



Rada
Evropské unie

Brusel 12. července 2023
(OR. en)

11598/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0246(NLE)**

PECHE 288

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	11. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 429 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku, a o zrušení rozhodnutí Rady 2019/1563

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 429 final.

Příloha: COM(2023) 429 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.7.2023
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Komise pro rybolov ve
středozápadním Atlantiku, a o zrušení rozhodnutí Rady 2019/1563**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat během zasedání smluvních stran Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (dále jen „komise WECAFC“) v letech 2024–2028 k přijetí nezávazných usnesení a doporučení týkajících se řízení živých mořských zdrojů.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Usnesení FAO zřizuje Komisi pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Komise WECAFC byla zřízena v roce 1973 usnesením 4/61 Rady Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO) podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO. Účelem komise WECAFC je podporovat účinné zachování, řízení a rozvoj živých mořských zdrojů, za které odpovídá v souladu s kodexem chování pro odpovědný rybolov FAO a zabývat se společnými problémy v oblasti řízení a rozvoje rybolovu, kterým čelí její členové.

EU je členem komise WECAFC¹, stejně jako Španělsko, Francie a Nizozemsko.

2.2. Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Komise WECAFC je konzultativní technický a regionální rybářský orgán zřízený podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO. Sekretariát komise WECAFC je řízen a financován organizací FAO. Mezi její hlavní funkce patří podpora, koordinace a usnadňování správy a činností souvisejících se zachováním a řízením živých mořských zdrojů, za které odpovídá. Komise WECAFC může rovněž poskytovat poradenství svým členům a příslušným rybářským organizacím v oblasti řízení, sledování a kontroly rybolovu a dohledu nad ním. Může být případně také svým členům nápomocná při provádění příslušných mezinárodních nástrojů v oblasti rybolovu a na požádání při zachování, řízení a rozvoji přeshraničních a tažných populací ryb ve vlastních vnitrostátních jurisdikcích².

Jako člen je EU oprávněna podílet se na jejích rozhodnutích a účastnit se hlasování o nich. Komise WECAFC usiluje o to, aby činila rozhodnutí na základě konsensu. V ostatních případech se rozhodnutí přijímají většinou odevzdaných hlasů, pokud jednací řád nestanoví jinak.

2.3. Rozhodnutí přijatá Komisí pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Podle čl. 6 písm. h) revidovaných stanov poskytuje komise WECAFC poradenství ohledně řídicích opatření („doporučení“ a „usnesení“) vládám členských států a příslušným rybářským organizacím. Protože má komise WECAFC pouze poradní funkci, nejsou její rozhodnutí pro členy závazná.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM EU

V souladu s postupy platnými pro regionální organizace pro řízení rybolovu bude postoj, který má být jménem EU zaujat na výročních zasedáních regionálních rybářských orgánů, jako je například komise WECAFC, stanoven podle dvouúrovňového postupu. Rozhodnutí Rady stanoví hlavní zásady postoje EU na víceletém základě; postoj je poté před každým

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 25. listopadu 1991 o přistoupení Společenství k Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO).

² Usnesení FAO 1/131 z roku 2006 pozměňující stanovy WECAFC a revidující usnesení FAO 4/61 z roku 1973 a 3/74 z roku 1978.

výročním zasedáním upravován pracovními dokumenty útvarů Komise, které jsou schváleny v Radě.

Pokud jde o komisi WECAFC, tento přístup je zakotven v rozhodnutí Rady 2019/1563 ze dne 16. září 2019, které stanoví postoj Unie v rámci komise WECAFC v období 2019–2023. Rozhodnutí obsahuje obecné zásady, ale rovněž v co největší míře zohledňuje specifické rysy organizace WECAFC. Kromě toho určuje standardní postup pro každoroční stanovení postoje EU, jak požadují členské státy.

Rozhodnutí Rady (EU) 2019/1563 zavedlo zásady nové společné rybářské politiky stanovené podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013³, přičemž rovněž zohledňuje cíle sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky⁴. Kromě toho upravilo postoj EU podle Lisabonské smlouvy.

Rozhodnutí Rady (EU) 2019/1563 stanoví posouzení a případnou revizi postoje EU před výročním zasedáním v roce 2024. Tento návrh proto stanoví postoj EU v rámci komise WECAFC na období 2024–2028, a rozhodnutí Rady (EU) 2019/1563 tak nahradí.

