



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 12. juuli 2023
(OR. en)

11598/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0246(NLE)

PECHE 288

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	11. juuli 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 429 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, milles käsitletakse Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjonis võetavat seisukohta ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus (EL) 2019/1563

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 429 final.

Lisatud: COM(2023) 429 final



Brüssel, 11.7.2023
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

milles käsitletakse Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjonis võetavat seisukohta ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus (EL) 2019/1563

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni (WECAFC) koosolekutel ajavahemikul 2024–2028 võetav seisukoht seoses mere bioloogiliste ressursside kaitset ja majandamist käsitlevate mittesiduvate resolutsioonide ja soovitude vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. FAO resolutsioon, millega luuakse Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjon

WECAFC loodi 1973. aastal ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) nõukogu resolutsiooniga 4/61 vastavalt FAO põhikirja artikli VI lõikele 1. WECAFC eesmärk on edendada mere bioloogiliste ressursside tõhusat kaitset, majandamist ja arendamist oma vastutusalas vastavalt FAO vastutustundliku kalapüügi juhendile ning tegeleda komisjoni liikmete ühiste probleemidega kalavarude majandamisel ja arendamisel.

EL on WECAFC liige,¹ nagu ka Hispaania, Prantsusmaa ja Madalmaad.

2.2. Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjon

WECAFC on nõuandev tehniline ja piirkondlik kalandusamet, mis on loodud FAO põhikirja artikli VI lõike 1 alusel. WECAFC sekretariaadi tegevust haldab ja rahastab FAO. WECAFC sekretariaadi peamised ülesanded on juhtimise ning tema vastutusalasse kuuluvate mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamisega seotud tegevuse edendamine, koordineerimine ja hõlbustamine. Samuti võib WECAFC anda oma liikmetele ja asjaomastele kalandusorganisatsioonidele nõu kalavarude majandamise, seire, kontrolli ja järelevalve küsimustes. Lisaks võib ta vajaduse korral abistada oma liikmeid asjaomaste rahvusvaheliste kalandusalaste vahendite rakendamisel ning taotluse korral ühiste ja piirialade kalavarude kaitsmisel, majandamisel ja arendamisel nende vastavates riiklikes jurisdiktsioonides².

ELil kui komisjoni liikmel on õigus osaleda otsuste tegemises ja nende üle hääletada. WECAFC püüab oma otsuseid vastu võtta konsensuse alusel. Muul juhul võetakse otsused vastu antud häälte enamusega, välja arvatud juhul, kui töökorras on sätestatud teisiti.

2.3. Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni vastu võetud otsused

WECAFC annab oma muudetud põhikirja artikli 6 punkti h alusel liikmete valitsustele ja asjaomastele piirkondlikele organisatsioonidele nõu majandamismeetmete (edaspidi „soovitused“ ja „resolutsioonid“) kohta. Nõuandva staatuse tõttu ei ole WECAFC otsused liikmete suhtes siduvad.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kooskõlas piirkondlike kalandusorganisatsioonide suhtes kohaldatavate menetlustega kujundatakse ELi nimel piirkondlike kalandusorganisatsioonide (nt WECAFC) aastakoosolekutel võetav seisukoht kaheastmelist lähenemisviisi kasutades. Nõukogu otsuses sätestatakse mitmeks aastaks ELi seisukohaga seotud põhimõtted ja seejärel kohandatakse

¹ Nõukogu 25. novembri 1991. aasta otsus, mis käsitleb Euroopa Majandusühenduse ühinemist ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooniga (FAO).

² FAO 2006. aasta resolutsioon 1/131, millega muudetakse WECAFC põhikirja ning vaadatakse läbi FAO 1973. aasta resolutsioon 4/61 ja 1978. aasta resolutsioon 3/74.

seada seisukohta enne igat aastakoosolekut komisjoni talituste mitteametlike dokumentidega, mille kiidab heaks nõukogu.

WECAFC puhul rakendatakse kõnealust lähenemisviisi nõukogu 16. septembri 2019. aasta otsusega (EL) 2019/1563, millega kehtestatakse ELi seisukoht WECAFCs ajavahemikuks 2019–2023. Otsus sisaldab üldpõhimõtteid, kuid selles võetakse võimalikult suures ulatuses arvesse ka WECAFC eripära. Lisaks on selles sätestatud standardprotsess, mille alusel määratakse liikmesriikide nõudmisel kindlaks ELi seisukoht aastate kaupa.

Nõukogu otsusega (EL) 2019/1563 integreeriti Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013³ sätestatud uue ühise kalanduspoliitika põhimõtted, võttes arvesse ka eesmärke, mis on sätestatud komisjoni teatises ühise kalanduspoliitika välismõõtme kohta⁴. Lisaks kohandati sellega ka ELi seisukohta Lissaboni lepinguga.

Nõukogu otsusega (EL) 2019/1563 nähakse ette, et enne 2024. aasta koosolekut hinnatakse komisjonis võetavat ELi seisukohta ja et vajaduse korral vaadatakse see läbi. Seetõttu esitatakse käesolevas ettepanekus ELi seisukoht WECAFCs ajavahemikuks 2024–2028 ja sellega asendatakse nõukogu otsus (EL) 2019/1563.

