



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 юли 2023 г.
(OR. en)

11598/23

Междуетноституционално досие:
2023/0246(NLE)

PECHE 288

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 11 юли 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 429 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която
трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на
Комисията по риболова в централната западна част на
Атлантическия океан, и за отмяна на Решение (ЕС) 2019/1563

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 429 final.

Приложение: COM(2023) 429 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.7.2023 г.
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан, и за отмяна на Решение (ЕС) 2019/1563

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на заседанията на страните в Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAF) през периода 2024—2028 г. във връзка с приемането на необвързващи резолюции и препоръки по отношение на опазването и управлението на живите морски ресурси.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Резолюция на ФАО за създаване на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAF) е създадена през 1973 г. с Резолюция 4/61 на Съвета на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО. WECAF има за цел да насърчава ефективното опазване, управление и развитие на живите морски ресурси в своята зона на отговорност, в съответствие с Кодекса на ФАО за поведение за отговорно рибарство, и да решава общите проблеми, които срещат нейните членове във връзка с управлението и развитието на рибарството.

ЕС е член на WECAF¹, членове са също така Испания, Франция и Нидерландия.

2.2. Комисия по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

WECAF е консултативен технически и регионален орган в областта на рибарството, създаден съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО. Секретариатът на WECAF се управлява и финансира от ФАО. Основните функции на WECAF включват насърчаване, координиране и улесняване на управлението и дейностите, свързани с опазването и управлението на живите морски ресурси в неговата област на отговорност. WECAF може също така да предоставя на своите членове и на съответните организации в областта на рибарството консултации относно управлението, наблюдението, контрола и надзора на риболовните дейности. Освен това той може при необходимост да съдейства на своите членове в прилагането на съответните международни инструменти в областта на рибарството, а при поискване — и в опазването, управлението и развитието на трансгранично преминаващите рибни запаси под техните национални юрисдикции².

Като член, ЕС има право на участие във вземането на решения и право да гласува по тях. WECAF се стреми да взема решенията си с консенсус. Ако това не е възможно, решенията се вземат с мнозинство от подадените гласове, с изключение на случаите, за които в процедурния му правилник е предвидено друго.

2.3. Решения, приети от Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

Съгласно член 6, буква з) от своя преработен устав WECAF предоставя на правителствата на своите членове и на съответните организации в областта на рибарството консултации във връзка с мерките за управление („препоръки“ и

¹ Решение на Съвета от 25 ноември 1991 г. за присъединяване на Европейската икономическа общност към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО).

² Резолюция 1/131 на ФАО от 2006 г. за изменение на устава на WECAF и за преработване на резолюции на ФАО 4/61 от 1973 г. и 3/74 от 1978 г.

„резолуции“). Тъй като WEC AFC има консултативен статут, неговите решения не са обвързващи за членовете му.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС

В съответствие с процедурите, приложими по отношение на регионалните организации за управление на рибарството (РОУР), позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС на годишните заседания на регионалните органи в областта на рибарството, какъвто е WEC AFC, се установява посредством двустепенен подход. С решение на Съвета се определят ръководните принципи на позицията на ЕС на многогодишна основа, която позиция впоследствие се коригира преди всяко годишно заседание посредством неофициални документи на службите на Комисията, които Съветът трябва да одобри.

По отношение на WEC AFC този подход се прилага с Решение (ЕС) 2019/1563 на Съвета от 16 септември 2019 г., в което се определя позицията на ЕС в WEC AFC за периода 2019—2023 г. В решението се съдържат общите принципи, като същевременно се вземат предвид, доколкото е възможно, специфичните особености на WEC AFC. Наред с това в него се установява, в съответствие с искането на държавите членки, стандартната процедура за ежегодното определяне на позицията на ЕС.

Решение 2019/1563 включва принципите и насоките на новата обща политика в областта на рибарството, определени в Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета³, като се вземат предвид и целите, формулирани в Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството⁴. Освен това с него беше адаптирана позицията на ЕС съобразно с Договора от Лисабон.

