



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 12 юли 2023 г.  
(OR. en)

11595/23

---

---

Междуетноституционално досие:  
2023/0253(NLE)

---

---

PECHE 286

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 11 юли 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2023) 427 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която  
трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на  
Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан, и  
за отмяна на Решение (ЕС) 2019/861

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 427 final.

---

Приложение: COM(2023) 427 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.7.2023 г.  
COM(2023) 427 final

2023/0253 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Организацията за риболов в Югоизточния Атлантически океан, и за отмяна на Решение (ЕС) 2019/861**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на заседанията на Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан (SEAFO) за периода 2024—2028 г. във връзка с предвиденото приемане на мерки за опазване и управление.-

### 2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### 2.1. Конвенция за опазване и управление на рибните ресурси в Югоизточния Атлантически океан-

Целта на Конвенцията за опазване и управление на рибните ресурси в Югоизточния Атлантически океан (Конвенцията SEAFO) е с учредяването на SEAFO да се осигурят дългосрочното опазване и устойчивото използване на рибните ресурси в зоната на конвенцията.-- Конвенцията влезе в сила на 13 април 2003 г.

След одобряването на Конвенцията SEAFO с Решение 2002/738/ЕО на Съвета<sup>1</sup> ЕС е страна по нея.

#### 2.2. Комисия на Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан-

Комисията на Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан (Комисията SEAFO) е органът, който отговаря за управлението и опазването на рибните ресурси в зоната на Конвенцията SEAFO.- Този орган приема мерки за опазване и управление, чиято цел е да се осигурят дългосрочното опазване и устойчивото използване на рибните запаси в зоната на конвенцията.

Като член на Комисията SEAFO ЕС има право на участие във вземането на решения и право да гласува по тях. Комисията SEAFO взема решенията си с консенсус.

#### 2.3. Решения на Комисията SEAFO

Комисията SEAFO има правомощието да приема мерки за опазване и управление на рибарството в своята област на компетентност, като тези мерки са обвързващи за договарящите страни.

В съответствие с член 23, параграф 1 от Конвенцията SEAFO мерките влизат в сила 60 дни след датата, на която договарящите страни са били уведомени за тях от SEAFO, освен в случай че договаряща страна уведоми SEAFO, че не може да приеме дадена мярка. Тогава въпросните мерки не обвързват тази договаряща страна.

### 3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на годишните заседания на регионалните организации за управление на рибарството, се определят съобразно двустепенен подход.- С решение на Съвета се определят ръководните принципи на позицията на ЕС на многогодишна основа, която позиция впоследствие се коригира за

---

<sup>1</sup> Решение 2002/738/ЕО на Съвета от 22 юли 2002 г. относно сключването от Европейската общност на Конвенция за опазване и управление на рибните ресурси в Югоизточния Атлантически океан (ОВ L 234, 31.8.2002 г., стр. 39).

всяко годишно заседание посредством неофициални документи на службите на Комисията, които Съветът трябва да одобри.

По отношение на SEAFO този подход се прилага с Решение (ЕС) 2019/861 на Съвета от 14 май 2019 г., в което се определя позицията на ЕС в SEAFO за периода 2019—2023 г. В решението се съдържат общите принципи, като същевременно се вземат предвид, доколкото е възможно, специфичните особености на SEAFO. Наред с това в него се установява, в съответствие с искането на държавите членки, стандартната процедура за ежегодното определяне на позицията на ЕС.

Решение 2019/861 включва принципите и насоките на новата обща политика в областта на рибарството, определени в Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>, като се вземат предвид и целите, формулирани в Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството<sup>3</sup>. Освен това с него беше адаптирана позицията на ЕС съобразно с Договора от Лисабон.

В Решение (ЕС) 2019/861 на Съвета се предвижда оценка и, когато е целесъобразно, преразглеждане на позицията на ЕС преди годишното заседание през 2024 г. Следователно в настоящото предложение се определя позицията на ЕС в рамките на SEAFO за периода 2024—2028 г., като се него се заменя Решение (ЕС) 2019/861 на Съвета.

В настоящото предложение се вземат предвид елементите на Европейския зелен пакт, приложими за рибарството, и по-специално стратегиите за биологичното разнообразие<sup>4</sup> и за адаптиране към изменението на климата<sup>5</sup>, както и стратегията „От фермата до трапезата“<sup>6</sup>. То също така е съобразено със стратегията за пластмасите<sup>7</sup> и с плана за действие за нулево замърсяване<sup>8</sup>. Предложението отразява и съвместното съобщение относно международното управление на океаните<sup>9</sup>.