Käesolevas ettepanekus võetakse seoses kalapüügiga arvesse Euroopa rohelist kokkulepet, eelkõige elurikkuse strateegiat,⁵ kliimamuutustega kohanemise strateegiat⁶ ja strateegiat „Talust taldrikule“⁷. Samuti võetakse arvesse plastistrateegiat⁸ ja nullsaaste tegevuskava⁹. Lisaks võetakse arvesse ookeanide rahvusvahelist majandamist käsitlevat ühisteatist¹⁰.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu (edaspidi „alusleping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organisi liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi elurikkuse strateegia aastani 2030. Toome looduse oma ellu tagasi“ (COM(2020) 380 final).

⁶ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimelise Euroopa kujundamine – ELi uus kliimamuutustega kohanemise strateegia“ (COM(2021) 82 final).

⁷ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnahoidliku toidusüsteemi edendamiseks“ (COM(2020) 381 final).

⁸ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“ (COM(2018) 28 final).

⁹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Heas seisundis planeet kõigi jaoks. ELi tegevuskava „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas““ (COM(2021) 400 final).

¹⁰ Ühisteatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Suunavõtt kestlikule sinisele planeedile – ühisteatis ELi ookeanide majandamise tegevuskava kohta“ (JOIN(2022) 28 final).

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹¹.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

WECAFC on tehniline ja piirkondlik kalandusasutus, mis on loodud 1973. aastal FAO resolutsiooniga 4/61 vastavalt FAO põhikirja artikli VI lõikele 1. Kuna WECAFC otsused („soovitused“ ja „resolutsioonid“) ei ole liikmete suhtes siduvad, siis õigusaktid, mida WECAFCd kutsutakse üles vastu võtma, kujutavad endast õigusakte, mis võivad otsustavalt mõjutada liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus aluslepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

Aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida ELi nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks (samas kui teine on kõrvalise tähtsusega), peab aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud kalandusega. Õiguslik alus, milles on sätestatud käesolevas seisukohas kajastatavad põhimõtted, on määrus (EL) nr 1380/2013.

Seepärast on kavandatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2. Otsusega asendatakse nõukogu otsus (EL) 2019/1563, mis hõlmab ajavahemikku 2019–2023.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema aluslepingu artikli 43 lõige 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

¹¹ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

milles käsitletakse Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjonis võetavat seisukohta ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus (EL) 2019/1563

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut (edaspidi „alusleping“), eriti selle artikli 43 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liit on Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni (WECAFC) liige. WECAFC on ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) piirkondlik kalanduskomisjon, mis on loodud FAO põhikirja artikli VI lõike 1 alusel.
- (2) Liit on FAO liige¹.
- (3) Vastavalt oma muudetud põhikirja artikli 6 punktile h võib WECAFC vastu võtta soovitusi ja resolutsioone. Nõuandva staatuse tõttu ei ole WECAFC otsused liikmete suhtes siduvad.
- (4) WECAFC võib võtta vastu soovitusid ja resolutsioonid mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamise kohta.
- (5) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013² on sätestatud, et liit tagab selle, et püügitegevus ja vesiviljelus oleksid keskkonna seisukohast pikaajaliselt jätkusuutlikud ning neid majandatakse sellisel viisil, mis on kooskõlas majandusliku, sotsiaalse ja tööhõivealase kasu saavutamise ja toiduvarude kättesaadavuse toetamise eesmärkidega. Samuti on selles sätestatud, et liit kohaldab kalapüügi majandamise suhtes ettevaatusprintsipi põhinevat lähenemisviisi ning ühise kalanduspoliitika eesmärk on tagada, et mere bioloogiliste elusressursside kasutamise kaudu taastatakse ja hoitakse püütavate liikide populatsioonid tasemel, mis ületab maksimaalse jätkusuutliku saagikuse saamiseks vajaliku taseme. Lisaks on selles sätestatud, et liit võtab parimate kättesaadavate teaduslike nõuannete põhjal kalavarude kaitse ja majandamise meetmed, toetab teaduslike nõuannete ja teadmiste edasiarendamist, lõpetab järk-järgult tagasiheite ja edendab püügimeetodeid, mis aitavad kaasa selektiivsemale kalapüügile, soovimatu saagi võimalikult suurele vältimisele ja vähendamisele ning sellisele kalapüügile, millel on väike mõju mereökosüsteemile ja kalavarudele. Lisaks on määruses (EL) nr 1380/2013 konkreetselt sätestatud, et liit kohaldab neid eesmärke ja põhimõtteid oma kalandusalastes välissuhetes.