В Решение (ЕС) 2019/1563 на Съвета се предвижда оценка и, когато е целесъобразно, преразглеждане на позицията на ЕС преди годишното заседание през 2024 г. Следователно в настоящото предложение се определя позицията на ЕС в рамките на WEC AFC за периода 2024—2028 г., като се него се заменя Решение (ЕС) 2019/1563 на Съвета.

В настоящото предложение се вземат предвид елементите на Европейския зелен пакт, приложими за рибарството, и по-специално стратегиите за биологичното разнообразие⁵ и за адаптиране към изменението на климата⁶, както и стратегията „От фермата до трапезата“⁷. То също така е съобразено със стратегията за пластмасите⁸ и с плана за

³ Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011 г.

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот, COM(2020) 380.

⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата, COM(2021) 82 final.

⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система, COM(2020) 381.

⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, COM(2018) 28 final.

действие за нулево замърсяване⁹. Предложението отразява и съвместното съобщение относно международното управление на океаните¹⁰.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз („Договора“) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на ЕС в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

WECAFC е технически и регионален орган в областта на рибарството, създаден с Резолюция 4/61 на ФАО от 1973 г. съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО. Решенията на WECAFC („препоръки“ и „резолюции“) не са обвързващи за неговите членове, но актовете, които WECAFC има за задача да приема, са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от Договора.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от Договора зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, по отношение на който се заема позиция от името на ЕС. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от Договора трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната цел или част.

⁹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Път към здравословна планета за всички, План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM(2021) 400 final.

¹⁰ Съвместно съобщение до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Курс към устойчива синя планета, JOIN/2022/28 final.

¹¹ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с риболова. Правното основание, определящо принципите, които трябва да бъдат отразени в настоящата позиция, е Регламент (ЕС) № 1380/2013.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43, параграф 2 от ДФЕС. Решението ще замени Решение (ЕС) 2019/1563 на Съвета, което се отнася за периода 2019—2023 г.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да е член 43, параграф 2 от Договора във връзка с член 218, параграф 9 от Договора.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан, и за отмяна на Решение (ЕС) 2019/1563

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз („Договора“), и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз е член на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC) — регионална комисия по риболова към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО), създадена съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО.
- (2) Съюзът е член на ФАО¹.
- (3) Съгласно член 6, буква з) от своя преработен устав WECAFC може да приема препоръки и резолюции. Тъй като WECAFC има консултативен статут, неговите решения не са обвързващи за членовете му.
- (4) WECAFC може да приема препоръки и резолюции във връзка с опазването и управлението на живите морски ресурси.
- (5) В Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета² се предвижда задължение за Съюза да гарантира, че дейностите, свързани с риболова и аквакултурата, са екологично устойчиви в дългосрочен план и се управляват по начин, който съответства на целите за постигане на икономически и социални ползи и ползи за заетостта, както и за осигуряване на продоволственото снабдяване. В него също така се посочва, че Съюзът трябва да прилага подхода на предпазливост към управлението на рибарството, като целта е да се гарантира, че експлоатацията на живите морски биологични ресурси осигурява възстановяването и поддържането на популациите на улавяните видове над нивата, при които може да се постигне максимален устойчив улов. Наред с това в регламента се предвижда задължение за Съюза да предприема управленски мерки и мерки за опазване въз основа на най-добрите налични научни становища, да оказва подкрепа при развитието на научните познания и становища, постепенно да премахне изхвърлянето на улов и да насърчава методи

¹ Решение на Съвета от 25 ноември 1991 г. за присъединяване на Европейската икономическа общност към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО).

² Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

за риболов, които допринасят за по-селективен риболов, за избягване и, доколкото е възможно, за намаляване на нежелания улов, както и за риболов, който има слабо въздействие върху морските екосистеми и рибните ресурси. Освен това в Регламент (ЕС) № 1380/2013 изрично се предвижда, че Съюзът трябва да прилага тези цели и принципи при осъществяването на своите външни отношения в областта на рибарството.

