



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 juli 2023
(OR. en)

11593/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0249 (NLE)

PECHE 284

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 423 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis och om upphävande av beslut (EU) 2019/867

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 423 final.

Bilaga: COM(2023) 423 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2023
COM(2023) 423 final

2023/0249 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommissionen för
bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis och om upphävande av beslut (EU)
2019/867**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under årsmöten i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) för perioden 2024–2028 i samband med det planerade antagandet av skydds- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konvention om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis

Målet med konvention om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (*CAMLR-konventionen*) är att bevara och rationellt nyttja marina levande tillgångar i Antarktis, vilka utgör en del av Antarktis ekosystem. Konventionen trädde i kraft den 7 april 1982.

EU¹ och ett antal medlemsstater² är avtalsslutande parter i CAMLR-konventionen.

2.2. Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis

Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) är det organ som inrättats genom CAMLR-konventionen för att anta åtgärder för att säkerställa bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis, inbegripet rationellt nyttjande av dessa. För detta ändamål formulerar, antar och reviderar kommissionen bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskap. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för EU.

Som medlem i CCAMLR har EU rätt att delta i och rösta om dess beslut. CCAMLR fattar sina beslut med konsensus.

2.3. CCAMLR-beslut

CCAMLR sammanträder minst en gång om året. CCAMLR antar bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga information, vilka styr nyttjandet av marina levande tillgångar i Antarktis.

I enlighet med artikel IX.6 i CAMLR-konventionen underrättas medlemmarna om åtgärderna omedelbart efter årsmötet och åtgärderna blir bindande 180 dagar senare. Medlemmar som invänder mot en sådan åtgärd senast 90 dagar efter underrättelsen är inte bundna av den åtgärden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna för EU:s ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar som ska godkännas av rådet.

För CCAMLR genomförs denna strategi genom rådets beslut (EU) 2019/867 av den 14 maj 2019, som fastställer EU:s ståndpunkt i CCAMLR för perioden 2019–2023. Beslutet innehåller allmänna principer, men tar också så långt det är möjligt hänsyn till CCAMLR:s

¹ Rådets beslut 81/691/EEG (EGT L 252, 5.9.1981, s. 26).

² Följande medlemsstater har undertecknat konventionen: Belgien (1980), Finland (1989, men är inte medlem i CCAMLR), Frankrike (1980), Grekland (1987, men är inte medlem i CCAMLR), Italien (1989), Nederländerna (1990), Polen (1980), Spanien (1984), Sverige (1984) och Tyskland (1980).

särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa EU:s ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

Rådets beslut (EU) 2019/867 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴. Genom beslutet anpassades EU:s ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

I rådets beslut (EU) 2019/867 föreskrivs en utvärdering och, vid behov, en översyn av EU:s ståndpunkt före årsmötet 2024. Därför fastställs i detta förslag EU:s ståndpunkt i CCAMLR för perioden 2024–2028 och därigenom ersätts rådets beslut (EU) 2019/867.

I den aktuella översynen beaktas, vad gäller fiske, den europeiska gröna given, framförallt strategin för biologisk mångfald⁵, strategin för klimatanpassning⁶ och från jord till bord-strategin⁷. Även plaststrategin⁸ och handlingsplanen för nollförorening⁹ beaktas. Dessutom tas hänsyn till det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning¹⁰.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹¹.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatreliant Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

¹⁰ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* JOIN(2022) 28 final.

¹¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

CCAMLR är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen CAMLR-konventionen.

