



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 juli 2023
(OR. en)

11595/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0253 (NLE)**

PECHE 286

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 427 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeriorganisationen för Sydostatlantien och om upphävande av beslut (EU) 2019/861

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 427 final.

Bilaga: COM(2023) 427 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2023
COM(2023) 427 final

2023/0253 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Fiskeriorganisationen för Sydostatlantien och om upphävande av beslut (EU) 2019/861**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under möten i Fiskeorganisationen för Sydostatlant (Seafo) för perioden 2024–2028 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlant

Konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlant (*Seafokonventionen*) har, genom inrättandet av Seafo, till syfte att säkerställa ett långsiktigt bevarande och ett hållbart nyttjande av fiskeresurserna i konventionsområdet. Konventionen trädde i kraft den 13 april 2003.

EU är part i Seafo då konventionen har godkänts genom rådets beslut 2002/738/EG¹.

2.2. Kommissionen för fiskerierorganisationen för Sydostatlant

Kommissionen för fiskerierorganisationen för Sydostatlant (*Seafokommissionen*) är det organ som har ansvaret för förvaltningen och bevarandet av fiskeresurserna i Seafos konventionsområde. Den antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart nyttjande av de fiskebestånd som omfattas av konventionen.

Som medlem i Seafokommissionen har EU rätt att delta i och rösta om dess beslut. Seafokommissionen fattar sina beslut med konsensus.

2.3. Seafokommissionens beslut

Seafokommissionen har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalslutande parterna.

I enlighet med artikel 23.1 i Seafokonventionen träder åtgärderna i kraft 60 dagar efter den dag då Seafo underrättade de avtalslutande parterna om dem, såvida inte en avtalslutande part anmäler till Seafokommissionen att parten motsätter sig åtgärden. I så fall ska denna åtgärd inte vara bindande för den avtalslutande parten.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna för EU:s ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar som ska godkännas av rådet.

För Seafo genomförs denna strategi genom rådets beslut (EU) 2019/861 av den 14 maj 2019, som fastställer EU:s ståndpunkt i Seafo för perioden 2019–2023. Beslutet innehåller allmänna principer, men tar också så långt det är möjligt hänsyn till Seafos särdrag. Dessutom anges

¹ Rådets beslut 2002/738/EG av den 22 juli 2002 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlant (EGT L 234, 31.8.2002, s. 39).

standardförfarandet för att fastställa EU:s ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

Rådets beslut (EU) 2019/861 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013², med beaktande av målen kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension³. Genom beslutet anpassades EU:s ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

I rådets beslut (EU) 2019/861 föreskrivs en utvärdering och, vid behov, en översyn av EU:s ståndpunkt före årsmötet 2024. Därför fastställs i detta förslag EU:s ståndpunkt i Seafo för perioden 2024–2028 och därigenom ersätts rådets beslut (EU) 2019/861.

I det aktuella förslaget beaktas, vad gäller fiske, den europeiska gröna given, framförallt strategin för biologisk mångfald⁴, strategin för klimatanpassning⁵ och från jord till bord-strategin⁶. Även plaststrategin⁷ och handlingsplanen för nollförorening⁸ beaktas. Dessutom tas hänsyn till det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning⁹.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹⁰.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

⁹ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet*, JOIN(2022) 28 final.

¹⁰ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Seafokommissionen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Seafokonventionen.

De akter som ska antas av Seafokommissionen utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 23 i Seafokonventionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske¹¹.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹².
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹³.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar Seafokonventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, (medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse), måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut (EU) 2019/861 som omfattar perioden 2019–2023.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹¹ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹² EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹³ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Fiskerierorganisationen för Sydostatlanten och om upphävande av beslut (EU) 2019/861**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2002/738/EG¹ ingick unionen konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlanten (*Seafokonventionen*), och genom denna inrättades Fiskeorganisationen för Sydostatlantens (Seafo).
- (2) Seafokommissionen är ansvarig antagandet av åtgärder avsedda att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart nyttjande av fiskeresurserna i Seafos konventionsområde. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013² föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

¹ Rådets beslut av den 22 juli 2002 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlantens (EGT L 234, 31.8.2002, s. 40).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (4) I enlighet med strategin för biologisk mångfald³, strategin för klimatanpassning⁴ och från jord till bord-strategin⁵ är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Riskerna som härrör från klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.
- (5) I plaststrategin⁶ hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i handlingsplanen för nollförorening⁷ att minska plasticskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.
- (6) I enlighet med det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning⁸ är skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden centrala prioriteringar i EU:s yttre åtgärder och EU är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriergan världen över. Där arbetar EU för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.
- (7) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Seafokkommissionen under perioden 2024–2028, eftersom Seafos åtgärder för bevarande och efterlevnad kan bli bindande för unionen och på ett avgörande sätt skulle kunna påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008⁹, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁰ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403¹¹.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* JOIN(2022) 28 final.

⁹ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹⁰ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

- (8) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under Seafokommissionens möten fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2019/861¹². Det är lämpligt att upphäva det beslutet (EU) och anta ett nytt beslut för perioden 2024–2028.
- (9) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom Seafos konventionsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under möten i Seafo, bör förfaranden fastställas för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028. Ståndpunkterna bör vara i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i kommissionen för Fiskeriorganisationen för Sydostatlanten (Seafo) anges i bilaga I till det här beslutet.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under Seafokommissionens möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför Seafokommissionens årsmöte 2029.

Artikel 4

Beslut (EU) 2019/861 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

¹² Rådets beslut (EU) 2019/861 av den 14 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeriorganisationen för Sydostatlanten (Seafo) och om upphävande av beslutet av den 12 juni 2014 om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Seafo (EUT L 140, 28.5.2019, s. 38).