

**Bryssel den 14 juli 2025
(OR. en)**

**11581/25
ADD 1**

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0211 (NLE)**

**UD 160
TR 5
MED 46**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 391 annex
Ärende:	BILAGA till Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den tullsamarbetskommitté som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Turkiet vad gäller antagandet av ett beslut om ömsesidigt erkännande av Europeiska unionens program för godkända ekonomiska aktörer och av Turkiets program för godkända ekonomiska aktörer

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 391 annex.

Bilaga: COM(2025) 391 annex



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.7.2025
COM(2025) 391 final

ANNEX

BILAGA

till

Förslag till rådets beslut

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den
tullsamarbetskommitté som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska
gemenskapen och Turkiet vad gäller antagandet av ett beslut om ömsesidigt erkännande
av Europeiska unionens program för godkända ekonomiska aktörer och av Turkiets
program för godkända ekonomiska aktörer**

BILAGA

BESLUT nr .../2025 AV TULLSAMARBETSKOMMITTÉN EU–TURKIET

av den...

om ömsesidigt erkännande av Europeiska unionens program för godkända ekonomiska aktörer och Republiken Turkiets program för godkända ekonomiska aktörer

TULLSAMARBETSKOMMITTÉN HAR BESLUTAT FÖLJANDE

MED BEAKTANDE AV associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Turkiet, som undertecknades i Ankara den 12 september 1963 (*associeringsavtalet*), särskilt artiklarna 2.1 och 7 i beslut nr 1/95 fattat av associeringsrådet för EG och Turkiet av den 22 december 1995 om genomförande av den slutgiltiga fasen av tullunionen (*tullunionsbeslutet*)¹, särskilt artiklarna 28.1 c och 28.3, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 2.1 i associeringsavtalet fastställs att målet med avtalet är att främja ett fortgående och balanserat stärkande av handeln och de ekonomiska förbindelserna mellan parterna.
- (2) I artikel 7 i associeringsavtalet föreskrivs att parterna måste vidta alla lämpliga, både allmänna och särskilda, åtgärder för att säkerställa att deras skyldigheter enligt avtalet uppfylls.
- (3) I artikel 28.1 c i tullunionsbeslutet föreskrivs att Turkiet måste anta bestämmelser på grundval av gemenskapens tullkodex och dess genomförandebestämmelser när det bland annat gäller införsel av varor i tullunionens territorium.
- (4) I artikel 28.3 i tullunionsbeslutet föreskrivs att tullsamarbetskommittén måste fastställa lämpliga åtgärder för att genomföra sådana bestämmelser.
- (5) Säkerheten och skyddet samt underlättandet av den internationella leveranskedjan för handel kan förbättras avsevärt genom att parterna ömsesidigt erkänner respektive handelspartnerskapsprogram, dvs. Europeiska unionens program för godkända ekonomiska aktörer (*AEO-program*) och Turkiets nationella AEO-program.
- (6) De båda AEO-programmen är baserade på de internationellt erkända säkerhetsstandarder som förespråkas av det ramverk av standarder för att säkra och underlätta världshandeln (*Safe-ramverket*) som antogs av Världstullorganisationen i juni 2005.
- (7) Tack vare det ömsesidiga erkännandet kan parterna bevilja underlättande förmåner för aktörer som har investerat i säkerhet i leveranskedjan och som har godkänts genom respektive program.
- (8) Besök på plats och en gemensam utvärdering av AEO-programmen i Europeiska unionen respektive i Turkiet har visat att deras kvalificeringsstandarder för säkerhets- och skyddssyften är förenliga och leder till likvärdiga resultat.

¹ EGT L 35, 13.2.1996, s. 1.

- (9) I associeringsrådets beslut nr 2/69 om inrättande av tullsamarbetskommittén mellan EU och Turkiet², särskilt artikel 2, föreskrivs att tullsamarbetskommittén ansvarar för att säkerställa ett administrativt samarbete mellan parterna i syfte att uppnå en korrekt och enhetlig tillämpning av tullbestämmelserna i associeringsavtalet och för att utföra alla andra uppgifter på tullområdet som associeringskommittén kan anförtro den.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Definitioner

I detta beslut kallas Europeiska unionen och Republiken Turkiet var för sig *part* och gemensamt *parter* samt gäller följande definitioner:

1. *tullmyndighet*: tullmyndigheten i en medlemsstat i unionen eller tullmyndigheten i Republiken Turkiet, nedan gemensamt kallade *tullmyndigheter*.
2. *ekonomisk aktör*: en person som är inbegripen i internationell transport av varor.
3. *personuppgifter*: varje upplysning som avser en identifierad eller identifierbar fysisk person (*den registrerade*), varvid en identifierbar fysisk person är en person som direkt eller indirekt kan identifieras särskilt med hänvisning till en identifierare som ett namn, ett identifikationsnummer, en lokaliseringssuppgift eller onlineidentifikatorer eller en eller flera faktorer som är specifika för den fysiska personens fysiska, fysiologiska, genetiska, psykiska, ekonomiska, kulturella eller sociala identitet.
4. *program*:
 - (a) I Europeiska unionen: status som godkänd ekonomisk aktör för säkerhet och skydd i Europeiska unionen som beviljats enligt artikel 38.2 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013³.
 - (b) I Republiken Turkiet: Republiken Turkiets AEO-program som beviljats enligt artikel 5/A i tullkodexen (nr 4458)⁴ och förordning om underlättande av tullklareringsförfaranden⁵.
5. *programdeltagare*: ekonomiska aktörer som innehar status som godkända ekonomiska aktörer i unionen och ekonomiska aktörer som innehar status som programdeltagare i Republiken Turkiet enligt vad som avses i led 4, när dessa betecknas kollektivt.

Artikel 2

Ömsesidigt erkännande och genomförande av beslutet

² Beslutet är ej offentliggjort.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ Republiken Turkiets officiella tidning 23866, 4.11.1999, ss. 9–69 (omarbetning, Republiken Turkiets officiella tidning 27281, 7.7.2009).

⁵ Republiken Turkiets officiella tidning 28524, 10.1.2013, ss. 11–59.

1. Europeiska unionens respektive Republiken Turkiets program erkänns härmed ömsesidigt som kompatibla och likvärdiga och respektive status som godkänd ekonomisk aktör godkänns ömsesidigt.
2. Parterna ska genomföra detta beslut genom sina respektive tullmyndigheter.

Artikel 3

Förenlighet

1. Tullmyndigheterna ska samarbeta för att se till att programmen är kompatibla, särskilt när det gäller följande:
 - (a) Ansökningsprocessen för att bevilja aktörer status som godkänd ekonomisk aktör.
 - (b) Bedömningen av ansökningarna.
 - (c) Beviljande av status som godkänd ekonomisk aktör och deltagarstatus.
 - (d) Förvaltning, övervakning, tillfälligt upphävande och omprövning samt återkallande av status som godkänd ekonomisk aktör och deltagarstatus.
 - (e) Främjande av samarbete mellan tullmyndigheter och miljömyndigheter för att främja förenligheten med internationella miljönormer för statusen som godkänd ekonomisk aktör och deltagarstatusen.
2. Parterna ska säkerställa att deras program för handelspartnerskap fungerar enligt de relevanta standarderna i Safe-ramverket.

Artikel 4

Förmåner

1. Varje tullmyndighet ska ge förmåner till programdeltagare från den andra tullmyndigheten som är jämförbara med de förmåner som den ger sina egna programdeltagare.
2. De förmåner som avses i punkt 1 omfattar följande:
 - (a) Färre säkerhets- och skyddsrelaterade kontroller: varje tullmyndighet ska ha status som programdeltagare som godkänts av den andra tullmyndigheten och detta ska ses som en fördel vid riskbedömningen och i samband med andra säkerhetsrelaterade åtgärder för att minska antalet inspektioner eller kontroller.
 - (b) Prioritet för inspektion av sändningar som omfattas av summariska utförsel- eller införseldeklarationer och transiteringsdeklarationer som innehåller samma dataelement som krävs för summariska införsel- eller utförseldeklarationer som lämnats in av en programdeltagare, om tullmyndigheten beslutar att utföra en inspektion.
 - (c) Erkännande av affärspartners status under ansökningsprocessen: varje tullmyndighet ska ha status som programdeltagare som godkänts av den andra tullmyndigheten och detta ska ses som en fördel för bedömningen av huruvida programdeltagaren kan ses som en säker partner vid bedömningen av affärspartnerkraven för sökande inom ramen för det egna programmet.

