

Brussel, 14 juli 2025
(OR. en)

11581/25
ADD 1

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0211 (NLE)**

UD 160
TR 5
MED 46

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	14 juli 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 391 annex
Betreft:	BIJLAGE bij Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking dat is opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Turkije ten aanzien van de vaststelling van een besluit over de wederzijdse erkenning van het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers van de Europese Unie en het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers van de Republiek Turkije

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 391 annex.

Bijlage: COM(2025) 391 annex

Brussel, 14.7.2025
COM(2025) 391 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een besluit van de Raad

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking dat is opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Turkije ten aanzien van de vaststelling van een besluit over de wederzijdse erkenning van het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers van de Europese Unie en het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers van de Republiek Turkije

BIJLAGE

BESLUIT Nr. .../2025 VAN HET COMITÉ DOUANESAMENWERKING EU-TURKIJE

van

betreffende de wederzijdse erkenning van het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers van de Europese Unie en het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers van de Republiek

Turkije

HET COMITÉ DOUANESAMENWERKING,

GEZIEN de op 12 september 1963 in Ankara ondertekende Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Turkije (de associatieovereenkomst), en met name artikel 2, lid 1, en artikel 7 en Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije van 22 december 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de slotfase van de douane-unie (het besluit inzake de douane-unie)¹, en met name artikel 28, lid 1, punt c), en artikel 28, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 2, lid 1, van de associatieovereenkomst is bepaald dat “de overeenkomst tot doel heeft de gestadige en evenwichtige versterking van de commerciële en economische betrekkingen tussen de partijen te bevorderen”.
- (2) In artikel 7 van de associatieovereenkomst is bepaald dat “de overeenkomstsluitende partijen alle algemene of bijzondere maatregelen nemen die geschikt zijn om de nakoming van de uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen te verzekeren”.
- (3) In artikel 28, lid 1, punt c), van het besluit inzake de douane-unie is bepaald dat Turkije op basis van het communautair douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen van dit wetboek bepalingen moet invoeren op het gebied van onder meer het binnenbrengen van goederen in het gebied van de douane-unie.
- (4) In artikel 28, lid 3, van het besluit inzake de douane-unie is bepaald dat het Comité douanesamenwerking met het oog op de toepassing van deze bepalingen passende maatregelen moet vaststellen.
- (5) De veiligheid en de facilitatie van de toeleveringsketen in de internationale handel kunnen aanzienlijk worden verbeterd door de wederzijdse erkenning van de respectieve partnerschapsprogramma’s met het bedrijfsleven, te weten het programma inzake geautoriseerde marktdeelnemers (AEO) van de Europese Unie en het nationale AEO-programma van de Republiek Turkije.
- (6) Deze beide AEO-programma’s zijn gebaseerd op internationaal erkende veiligheidsnormen zoals voorgestaan door het SAFE-Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade, dat in juni 2005 door de Werelddouaneorganisatie is vastgesteld (“SAFE-Framework”).
- (7) Wederzijdse erkenning stelt de partijen in staat faciliteiten te verlenen aan marktdeelnemers die inspanningen hebben geleverd op het gebied van de veiligheid

¹ PB L 35 van 13.2.1996, blz. 1.

van de toeleveringsketen en als dusdanig in hun respectieve programma's zijn gecertificeerd.

- 8) Uit bezoeken ter plaatse en een gezamenlijke evaluatie van de AEO-programma's van de Europese Unie en van de Republiek Turkije is gebleken dat de veiligheidsnormen waaraan moet worden voldaan, met elkaar verenigbaar zijn en tot gelijkwaardige resultaten leiden.
- 9) In Besluit nr. 2/69 van de Associatieraad betreffende de oprichting van het Comité douanesamenwerking EU-Turkije², en met name artikel 2 daarvan, is bepaald dat het Comité douanesamenwerking belast is met de administratieve samenwerking tussen de overeenkomstsluitende partijen met het oog op de correcte en uniforme toepassing van de douanebepalingen van de associatieovereenkomst en met de uitvoering van alle andere taken op douanegebied die het Associatiecomité aan dat comité kan toevertrouwen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van dit besluit worden de Europese Unie en de Republiek Turkije elk afzonderlijk "de partij" of gezamenlijk "de partijen" genoemd en worden de volgende definities gehanteerd:

1. "douaneautoriteit": de douaneautoriteit van een lidstaat van de Europese Unie of de douaneautoriteit van de Republiek Turkije, hierna gezamenlijk "douaneautoriteiten" genoemd;
2. "marktdeelnemer": een partij die betrokken is bij het internationale goederenverkeer;
3. "persoonsgegevens": alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ("de betrokkene"); als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identifier zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identifier of van een of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon;
4. "programma":
 - a) in de Europese Unie: de uit hoofde van artikel 38, lid 2, punt b), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad voor veiligheidsdoeleinden verleende status van geautoriseerde marktdeelnemer (AEO) in de Europese Unie³;

² Besluit niet bekendgemaakt.

³ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (herschikking) (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

- b) in de Republiek Turkije: het uit hoofde van artikel 5/A van het douanewetboek (nr. 4458) toegekende AEO-programma⁴ en de verordening betreffende de vergemakkelijking van douaneprocedures⁵ van de Republiek Turkije.
5. “programmadeelnemers”: marktdeelnemers met een AEO-status in de Europese Unie en marktdeelnemers met een deelnemersstatus in de Republiek Turkije zoals bedoeld in punt 4) wanneer hier gezamenlijk naar wordt verwezen.

Artikel 2

Wederzijdse erkenning en uitvoering van dit besluit

1. De programma's van de Europese Unie en van de Republiek Turkije worden wederzijds erkend als met elkaar verenigbaar, en de daarmee overeenkomstige AEO-statussen worden wederzijds aanvaard.
2. Dit besluit wordt door de partijen uitgevoerd via hun respectieve douaneautoriteiten.

Artikel 3

Verenigbaarheid

1. De douaneautoriteiten werken samen om de verenigbaarheid tussen hun programma's te handhaven, met name ten aanzien van:
 - a) de aanvraagprocedure voor de toekenning van de AEO-status en het deelnemerschap;
 - b) de beoordeling van de aanvragen;
 - c) de toekenning van de AEO-status en het deelnemerschap;
 - d) het beheer, de monitoring, de schorsing, de herbeoordeling en de intrekking van de AEO-status en het deelnemerschap;
 - e) de bevordering van de samenwerking tussen de douaneautoriteiten en de milieuautoriteiten om de AEO-status en het deelnemerschap sterker te laten convergeren met internationale milieunormen.
2. De partijen zorgen ervoor dat hun partnerschapsprogramma's met het bedrijfsleven aan de relevante normen van het SAFE-Framework voldoen.

Artikel 4

Voordelen

1. Elke douaneautoriteit verleent voordelen aan de programmadeelnemers van de andere douaneautoriteit die vergelijkbaar zijn met de voordelen die zij aan haar eigen programmadeelnemers verleent.

⁴ PB van de Republiek Turkije 23866 van 4.11.1999, blz. 9 (herschikking PB 27281 van 7.7.2009).

⁵ PB van de Republiek Turkije 28524 van 10.1.2013, blz. 11.