De akter som ska antas av CCAMLR utgör akter med rättslig verkan. De kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel X.6 i CAMLR-konventionen och eftersom CCAMLR:s beslut kan komplettera, ändra eller ersätta skyldigheter i gällande EU-lagstiftning, kan de på ett avgörande sätt påverka innehållet i denna lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske¹².
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹³.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹⁴.
- Rådets förordning (EG) nr 600/2004 om fastställande av vissa tekniska åtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis¹⁵.
- Rådets förordning (EG) nr 601/2004 om fastställande av vissa kontrollåtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis¹⁶.
- Rådets förordning (EG) nr 1035/2001 om upprättande av en dokumentationsplan för fångster av *Dissostichus spp*¹⁷.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar CAMLR-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga (medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse) måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

¹² EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹³ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹⁴ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

¹⁵ EUT L 97, 1.4.2004, s. 1.

¹⁶ EUT L 97, 1.4.2004, s. 16.

¹⁷ EGT L 145, 31.5.2001, s. 1.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut (EU) 2019/867 som omfattar perioden 2019–2023.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis och om upphävande av beslut (EU) 2019/867

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 81/691/EEG¹ antog Europeiska gemenskapen konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (*CAMLR-konventionen*), som trädde i kraft den 7 april 1982 och som inrättade Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR). Belgien, Tyskland, Spanien, Frankrike, Italien, Polen, och Sverige är också avtalsslutande parter i CAMLR-konventionen. Grekland, Finland och Nederländerna är avtalsslutande parter i CAMLR-konventionen, men de är inte medlemmar i CCAMLR.
- (2) I enlighet med artikel IX.1 i CAMLR-konventionen, ansvarar CCAMLR för att under sina årsmöten anta bevarandeåtgärder som syftar till att säkerställa bevarandet av marina levande tillgångar i Antarktis, inbegripet ett rationellt nyttjande av dem. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013² föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr

¹ Rådets beslut 81/691/EEG av den 4 september 1981 om antagande av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (EGT L 252, 5.9.1981, s. 26).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (4) I enlighet med strategin för biologisk mångfald³, strategin för klimatanpassning⁴ och från jord till bord-strategin⁵ är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Riskerna som härrör från klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.
- (5) I plaststrategin⁶ hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i handlingsplanen för nollförorening⁷ att minska plastskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.
- (6) I enlighet med det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning⁸ är skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden centrala prioriteringar i EU:s yttre åtgärder och EU är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriorgan världen över. Där arbetar EU för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.
- (7) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i CCAMLR under perioden 2024–2028, eftersom CCAMLR:s bevarandeåtgärder kan bli bindande för unionen och på ett avgörande sätt skulle kunna påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008⁹, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁰, Europaparlamentets och rådets förordning

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatreliant Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

⁸ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* JOIN(2022) 28 final.

⁹ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹⁰ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

(EU) 2017/2403¹¹, rådets förordning 600/2004¹², rådets förordning 601/2004¹³ och rådets förordning (EG) nr 1035/2001¹⁴.

- (8) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under CCAMLR:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2019/867¹⁵. Det är lämpligt att upphäva det beslutet och anta ett nytt beslut för perioden 2024–2028.
- (9) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom det CAMLR:s konventionsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under CCAMLR:s möten, bör förfaranden fastställas för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) anges i bilaga I till det här beslutet.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under CCAMLR:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför CCAMLR:s årsmöte 2029.

Artikel 4

Beslut (EU) 2019/867 ska upphöra att gälla.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

¹² Rådets förordning (EG) nr 600/2004 av den 22 mars 2004 om fastställande av vissa tekniska åtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (EUT L 97, 1.4.2004, s. 1).

¹³ Rådets förordning (EG) nr 601/2004 av den 22 mars 2004 om fastställande av vissa kontrollåtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (EUT L 97, 1.4.2004, s. 16).

¹⁴ Rådets förordning (EG) nr 1035/2001 av den 22 maj 2001 om upprättande av en dokumentationsplan för fångster av *Dissostichus* spp (EGT L 145, 31.5.2001, s. 1).

¹⁵ Rådets beslut av den 14 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) och om upphävande av beslutet av den 24 juni 2014 om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i CCAMLR (EUT L 140, 28.5.2019, s. 72).

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*