- (d) Mekanism för affärskontinuitet: båda tullmyndigheterna ska sträva efter att fastställa en mekanism för företagskontinuitet som svar på störningar i handelsströmmarna på grund av ett ökat antal larm, gränsstängningar och/eller naturkatastrofer, farliga nödsituationer eller andra allvarigare incidenter, genom vilken tullhanteringen av prioriterat gods med koppling till programdeltagare bör underlättas och påskyndas så långt det är möjligt.
- 3. Efter den översyn som avses i artikel 7.3 i detta beslut får varje tullmyndighet, i samarbete med andra statliga myndigheter på dess territorium, tillhandahålla ytterligare förmåner, t.ex. i form av förenklade förfaranden och, i den mån det är möjligt, ökad förutsebarhet för rörligheten vid gränsen, till exempel genom att inrätta snabbfiler vid landgränser.
- 4. Varje tullmyndighet
 - (a) får endast upphäva de förmåner som enligt detta beslut tillhandahålls en programdeltagare från den andra tullmyndigheten om det föreligger vederbörligen motiverade skäl som är likvärdiga med dem som skulle leda till ett upphävande för programdeltagare i det egna programmet, till exempel om deltagaren konstateras vara inblandad i en skydds- och säkerhetsrelaterad incident,
 - (b) ska inom skälig tid meddela det upphävande som avses i led a och skälen för upphävandet till den andra tullmyndigheten genom behöriga avdelningar vid Europeiska kommissionen.
- 5. Varje tullmyndighet ska, när den anser så vara lämpligt, genom behöriga avdelningar vid Europeiska kommissionen underrätta den andra tullmyndigheten om oriktigheter med koppling till programdeltagare i den andra tullmyndighetens program, för att säkerställa en omedelbar analys av om de förmåner och den status som den andra tullmyndigheten beviljat är lämpliga.
- 6. För tydlighetens skull påpekas att detta beslut inte hindrar att en part eller en tullmyndighet begär information i enlighet med det ömsesidiga administrativa bistånd i tullfrågor som avses i bilaga 7 till beslut nr 1/95 fattat av associeringsrådet EG-Turkiet av den 22 december 1995 eller något annat tillämpligt instrument mellan de avtalsslutande parterna, eller mellan tullmyndigheterna.

Artikel 5

Informationsutbyte och kommunikation

- 1. För att möjliggöra en effektiv tillämpning av detta beslut ska parterna förbättra sin kommunikation genom att göra följande:
 - (a) Lämna uppgifter till varandra om sina programdeltagare i enlighet med punkt 3.
 - (b) Utan dröjsmål lämna uppdateringar till varandra om sina programs praktiska genomförbarhet och utveckling.
 - (c) Utbyta information om policy och trender när det gäller säkerheten i leveranskedjor.
 - (d) Säkerställa effektiv kommunikation mellan de behöriga avdelningarna vid Europeiska kommissionen och Republiken Turkiets tullmyndighet för att förbättra riskhanteringen när det gäller säkerheten i leveranskedjor.

2. Utbyte av information och kommunikation inom ramen för detta beslut ska ske mellan de behöriga avdelningarna vid Europeiska kommissionen och Republiken Turkiets tullmyndighet.
3. Varje part ska, efter att ha fått godkännande från sin programdeltagare, till den andra parten översända följande uppgifter om programdeltagaren:
 - (a) Namn.
 - (b) Adress.
 - (c) Deltagarstatus, dvs. godkänd, upphävd, återkallad eller annullerad.
 - (d) Om tillgängligt, datum för validering eller godkännande.
 - (e) Unikt identifieringsnummer (t.ex. Eori- eller AEO-nummer).
 - (f) Andra uppgifter som ömsesidigt kan överenskommas skriftligen mellan parterna, i förekommande fall med nödvändiga skyddsåtgärder.
4. De uppgifter som avses i punkt 3 c omfattar inte skälen till tillfälligt upphävande, återkallande eller annullering.
5. Parterna ska utbyta den information som avses i punkt 3 på ett systematiskt sätt på elektronisk väg.
6. Varje tullmyndighet får lämna information om sina nationella kontaktpunkter för att hantera eventuella frågor i samband med klarering av programdeltagares varor.