Současný návrh zohledňuje v souvislosti s rybolovem Zelenou dohodu pro Evropu, zejména Strategii v oblasti biologické rozmanitosti⁵, Strategii pro přizpůsobení se změně klimatu⁶ a Strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“⁷. Zohledňuje také Strategii pro plasty⁸ a Akční plán pro nulové znečištění⁹. Kromě toho bere v úvahu také společné sdělení o mezinárodní správě oceánů¹⁰.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které má jménem EU zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života (COM(2020) 380).

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, (COM(2021) 82 final).

⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy (COM(2020) 381).

⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství (COM(2018) 28 final).

⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny, Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“ (COM(2021) 400 final).

¹⁰ Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Směřování k udržitelné modré planetě – společné sdělení o agendě EU v oblasti mezinárodní správy oceánů (JOIN(2022) 28 final).

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU“¹¹.

4.1.2. Použití v tomto případě

Komise WECAFC je technický a regionální rybářský orgán zřízený usnesením FAO 4/61 z roku 1973 podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO. Rozhodnutí komise WECAFC („doporučení“ a „usnesení“) sice nejsou pro její členy závazná, ale akty, které má komise WECAFC přijímat, jsou akty, které mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem EU. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní (zatímco druhý účel či druhá složka je vedlejší), musí mít rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy jediný hmotněprávní základ, a sice ten, který si žádá hlavní účel nebo složka.

4.2.2. Použití v tomto případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají rybolovu. Právním základem, který stanoví zásady, jež je třeba v tomto postoji zohlednit, je nařízení (EU) č. 1380/2013.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 43 odst. 2 SFEU. Rozhodnutí nahradí rozhodnutí Rady (EU) 2019/1563, které se vztahuje na období 2019–2023.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by proto měl být čl. 43 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

¹¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku, a o zrušení rozhodnutí Rady 2019/1563****RADA EVROPSKÉ UNIE,**

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU), a zejména na čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská unie je členem Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (dále jen „komise WECAFC“), regionální rybářské komise Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO), zřízené podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO.
- (2) Unie je členem organizace FAO¹.
- (3) Podle čl. 6 písm. h) revidovaných stanov může komise WECAFC přijímat doporučení a usnesení. Protože má komise WECAFC pouze poradní funkci, nejsou její rozhodnutí pro členy závazná.
- (4) Komise WECAFC může přijmout doporučení a usnesení ohledně zachování a řízení živých mořských zdrojů.
- (5) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013² stanoví, že Unie zajistí, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly dlouhodobě udržitelné z hlediska životního prostředí a byly řízeny způsobem, jenž je v souladu s cíli dosáhnout přínosů v hospodářské a sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti a přispět k dostupnosti dodávek potravin. Rovněž stanoví, že Unie uplatňuje přístup předběžné opatrnosti v oblasti řízení rybolovu a snaží se zajistit, aby byly při využívání živých biologických mořských zdrojů obnoveny a zachovány populace lovených druhů nad úrovněmi, které mohou poskytnout maximální udržitelný výnos. Dále stanoví, že Unie přijímá opatření pro řízení a zachování zdrojů založená na nejlepším dostupném vědeckém poradenství, podporuje rozvoj vědeckých poznatků a poradenství, postupně odstraňuje výměty a podporuje postupy při rybolovu, které přispívají k selektivnějšímu rybolovu, k zamezení nežádoucím úlovkům a jejich snižování v co největší možné míře a k rybolovu s nízkým dopadem na mořský ekosystém a rybolovné zdroje. Nařízení (EU) č. 1380/2013 dále konkrétně stanoví, že tyto cíle a zásady má Unie uplatňovat při provádění svých vnějších vztahů v oblasti rybolovu.