2. Tot de in lid 1 bedoelde voordelen behoren:
 - a) minder veiligheidsgerelateerde controles: elke douaneautoriteit weegt de door de andere douaneautoriteit toegekende status van programmadeelnemer positief mee bij de risicobeoordeling om inspecties of controles te beperken en bij andere veiligheidsgerelateerde maatregelen;
 - b) voorrang bij de controle van zendingen waarvoor een programmadeelnemer een summiere aangifte bij binnenbrengen of uitgaan en een aangifte voor douanevervoer met dezelfde gegevenselementen als vereist voor een summiere aangifte bij binnenbrengen of uitgaan heeft ingediend, indien de douaneautoriteit heeft besloten een controle te verrichten;
 - c) de erkenning van de status van handelspartner tijdens de aanvraagprocedure: elke douaneautoriteit houdt rekening met de door de andere douaneautoriteit toegekende status van programmadeelnemer in die zin dat een programmadeelnemer als veilige partner wordt aangemerkt bij de beoordeling van de vereisten voor handelspartners in het kader van aanvragen voor het eigen programma;
 - d) bedrijfscontinuïteitsmechanisme: beide douaneautoriteiten streven naar een bedrijfscontinuïteitsmechanisme om te kunnen inspelen op verstoringen van het handelsverkeer als gevolg van hogere alarmniveaus, grenssluitingen of natuurrampen, noodtoestanden of andere belangrijke gebeurtenissen, in het kader waarvan prioritaire ladingen van programmadeelnemers zo soepel en snel mogelijk door de douaneautoriteiten moeten worden afgehandeld.
3. Na de in artikel 7, lid 3, van dit besluit bedoelde toetsing kan elke douaneautoriteit in samenwerking met andere overheden op haar grondgebied verdere faciliteiten verlenen, zoals het stroomlijnen van processen en het vergroten van de voorspelbaarheid van het verkeer aan de grens, voor zover dat mogelijk is, bijvoorbeeld door aan de landgrenzen snelle rijstroken in te stellen.
4. Elke douaneautoriteit:
 - a) kan de op grond van dit besluit aan een programmadeelnemer van de andere douaneautoriteit verleende voordelen alleen schorsen om naar behoren gemotiveerde redenen die vergelijkbaar zijn met die waarvoor zij een programmadeelnemer van haar eigen programma zou schorsen, bijvoorbeeld wanneer wordt vastgesteld dat de deelnemer betrokken is geweest bij een veiligheidsgerelateerd incident;
 - b) deelt de schorsing als bedoeld in punt a) en de redenen daarvoor binnen een redelijke termijn aan de andere douaneautoriteit mee via de bevoegde diensten van de Europese Commissie.
5. Elke douaneautoriteit meldt, wanneer zij dit passend acht, onregelmatigheden waarbij programmadeelnemers van het programma van de andere douaneautoriteit betrokken zijn, via de bevoegde diensten van de Europese Commissie aan die douaneautoriteit, zodat onmiddellijk kan worden onderzocht of de door de andere douaneautoriteit toegekende voordelen en status nog passend zijn.
6. Om meer zekerheid te bieden, weerhoudt dit besluit een partij of douaneautoriteit er niet van om informatie te vragen op grond van de wederzijdse administratieve bijstand als bedoeld in bijlage 7 bij Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije van 22 december 1995 of een ander toepasselijk instrument tussen de partijen of tussen de douaneautoriteiten.

Artikel 5

Uitwisseling van informatie en communicatie

1. Om doeltreffend uitvoering te geven aan dit besluit, intensiveren de partijen hun communicatie door:
 - a) elkaar de gegevens van hun programmadeelnemers te verstrekken, overeenkomstig lid 3;
 - b) elkaar tijdig de laatste gegevens over de werking en ontwikkeling van hun respectieve programma te verstrekken;
 - c) inlichtingen over het beleid en de ontwikkelingen op het gebied van de veiligheid van de toeleveringsketen uit te wisselen; en
 - d) te zorgen voor doeltreffende communicatie via de bevoegde diensten van de Europese Commissie en de douaneautoriteit van de Republiek Turkije om de risicobeheerpraktijken in verband met de veiligheid van de toeleveringsketen te versterken.
2. De inlichtingenuitwisseling en communicatie in het kader van dit besluit vinden plaats tussen de bevoegde diensten van de Europese Commissie en de douaneautoriteit van de Republiek Turkije.
3. Na ontvangst van instemming van haar programmadeelnemer zendt elke partij de andere partij de volgende gegevens over die programmadeelnemer toe:
 - a) naam;
 - b) adres;
 - c) deelnemersstatus, te weten toegekend, geschorst, ingetrokken of geannuleerd;
 - d) validerings- of toekenningsdatum, indien beschikbaar;
 - e) uniek identificatienummer (bijvoorbeeld: EORI- of AEO-nummer); en
 - f) andere gegevens die door de partijen onderling in schriftelijke vorm kunnen worden bepaald, met inachtneming van, in voorkomend geval, noodzakelijke waarborgen.
4. De in lid 3, punt c), bedoelde gegevens bevatten niet de redenen voor een schorsing, intrekking of annulering.
5. De partijen wisselen de in lid 3 bedoelde gegevens op systematische wijze langs elektronische weg uit.
6. Elke douaneautoriteit mag haar nationale contactpunten delen om met de inkleding van goederen van programmadeelnemers verband houdende zaken af te handelen.

Artikel 6

Gegevensbescherming

1. Elke douaneautoriteit gebruikt de persoonsgegevens uit hoofde van dit besluit uitsluitend indien en voor zover dit nodig is voor de uitvoering van dit besluit, inclusief het toezicht erop en de verslaglegging.