Artikel 6

Uppgiftsskydd

1. Varje tullmyndighet ska endast använda personuppgifter enligt detta beslut om, och i den utsträckning det är nödvändigt, för att genomföra beslutet, inbegripet genom övervakning och rapportering.
2. Varje tullmyndighet ska inhämta ett skriftligt förhandsgodkännande från den överförande tullmyndigheten för att använda informationen för andra ändamål. Sådan användning ska omfattas av de eventuella restriktioner som den myndigheten fastställer.
3. Trots vad som sägs i punkt 2 får en mottagande tullmyndighet använda den information som erhålls enligt detta beslut i samband med rättsliga eller administrativa förfaranden som inletts på grund av underlåtenhet att följa tullagstiftningen, inbegripet i dokumentationen av bevismaterial, rapporter och vittnesmål. Den mottagande tullmyndigheten ska underrätta den överförande tullmyndigheten före sådan användning.
4. Varje tullmyndighet ska tillämpa följande minimiskyddsåtgärder vid behandling av personuppgifter som mottagits från den andra tullmyndigheten:
 - (a) Personuppgifter måste behandlas på ett lagligt, korrekt och öppet sätt i förhållande till berörda programdeltagare.
 - (b) Personuppgifter måste samlas in och behandlas för det specifika, uttryckliga och legitima ändamålet att genomföra detta beslut och får inte vidarebehandlas av den

överförande eller den mottagande tullmyndigheten på ett sätt som är oförenligt med detta ändamål.

- (c) Personuppgifter måste vara korrekta och hållas uppdaterade.
 - (d) Personuppgifter måste bevaras på ett sådant sätt att programdeltagarna inte kan identifieras under längre tid än vad som är nödvändigt med hänsyn till det ändamål för vilket uppgifterna insamlats eller vidarebehandlas.
 - (e) Uppgifter som mottas enligt detta beslut ska behandlas på ett sätt som säkerställer lämplig säkerhet för personuppgifter, med beaktande av de särskilda riskerna med behandling, inbegripet skydd mot obehörig eller otillåten behandling och mot förlust, förstöring eller skada genom olyckshändelse (personuppgiftsincident), med användning av lämpliga tekniska eller organisatoriska åtgärder. Den mottagande tullmyndigheten ska vidta lämpliga åtgärder för att åtgärda eventuella personuppgiftsincidenter och underrätta den överförande tullmyndigheten om sådana incidenter utan onödigt dröjsmål.
 - (f) Både den överförande tullmyndigheten och den mottagande tullmyndigheten ska vidta alla åtgärder som är rimliga för att utan dröjsmål säkerställa rättelse eller utplåning – i enlighet med vad som är lämpligt – av personuppgifter, när behandlingen inte överensstämmer med bestämmelserna i denna artikel, framför allt om dessa uppgifter inte är adekvata, relevanta eller korrekta eller om de är överdrivet omfattande i förhållande till behandlingens syfte. I detta ingår att underrätta den andra parten om korrigeringar eller raderingar.
 - (g) Den mottagande tullmyndigheten ska på begäran informera den överförande tullmyndigheten om användningen av de överförda uppgifterna och om genomförandet av skyddsåtgärder avseende dessa uppgifter.
 - (h) Överförande och mottagande tullmyndigheter är skyldiga att skriftligen registrera överföring och mottagande av personuppgifter.
 - (i) Programdeltagare ska ha rätt att få information om behandlingen av deras personuppgifter, få tillgång till sådana uppgifter och rätta eller utplåna oriktiga eller olagligt behandlade uppgifter, med förbehåll för nödvändiga och proportionella lagstadgade begränsningar i syfte att skydda viktiga allmänintressen.
 - (j) Programdeltagarna ska, utan att det påverkar något annat administrativt prövningsförfarande eller prövningsförfarande utanför domstol, ha rätt till ett effektivt rättsmedel vid överträdelser av ovannämnda skyddsåtgärder.
5. Varje tullmyndighet ska omedelbart underrätta den andra tullmyndigheten om den fastställer att den information som den har skickat till den andra tullmyndigheten är felaktig, ofullständig, otillförlitlig eller om dess mottagande eller vidare användning står i strid med detta beslut.
 6. Varje tullmyndighet ska säkerställa att programdeltagare, vad gäller deras personuppgifter och oavsett deras nationalitet eller bosättningsland, har möjlighet att begära administrativ prövning eller rättslig prövning.
 7. Tullmyndigheterna ska offentliggöra information för att informera programdeltagare om deras möjligheter att begära administrativ prövning eller rättslig prövning.
 8. Varje tullmyndighets efterlevnad av bestämmelserna i denna artikel står under tillsyn av dess behöriga oberoende myndighet, vilket säkerställer övervakning och att

klagomål om bristande efterlevnad i behandlingen av information tas emot, utreds, besvaras och åtgärdas på lämpligt sätt. Det handlar om följande myndigheter:

- (a) I Europeiska unionen: Europeiska datatillsynsmannen eller dess efterträdare, och medlemsstaternas dataskyddsmyndigheter.
- (b) I Republiken Turkiet: Den turkiska myndigheten för personuppgiftsskydd (KVKK).