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 25. listopadu 1991 o přistoupení Společenství k Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (6) V souladu se Strategií v oblasti biologické rozmanitosti³, Strategií pro přizpůsobení se změně klimatu⁴ a Strategií „od zemědělce ke spotřebiteli“⁵ je nezbytné chránit přírodu a zvrátit degradaci ekosystémů. Rizika vyplývající ze změny klimatu a ztráty biologické rozmanitosti nesmí ohrozit dostupnost zboží a služeb, které zdravé mořské ekosystémy poskytují rybářům, pobřežním komunitám a lidstvu obecně.
- (7) Strategie pro plasty⁶ odkazuje na konkrétní opatření ke snížení znečištění plasty a znečištění moří, jakož i na snížení ztrát rybolovných zařízení nebo jejich ponechání v moři. Akční plán nulového znečištění⁷ si navíc klade za cíl snížit množství plastového odpadu v moři o 50 % a mikroplastů uvolňovaných do životního prostředí o 30 %.
- (8) Podle společného sdělení o mezinárodní správě oceánů⁸ jsou ochrana a zachování mořské biologické rozmanitosti klíčovými prioritami vnější činnosti EU. EU je nejvýznamnějším aktérem v regionálních organizacích pro řízení rybolovu a v orgánech pro rybolov na celém světě. Evropská unie v nich podporuje udržitelnost rybích populací, prosazuje transparentní rozhodování založené na spolehlivém vědeckém poradenství, zlepšuje vědecký výzkum a posiluje dodržování předpisů.
- (9) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v komisi WECAFC v letech 2024–2028, neboť WECAFC má přijímat akty, které mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva EU, konkrétně nařízení Rady (ES) č. 1005/2008⁹, nařízení Rady (ES) č. 1224/2009¹⁰ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2403¹¹.

³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života (COM(2020) 380).

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, (COM(2021) 82 final).

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy (COM(2020) 381).

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství (COM(2018) 28 final).

⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny, Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“ (COM(2021) 400 final).

⁸ Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Směrování k udržitelné modré planetě – společné sdělení o agendě EU v oblasti mezinárodní správy oceánů (JOIN(2022) 28 final).

⁹ Nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, mění nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1936/2001 a (ES) č. 601/2004 a zrušují nařízení (ES) č. 1093/94 a (ES) č. 1447/1999 (Úř. věst. L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹⁰ Nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 ze dne 20. listopadu 2009 o zavedení kontrolního režimu Unie k zajištění dodržování pravidel společné rybářské politiky, o změně nařízení (ES) č. 847/96, (ES) č. 2371/2002, (ES) č. 811/2004, (ES) č. 768/2005, (ES) č. 2115/2005, (ES) č. 2166/2005, (ES) č. 388/2006, (ES) č. 509/2007, (ES) č. 676/2007, (ES) č. 1098/2007, (ES) č. 1300/2008 a (ES) č. 1342/2008 a o zrušení nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1627/94 a (ES) č. 1966/2006 (Úř. věst. L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2403 ze dne 12. prosince 2017 o udržitelném řízení vnějšího rybářského loďstva a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1006/2008 (Úř. věst. L 347, 28.12.2017, s. 81).

- (10) V současné době je postoj, který má být zaujat jménem Unie v komisi WECAFC, stanoven rozhodnutím Rady 2019/1563¹². Je vhodné uvedené rozhodnutí zrušit a vypracovat nové rozhodnutí vztahující se na období 2024–2028.
- (11) S ohledem na vyvíjející se povahu rybolovných zdrojů v oblasti spadající do působnosti komise WECAFC a na skutečnost, že v postoji Unie musí být zohledněny nové okolnosti, včetně nových vědeckých a jiných relevantních údajů předložených před nebo během zasedání komise WECAFC, by měly být stanoveny postupy pro každoroční stanovení postoje Unie v období 2024–2028. Tyto postoje by měly být v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvenou v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na zasedáních Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (dále jen „komise WECAFC“), je stanoven v příloze I tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Každoroční stanovení postoje, který má Unie zaujmout na zasedáních komise WECAFC, se provádí v souladu s přílohou II.

Článek 3

Postoj Unie stanovený v příloze I na návrh Komise posoudí a případně přezkoumá Rada, a to nejpozději před výročním zasedáním komise WECAFC v roce 2029.

Článek 4

Rozhodnutí (EU) 2019/1563 se zrušuje.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

¹² Rozhodnutí Rady (EU) 2019/1563 ze dne 16. září 2019 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (WECAFC) (Úř. věst. L 241, 19.9.2019, s. 2).