvrđeno Odlukom Vijeća (EU) 2019/1563¹². Primjereno je tu odluku staviti izvan snage i donijeti novu odluku za razdoblje 2024.–2028.
- (11) Budući da se priroda ribolovnih resursa na području WECAFC-a mijenja i da je stoga potrebno u stajalištu Unije uzeti u obzir razvoj situacije, uključujući nove znanstvene i druge relevantne informacije predstavljene prije ili tijekom sastanaka WECAFC-a, trebalo bi utvrditi postupke za godišnje utvrđivanje stajališta Unije u razdoblju 2024.–2028. Ta bi stajališta trebala biti u skladu s načelom lojalne suradnje među institucijama Unije sadržanim u članku 13. stavku 2. Ugovora o Europskoj uniji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sastancima Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) utvrđeno je u Prilogu I. ovoj Odluci.

Članak 2.

Godišnje utvrđivanje stajališta koje treba zauzeti u ime Unije na sastancima WECAFC-a provodi se u skladu s Prilogom II.

Članak 3.

Stajalište Unije utvrđeno u Prilogu I. ocjenjuje i, ako je primjereno, revidira Vijeće na prijedlog Komisije najkasnije prije godišnjeg sastanka WECAFC-a koji će se održati 2029.

Članak 4.

Odluka (EU) 2019/1563 stavlja se izvan snage.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹² Odluka Vijeća (EU) 2019/1563 od 16. rujna 2019. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) (SL L 241, 19.9.2019., str. 2.).