¹ Nõukogu 25. novembri 1991. aasta otsus, mis käsitleb Euroopa Majandusühenduse ühinemist ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooniga (FAO).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

- (6) Vastavalt elurikkuse strateegiale,³ kliimamuutustega kohanemise strateegiale⁴ ja strateegiale „Talust taldrikule“⁵ on äärmiselt tähtis kaitsta loodust ning panna seisma ökosüsteemide halvenemine ja nende seisundit parandada. Kliimamuutustest ja elurikkuse kadumisest tulenevad riskid ei tohi seada ohtu selliste kaupade ja teenuste kättesaadavust, mida heas seisundis mereökosüsteemid pakuvad kaluritele, rannikukogukondadele ja inimkonnale üldiselt.
- (7) Plastistrateegias⁶ osutatakse konkreetsetele meetmetele, mille abil vähendada plastikoguseid ja merereostust ning kalapüügivahendite kadumist merel või merre jätmist. Lisaks on nullsaaste tegevuskava⁷ eesmärk vähendada meres leiduva plastprügi kogust 50 % ja keskkonda sattuvat mikroplastikogust 30 %.
- (8) Ookeanide rahvusvahelist majandamist käsitleva ühisteatise⁸ kohaselt on ELi välistegevuse põhiprioriteediks kaitsta ja säilitada merekeskkonna elurikkust. EL on kõige silmapaistvam osaline piirkondlikes kalandusorganisatsioonides ja kogu maailma kalandusorganites. EL edendab seal kalavarude kestlikkust, soodustab usaldusväärsetel teaduslikel nõuannetel põhinevat läbipaistvat otsuste tegemist, tõhustab teadusuuringuid ja parandab nõuetele vastavust.
- (9) On asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel WECAFC raames ajavahemikul 2024–2028, kuna WECAFCd kutsutakse vastu võtma mittesiduvaid õigusakte, mis võivad otsustavalt mõjutada liidu õigusaktide sisu, nimelt nõukogu määrust (EÜ) nr 1005/2008;⁹ nõukogu määrust (EÜ) nr 1224/2009¹⁰ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/2403¹¹.

³ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi elurikkuse strateegia aastani 2030. Toome looduse oma ellu tagasi“ (COM(2020) 380 final).

⁴ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimelise Euroopa kujundamine – ELi uus kliimamuutustega kohanemise strateegia“ (COM(2021) 82 final).

⁵ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnahoidliku toidusüsteemi edendamiseks“ (COM(2020) 381 final).

⁶ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“ (COM(2018) 28 final).

⁷ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Heas seisundis planeet kõigi jaoks. ELi tegevuskava „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas““ (COM(2021) 400 final).

⁸ Ühisteatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Suunavõtt kestlikule sinisele planeedile – ühisteatis ELi ookeanide majandamise tegevuskava kohta“ (JOIN(2022) 28 final).

⁹ Nõukogu 29. septembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks ning muudetakse määrusi (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1936/2001 ja (EÜ) nr 601/2004 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EÜ) nr 1093/94 ja (EÜ) nr 1447/1999 (ELT L 286, 29.10.2008, lk 1).

¹⁰ Nõukogu 20. novembri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1224/2009, millega luuakse liidu kontrollisüsteem ühise kalanduspoliitika eeskirjade järgimise tagamiseks, muudetakse määrusi (EÜ) nr 847/96, (EÜ) nr 2371/2002, (EÜ) nr 811/2004, (EÜ) nr 768/2005, (EÜ) nr 2115/2005, (EÜ) nr 2166/2005, (EÜ) nr 388/2006, (EÜ) nr 509/2007, (EÜ) nr 676/2007, (EÜ) nr 1098/2007, (EÜ) nr 1300/2008, (EÜ) nr 1342/2008 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1627/94 ja (EÜ) nr 1966/2006 (ELT L 343, 22.12.2009, lk 1).

¹¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2403, milles käsitletakse välispüügilaevastike jätkusuutlikku majandamist ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1006/2008 (ELT L 347, 28.12.2017, lk 81).

- (10) Praegu on WECAFCs liidu nimel võetav seisukoht kehtestatud nõukogu otsusega (EL) 2019/1563¹². On asjakohane tunnistada kõnealune otsus kehtetuks ja kehtestada uus otsus ajavahemikuks 2024–2028.
- (11) Arvestades kalavarude seisundi muutumist WECAFC konventsiooniga hõlmatud alas ja vajadust võtta liidu seisukohas arvesse uusi arengutendentse, sealhulgas uut teaduslikku ja muud asjakohast teavet, mis esitatakse enne WECAFC koosolekuid või nende käigus, tuleks kehtestada menetlused ajavahemikuks 2024–2028 võetava liidu seisukoha iga-aastaseks täpsustamiseks. Need seisukohad peaksid olema kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni (WECAFC) istungitel võetav seisukoht on esitatud käesoleva otsuse I lisas.

Artikkel 2

WECAFC koosolekul võetava liidu seisukoha iga-aastane täpsustamine toimub vastavalt II lisale.

Artikkel 3

Nõukogu annab I lisas esitatud liidu seisukohale hinnangu ja vajaduse korral vaatab selle komisjoni ettepaneku põhjal läbi hiljemalt enne WECAFC 2029. aasta aastakoosolekut.

Artikkel 4

Otsus (EL) 2019/1563 tunnistatakse kehtetuks.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹² Nõukogu 16. septembri 2019. aasta otsus (EL) 2019/1563, seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjonis (WECAFC) (ELT L 241, 19.9.2019, lk 2).