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

<sup>3</sup> COM(2011) 424, 13.7.2011 г.

<sup>4</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот, COM(2020) 380.

<sup>5</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата, COM(2021) 82 final.

<sup>6</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система, COM(2020) 381.

<sup>7</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, COM(2018) 28 final.

<sup>8</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Път към здравословна планета за всички, План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM(2021) 400 final.

<sup>9</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Курс към устойчива синя планета, JOIN/2022/28 final.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на ЕС в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган, и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>10</sup>.

#### *4.1.2. Прилагане в конкретния случай*

Комисията SEAFO е орган, учреден по силата на споразумение — по-конкретно Конвенцията SEAFO.

Актовете, които Комисията SEAFO има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. В съответствие с член 23 от Конвенцията SEAFO тези актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право и могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, в това число:

- Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов<sup>11</sup>;
- Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството<sup>12</sup>; както и
- Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. относно устойчивото управление на външните риболовни флотове<sup>13</sup>.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Конвенцията SEAFO.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

### **4.2. Материалноправно основание**

#### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС. Ако актът преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато

<sup>10</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

<sup>11</sup> ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1.

<sup>12</sup> ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1.

<sup>13</sup> ОВ L 347, 28.12.2017 г., стр. 81.

другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

#### *4.2.2. Прилагане в конкретния случай*

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с рибарството. Правното основание, определящо принципите, които трябва да бъдат отразени в настоящата позиция, е Регламент (ЕС) № 1380/2013.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43, параграф 2 от ДФЕС. Решението ще замени Решение (ЕС) 2019/861 на Съвета, което се отнася за периода 2019—2023 г.

#### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 43, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан, и за отмяна на Решение (ЕС) 2019/861**

### СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 2002/738/ЕО на Съвета<sup>1</sup> Съюзът сключи Конвенцията за опазване и управление на рибните ресурси в Югоизточния Атлантически океан („Конвенцията SEAFO“), с която се създава Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан (SEAFO).
- (2) Комисията SEAFO отговаря за приемането на мерки, чиято цел е да се осигурят дългосрочното опазване и устойчивото използване на рибните ресурси в зоната на Конвенцията SEAFO. Възможно е тези мерки да придобият обвързващ характер по отношение на Съюза.
- (3) В Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup> се предвижда задължение за Съюза да гарантира, че дейностите, свързани с риболова и аквакултурата, са екологично устойчиви в дългосрочен план и се управляват по начин, който съответства на целите за постигане на икономически и социални ползи и ползи за заетостта, както и за осигуряване на продоволственото снабдяване. В него също така се посочва, че Съюзът трябва да прилага подхода на предпазливост към управлението на рибарството, като целта е да се гарантира, че експлоатацията на живите морски биологични ресурси осигурява възстановяването и поддържането на популациите на улавяните видове над нивата, при които може да се постигне максимален устойчив улов. Наред с това в регламента се предвижда задължение за Съюза да предприема управленски мерки и мерки за опазване въз основа на най-добрите налични научни становища, да оказва подкрепа при развитието на научните познания и становища, постепенно да премахне изхвърлянето на улов и да насърчава методи за риболов, които допринасят за по-селективен риболов, за избягване и, доколкото е възможно, за намаляване на нежелания улов, както и за риболов,

<sup>1</sup> Решение на Съвета от 22 юли 2002 г. относно сключването от Европейската общност на Конвенция за опазване и управление на рибните ресурси в Югоизточния Атлантически океан (ОВ L 234, 31.8.2002 г., стр. 40).

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

който има слабо въздействие върху морските екосистеми и рибните ресурси. В Регламент (ЕС) № 1380/2013 също така изрично се предвижда, че Съюзът трябва да прилага тези цели и принципи при осъществяването на своите външни отношения в областта на рибарството.