Artikel 7

Samråd, övervakning och översyn

1. Parterna ska lösa alla frågor som rör genomförandet av detta beslut genom samråd under överinseende av tullsamarbetskommittén.
2. Båda parter ska ha ett nära samarbete om genomförandet av detta beslut och övervaka detta genom regelbundna gemensamma övervakningsbesök på plats för att identifiera möjliga styrkor och svagheter i parternas respektive program.
3. Båda parter ska i synnerhet ha ett nära samarbete om genomförandet av artikel 3 i detta beslut och informera varandra om eventuella uppdateringar eller ändringar av sina respektive program, samt bedöma om dessa ändringar kan påverka förenligheten hos båda parters program, inbegripet genom gemensamma övervakningsbesök på plats och, om nödvändigt, vidta åtgärder för att säkerställa programmets fortsatta förenlighet.
4. Båda parter ska ha ett nära samarbete för att säkerställa att programdeltagarna använder detta beslut.
5. Tullsamarbetskommittén ska regelbundet se över genomförandet av detta beslut. Denna översyn får i synnerhet omfatta följande:
 - (a) Åsiktsutbyten om uppgifter som utbyts och AEO-förmåner enligt artikel 4 som beviljats programdeltagare, inbegripet eventuella framtida uppgifter eller AEO-förmåner.
 - (b) Åsiktsutbyten om uppgifter om hanteringen av AEO-status, till exempel övervakning, omprövning, tillfälligt upphävande och återkallande.
 - (c) Åsiktsutbyten om säkerhetsbestämmelser, till exempel de protokoll som ska följas under och efter en allvarlig säkerhetsincident (återupptagande av verksamhet) eller när förhållandena motiverar att det ömsesidiga erkännandet upphävs.
 - (d) Granskning av upphävandet av de förmåner som avses i artikel 4.
 - (e) Översyn av genomförandet av artikel 6.
 - (f) Eventuella ändringar av parternas program.

Artikel 8

Slutbestämmelser

1. Tullsamarbetskommittén får ändra detta beslut. Ändringen ska träda i kraft i enlighet med det förfarande som beskrivs i artikel 9.

2. En part får när som helst tillfälligt upphäva samarbetet enligt detta beslut genom att ge den andra parten en skriftlig underrättelse med minst 30 dagars varsel. Även om samarbetet enligt detta beslut tillfälligt upphävs ska båda parter tullmyndigheter fortsätta att efterleva artikel 6 för att säkerställa skyddet av information.
3. Endera parten får när som helst förklara att detta beslut ska upphöra att gälla genom att underrätta den andra parten via diplomatiska kanaler. Detta beslut ska upphöra att gälla 30 dagar efter det att den andra parten har tagit emot den skriftliga underrättelsen. Även om detta beslut upphör att gälla ska tullmyndigheterna fortsätta att efterleva artikel 6 för att säkerställa skyddet av information.
4. Om beslutet upphör att gälla har endera parten rätt att begära att information som den har överfört och säkerhetskopior av denna information lämnas tillbaka till den överförande parten eller raderas i sin helhet. Den part som ansvarar för raderingen ska intyga för den andra parten att informationen har raderats. Till dess att informationen raderats eller återlämnats ska den mottagande parten fortsätta att säkerställa att bestämmelserna i artikel 6 i detta beslut följs. I fall där det enligt lokal lagstiftning som är tillämplig på den mottagande parten är förbjudet att återlämna eller radera den överförda informationen garanterar den mottagande parten att den kommer att fortsätta att säkerställa att bestämmelserna i artikel 6 i detta beslut följs och endast behandla informationen i den utsträckning och under den tid som krävs enligt den lokala lagstiftningen.

Artikel 9

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft den första dagen i den månad som följer på den dag då parterna till varandra anmäler att de förfaranden som är nödvändiga för dess ikraftträdande har slutförts.

Utfärdat i Ankara den

För Europeiska unionen	För Republiken Turkiets regering