2. Elke douaneautoriteit verkrijgt de voorafgaande schriftelijke toestemming van de meedelende douaneautoriteit om de verstrekte informatie voor andere doeleinden te gebruiken. Voor dit gebruik gelden de eventueel door die autoriteit vastgestelde beperkingen.
3. Niettegenstaande lid 2 kan de ontvangende douaneautoriteit de krachtens dit besluit verkregen informatie gebruiken in gerechtelijke of administratieve procedures die zijn ingeleid wegens niet-naleving van haar douanewetgeving, ook in haar bewijsvoering, verslagen en getuigenissen. De ontvangende douaneautoriteit brengt de meedelende douaneautoriteit voorafgaand aan dergelijk gebruik op de hoogte.
4. Elke douaneautoriteit past op de verwerking van persoonsgegevens die van de andere douaneautoriteit zijn ontvangen, de volgende minimumwaarborgen toe:
 - a) persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokken programmadeelnemers rechtmatig, behoorlijk en transparant is;
 - b) persoonsgegevens moeten worden verzameld en verwerkt voor het welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doel van de uitvoering van dit besluit en mogen door de meedelende of ontvangende douaneautoriteit niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met dat doel;
 - c) persoonsgegevens moeten juist zijn en worden bijgewerkt;
 - d) persoonsgegevens mogen in een vorm die het mogelijk maakt de programmadeelnemers te identificeren, niet langer worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of vervolgens worden verwerkt, noodzakelijk is;
 - e) de krachtens dit besluit verkregen informatie moet worden verwerkt op een dusdanige manier dat een passende beveiliging van de persoonsgegevens gewaarborgd is, rekening houdend met de specifieke risico's van verwerking, en zij moeten onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging, door middel van passende technische of organisatorische maatregelen; de ontvangende douaneautoriteit neemt passende maatregelen om een inbreuk in verband met persoonsgegevens aan te pakken en stelt de meedelende douaneautoriteit onverwijld in kennis van een dergelijke inbreuk;
 - f) zowel de meedelende douaneautoriteit als de ontvangende douaneautoriteit neemt alle redelijke maatregelen om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens onmiddellijk worden gerectificeerd of gewist, naargelang van het geval, wanneer de verwerking niet in overeenstemming is met de bepalingen van dit artikel, met name omdat deze gegevens niet toereikend, ter zake dienend of juist zijn, of omdat zij niet in verhouding staan tot het doel van de verwerking. Dit behelst tevens de kennisgeving van elke correctie of wissing aan de andere douaneautoriteit;
 - g) op verzoek stelt de ontvangende douaneautoriteit de meedelende douaneautoriteit in kennis van het gebruik van de meegedeelde gegevens en van de uitvoering van de waarborgen ten aanzien van deze gegevens;
 - h) de meedelende en de ontvangende douaneautoriteit zijn verplicht de verstrekking en de ontvangst van persoonsgegevens schriftelijk te registreren;
 - i) programmadeelnemers hebben het recht informatie te ontvangen over de verwerking van hun persoonsgegevens, alsook recht op toegang tot die gegevens en op rectificatie of wissing van onjuiste of onrechtmatig verwerkte gegevens, met

inachtneming van bij wet vastgestelde noodzakelijke en evenredige beperkingen ter bescherming van gewichtige redenen van algemeen belang;

- j) programmadeelnemers hebben, onverminderd andere mogelijkheden van administratief of buitengerechtelijk beroep, recht op een doeltreffend beroep in rechte in geval van schending van bovengenoemde waarborgen.
- 5. Elke douaneautoriteit stelt de andere douaneautoriteit onverwijld in kennis als zij vaststelt dat de informatie die zij naar de andere douaneautoriteit heeft verzonden, onjuist, onvolledig of onbetrouwbaar is of als de ontvangst of het verdere gebruik ervan in strijd is met dit besluit.
- 6. Elke douaneautoriteit verleent programmadeelnemers, voor zover het hun persoonsgegevens betreft, toegang tot administratieve of gerechtelijke verhaalmogelijkheden, ongeacht hun nationaliteit of land van verblijf.
- 7. De douaneautoriteiten maken informatie bekend om de programmadeelnemers te informeren over de beschikbare administratieve of gerechtelijke verhaalmogelijkheden.
- 8. De naleving van de bepalingen van dit artikel door elke douaneautoriteit is onderworpen aan toezicht door haar bevoegde onafhankelijke autoriteit, die controle uitoefent en ervoor zorgt dat klachten over niet-naleving bij de behandeling van informatie worden ontvangen, onderzocht, beantwoord en een passend gevolg krijgen. Deze autoriteiten zijn:
 - a) in de Europese Unie: de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming of de opvolger daarvan en de gegevensbeschermingsautoriteiten van de lidstaten;
 - b) in de Republiek Turkije: de autoriteit bescherming persoonsgegevens (KVKK) van de Republiek Turkije.