- (4) В съответствие със стратегиите за биологичното разнообразие<sup>3</sup> и за адаптиране към изменението на климата<sup>4</sup>, както и стратегията „От фермата до трапезата“<sup>5</sup>, грижата за природата и обръщането на тенденцията към влошаване на състоянието на екосистемите имат съществено значение. Рисковете, причинени от изменението на климата и загубата на биологично разнообразие, не трябва да застрашават наличието на стоките и услугите, които здравите морски екосистеми предоставят на рибарите, крайбрежните общности и човечеството като цяло.
- (5) Стратегията за пластмасите<sup>6</sup> се отнася до конкретни мерки за намаляване на замърсяването с пластмаси и замърсяването на морската среда, както и за ограничаване на случаите на загуба или изоставяне в морето на риболовни уреди. Освен това планът за действие за нулево замърсяване<sup>7</sup> има за цел намаляване с 50 % на пластмасовите отпадъци в морето и с 30 % на пластмасовите микрочастици, отделяни в околната среда.
- (6) Съгласно съвместното съобщение относно международното управление на океаните<sup>8</sup> защитата и опазването на морското биологично разнообразие са ключови приоритети в рамките на външната дейност на ЕС. Европейският съюз е най-важният участник в регионалните организации за управление на рибарството (РОУР) и в свързаните с рибарството органи в световен мащаб. В рамките на тези организации ЕС работи за повишаване на устойчивостта на рибните запаси, насърчава прозрачното вземане на решения въз основа на солидни научни становища, засилва научните изследвания и осигурява по-стриктно спазване на правилата.
- (7) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Комисията SEAFO за периода 2024—2028 г., тъй като мерките на SEAFO за опазване и изпълнение може да бъдат обвързващи за Съюза и да окажат съществено въздействие върху съдържанието на неговото

---

<sup>3</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот, COM(2020) 380.

<sup>4</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата, COM(2021) 82 final.

<sup>5</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система, COM(2020) 381.

<sup>6</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика, COM(2018) 28 final.

<sup>7</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Път към здравословна планета за всички, План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM/2021/400 final.

<sup>8</sup> Съвместно съобщение до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Курс към устойчива синя планета, JOIN/2022/28 final.

законодателство, а именно: Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета<sup>9</sup>; Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета<sup>10</sup> и Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета<sup>11</sup>.

- (8) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Комисията SEAFO, понастоящем е установена с Решение (ЕС) 2019/861 на Съвета<sup>12</sup>. Целесъобразно е посоченото решение да се отмени и да се приеме ново решение за периода 2024—2028 г.
- (9) Предвид изменящия се характер на рибните ресурси в зоната на Конвенцията SEAFO и произтичащата от това необходимост в позицията на Съюза да бъдат взети под внимание някои нови обстоятелства, включително новата научна и друга важна информация, представена преди или по време на заседанията на SEAFO, следва да бъдат установени процедури във връзка с ежегодното уточняване на позицията на Съюза за периода 2024—2028 г., Тези позиции следва да бъдат съобразени с принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, заложен в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Комисията на Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан (SEAFO), е определена в приложение I към настоящото решение.

#### *Член 2*

Ежегодното уточняване на позицията на Съюза, която трябва да се заеме на заседанията на Комисията SEAFO, се извършва в съответствие с приложение II.

---

<sup>9</sup> Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, за изменение на регламенти (ЕИО) № 2847/93, (ЕО) № 1936/2001 и (ЕО) № 601/2004 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1093/94 и (ЕО) № 1447/1999 (ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1).

<sup>10</sup> Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета от 20 ноември 2009 г. за създаване на система за контрол на Съюза за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 847/96, (ЕО) № 2371/2002, (ЕО) № 811/2004, (ЕО) № 768/2005, (ЕО) № 2115/2005, (ЕО) № 2166/2005, (ЕО) № 388/2006, (ЕО) № 509/2007, (ЕО) № 676/2007, (ЕО) № 1098/2007, (ЕО) № 1300/2008, (ЕО) № 1342/2008 и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 2847/93, (ЕО) № 1627/94 и (ЕО) № 1966/2006 (ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1).

<sup>11</sup> Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. относно устойчивото управление на външните риболовни флотове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1006/2008 на Съвета (ОВ L 347, 28.12.2017 г., стр. 81).

<sup>12</sup> Решение (ЕС) 2019/861 на Съвета от 14 май 2019 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Организацията за риболова в Югоизточния Атлантически океан (SEAFO), и за отмяна на решението от 12 юни 2014 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на SEAFO (ОВ L 140, 28.5.2019 г., стр. 38).

*Член 3*

Позицията на Съюза, определена в приложение I, се оценява и при необходимост се преразглежда от Съвета по предложение на Комисията най-късно за годишното заседание на Комисията SEAF0 през 2029 г.

*Член 4*

Решение (ЕС) 2019/861 се отменя.

*Член 5*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*