- (6) В съответствие със стратегиите за биологичното разнообразие³ и за адаптиране към изменението на климата⁴, както и стратегията „От фермата до трапезата“⁵, грижата за природата и обръщането на тенденцията към влошаване на състоянието на екосистемите имат съществено значение. Рисковете, причинени от изменението на климата и загубата на биологично разнообразие, не трябва да застрашават наличието на стоките и услугите, които здравите морски екосистеми предоставят на рибарите, крайбрежните общности и човечеството като цяло.
- (7) Стратегията за пластмасите⁶ се отнася до конкретни мерки за намаляване на замърсяването с пластмаси и замърсяването на морската среда, както и за ограничаване на случаите на загуба или изоставяне в морето на риболовни уреди. Освен това планът за действие за нулево замърсяване⁷ има за цел намаляване с 50 % на пластмасовите отпадъци в морето и с 30 % на пластмасовите микрочастици, отделяни в околната среда.
- (8) Съгласно съвместното съобщение относно международното управление на океаните⁸ защитата и опазването на морското биологично разнообразие са ключови приоритети в рамките на външната дейност на ЕС. Европейският съюз е най-важният участник в регионалните организации за управление на рибарството (РОУР) и в свързаните с рибарството органи в световен мащаб. В рамките на тези организации ЕС работи за повишаване на устойчивостта на рибните запаси, насърчава прозрачното вземане на решения въз основа на солидни научни становища, засилва научните изследвания и осигурява по-стриктно спазване на правилата.
- (9) Тъй като WECAFC има за задача да приема необвързващи актове, които може да окажат съществено въздействие върху съдържанието на нормативната уредба на

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот, COM(2020) 380.

⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата, COM(2021) 82 final.

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система (COM(2020) 381).

⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, COM(2018) 28 final.

⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Път към здравословна планета за всички, План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM/2021/400 final.

⁸ Съвместно съобщение до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Курс към устойчива синя планета, JOIN/2022/28 final.

ЕС, по-специално Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета⁹, целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на WECAFC през периода 2024—2028 г.; Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета¹⁰; и Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета¹¹.

- (10) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на WECAFC, понастоящем е установена с Решение (ЕС) 2019/1563 на Съвета¹². Целесъобразно е посоченото решение да се отмени и да се приеме ново решение за периода 2024—2028 г.
- (11) Предвид изменящия се характер на рибните ресурси в зоната на WECAFC и необходимостта в позицията на Съюза да бъдат взети под внимание някои нови обстоятелства, включително новата научна и друга относима информация, представена преди или по време на заседанията на WECAFC, следва бъдат установени процедури във връзка с ежегодното уточняване на позицията на Съюза за периода 2024—2028 г. Тези позиции следва да бъдат съобразени с принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, заложен в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC), е определена в приложение I към настоящото решение.

Член 2

Ежегодното уточняване на позицията на Съюза, която трябва да се заеме на заседанията на WECAFC, се извършва в съответствие с приложение II.

⁹ Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, за изменение на регламенти (ЕИО) № 2847/93, (ЕО) № 1936/2001 и (ЕО) № 601/2004 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1093/94 и (ЕО) № 1447/1999 (ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1).

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета от 20 ноември 2009 г. за създаване на система за контрол на Съюза за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 847/96, (ЕО) № 2371/2002, (ЕО) № 811/2004, (ЕО) № 768/2005, (ЕО) № 2115/2005, (ЕО) № 2166/2005, (ЕО) № 388/2006, (ЕО) № 509/2007, (ЕО) № 676/2007, (ЕО) № 1098/2007, (ЕО) № 1300/2008, (ЕО) № 1342/2008 и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 2847/93, (ЕО) № 1627/94 и (ЕО) № 1966/2006 (ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1).

¹¹ Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. относно устойчивото управление на външните риболовни флотове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1006/2008 на Съвета (ОВ L 347, 28.12.2017 г., стр. 81).

¹² Решение (ЕС) 2019/1563 на Съвета от 16 септември 2019 година относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC) (ОВ L 241, 19.9.2019 г., стр. 2).

Член 3

Позицията на Съюза, определена в приложение I, се оценява и при необходимост се преразглежда от Съвета по предложение на Комисията най-късно преди годишното заседание на WECAFC през 2029 г.

Член 4

Решение (ЕС) 2019/1563 се отменя.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*