Artikel 7

Uitvoering, overleg, toezicht en toetsing

- 1. De partijen verhelpen alle problemen in verband met de uitvoering van dit besluit door overleg onder auspiciën van het Comité douanesamenwerking.
- 2. Beide partijen werken nauw samen bij de uitvoering van dit besluit en houden regelmatig toezicht op de uitvoering door middel van gezamenlijke periodieke toezichtbezoeken om eventuele sterke en zwakke punten in de programma's van beide partijen in kaart te brengen.
- 3. Beide partijen werken met name nauw samen bij de uitvoering van artikel 3 van dit besluit en stellen elkaar in kennis van eventuele actualiseringen of wijzigingen van hun programma's. Zij beoordelen of deze wijzigingen van invloed kunnen zijn op de verenigbaarheid van de programma's van beide partijen, onder meer door middel van gezamenlijke toezichtbezoeken, en treffen zo nodig maatregelen om ervoor te zorgen dat de programma's verenigbaar blijven.
- 4. Beide partijen werken nauw samen om het gebruik van dit besluit door de programmadeelnemers te waarborgen.
- 5. Het Comité douanesamenwerking toetst regelmatig de uitvoering van dit besluit. Deze toetsing kan met name het volgende omvatten:

- a) de uitwisseling van standpunten over uitgewisselde gegevens en aan de programmadeelnemers toegekende voordelen als bedoeld in artikel 4, met inbegrip van toekomstige gegevens of AEO-voordelen;
- b) de uitwisseling van standpunten over gegevens in verband met het beheer van de AEO-status, bv. monitoring, herbeoordeling, schorsing en intrekking;
- c) de uitwisseling van standpunten over veiligheidsbepalingen zoals te volgen protocollen gedurende en na een ernstig veiligheidsincident (hervatting van de bedrijfsactiviteiten) of wanneer de omstandigheden zodanig zijn dat de wederzijdse erkenning moet worden geschorst;
- d) onderzoek van de schorsing van de voordelen als bedoeld in artikel 4;
- e) toetsing van de uitvoering van artikel 6;
- f) eventuele wijzigingen van de programma's van de partijen.

Artikel 8

Slotbepalingen

1. Het Comité douanesamenwerking kan dit besluit wijzigen. De wijziging treedt in werking overeenkomstig de in artikel 9 bedoelde procedure.
2. Een partij kan de samenwerking op grond van dit besluit te allen tijde schorsen door de andere partij hiervan ten minste dertig dagen van tevoren schriftelijk kennis te geven. Niettegenstaande de schorsing van de samenwerking op grond van dit besluit blijven de douaneautoriteiten van beide partijen aan artikel 6 voldoen om de bescherming van informatie te waarborgen.
3. Elk van beide partijen kan dit besluit te allen tijde beëindigen door de andere partij daarvan langs diplomatieke weg kennis te geven. Dit besluit wordt dertig dagen na ontvangst van de schriftelijke kennisgeving door de andere partij beëindigd. Niettegenstaande de beëindiging van dit besluit blijven de douaneautoriteiten aan artikel 6 voldoen om de bescherming van informatie te waarborgen.
4. In geval van beëindiging heeft elk van beide partijen het recht te eisen dat de door haar verstrekte informatie, samen met de back-ups daarvan, aan de overdragende partij wordt teruggegeven of volledig wordt gewist. De voor de wissing verantwoordelijke partij bevestigt het wissen van de informatie aan de andere partij. Totdat de informatie is gewist of teruggegeven, garandeert de ontvangende partij dat zij ervoor zal blijven zorgen dat aan de bepalingen van artikel 6 van dit besluit wordt voldaan. Wanneer het op de ontvangende partij toepasselijke lokale recht de teruggave of wissing van de doorgegeven informatie verbiedt, garandeert de ontvangende partij dat zij ervoor zal blijven zorgen dat aan de bepalingen van artikel 6 van dit besluit wordt voldaan en dat zij de informatie alleen zal verwerken voor zover en zolang dat naar dat lokaal recht vereist is.

Artikel 9

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op de datum waarop de partijen elkaar in kennis hebben gesteld van de voltooiing van hun eigen procedures die voor de inwerkingtreding vereist zijn.

Gedaan te Ankara,

Voor de Europese Unie	Voor de regering van de Republiek Turkije