

Brussel, 6 juli 2026  
(OR. en)

11580/26

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2026/0180 (NLE)

---

---

UD 209  
COLAC 98

## VOORSTEL

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ingekomen:   | 3 juli 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| nr. Comdoc.: | COM(2026) 338 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Betreft:     | Voorstel voor een<br>BESLUIT VAN DE RAAD<br>betreffende het namens de Europese Unie in de Associatieraad EU-Midden-Amerika in te nemen standpunt om wijzigingen aan te brengen in Besluit nr. 2/2020 van de Associatieraad EU-Midden-Amerika van 14 december 2020 ter invoering van een toelichting op de artikelen 15, 16, 19, 20 en 30 van bijlage II bij de overeenkomst, teneinde een aanvullende toelichting op de artikelen 19, 22 en 27 van bijlage II bij de overeenkomst op te nemen |

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 338 final.

---

Bijlage: COM(2026) 338 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 3.7.2026  
COM(2026) 338 final

2026/0180 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het namens de Europese Unie in de Associatieraad EU-Midden-Amerika in te nemen standpunt om wijzigingen aan te brengen in Besluit nr. 2/2020 van de Associatieraad EU-Midden-Amerika van 14 december 2020 ter invoering van een toelichting op de artikelen 15, 16, 19, 20 en 30 van bijlage II bij de overeenkomst, teneinde een aanvullende toelichting op de artikelen 19, 22 en 27 van bijlage II bij de overeenkomst op te nemen**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft een besluit van de Raad tot bepaling van het namens de Unie in de Associatieraad EU-Midden-Amerika in te nemen standpunt in verband met de beoogde vaststelling van een besluit van de Associatieraad die is ingesteld bij de overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika, anderzijds (hierna “de overeenkomst” genoemd).

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De associatieovereenkomst tussen de EU en Midden-Amerika**

De overeenkomst beoogt de bilaterale handel tussen de EU en Midden-Amerika te intensiveren en zodoende het proces van regionale integratie tussen de landen van de regio te versterken. De overeenkomst is voorlopig van toepassing, sinds 1 augustus 2013 met Honduras, Nicaragua en Panama, sinds 1 oktober 2013 met Costa Rica en El Salvador en sinds 1 december 2013 met Guatemala.

#### **2.2. De Associatieraad**

De Associatieraad houdt toezicht op de verwezenlijking van de doelstellingen en op de uitvoering van de overeenkomst. De Associatieraad spreekt zich uit over belangrijke vraagstukken die zich voordoen in het kader van de overeenkomst en over andere bilaterale, multilaterale of internationale vraagstukken van gemeenschappelijk belang, en over voorstellen en aanbevelingen van de partijen om de in het kader van de overeenkomst aangeknoopte betrekkingen te verbeteren. De besluiten en aanbevelingen van de Associatieraad worden in onderlinge overeenstemming tussen de partijen vastgesteld.

#### **2.3. De beoogde handelingen van de Associatieraad**

Bij het door de Associatieraad vast te stellen besluit wordt Besluit nr. 2/2020 van de Associatieraad EU-Midden-Amerika van 14 december 2020 ter invoering van een toelichting op de artikelen 15, 16, 19, 20 en 30 van bijlage II bij de overeenkomst gewijzigd om een aanvullende toelichting op de artikelen 19, 22 en 27 van bijlage II bij de overeenkomst op te nemen.

De aanvullende toelichtingen vullen Besluit nr. 2/2020 aan en bieden verdere richtsnoeren voor de toepassing van de bepalingen over de factuurverklaring, de correctie van een factuurverklaring na uitvoer en voor kleine verschillen en kennelijke vormfouten in het bewijs van oorsprong die de geldigheid van de factuurverklaring niet aantasten.

### **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Overeenkomstig artikel 37 van bijlage II stellen de partijen in het Subcomité douane, handelsbevordering en oorsprongsregels een toelichting op over de interpretatie, toepassing en administratie van bijlage II en bevelen zij de Associatieraad aan deze toelichting goed te keuren.

#### **Een enkel besluit van de Raad betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt**

De bovengenoemde aanvullende toelichtingen zijn in overeenstemming met andere toelichtingen die zijn overeengekomen in het kader van de Interim-handelsovereenkomst tussen de EU en Chili en in de herziene pan-Euro-mediterrane conventie.

Het voorstel heeft betrekking op de uitvoering van een preferentiële handelsovereenkomst die is gesloten als onderdeel van het gemeenschappelijk handelsbeleid, waarvoor de Unie exclusief bevoegd is.

#### **4. RECHTSGRONDSLAG**

##### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

###### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van de “*standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”<sup>1</sup>.

###### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De Associatieraad is een lichaam dat is ingesteld krachtens een overeenkomst, namelijk de overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika, anderzijds.

De door de Associatieraad vast te stellen handeling, in dit geval een besluit, is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 6 van de overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is daarom artikel 218, lid 9, VWEU.

##### **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

###### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

---

<sup>1</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

#### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid van de Unie.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is daarom artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

#### **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

### **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELINGEN**

Aangezien deze handeling van de Associatieraad Besluit nr. 2/2020 van 14 december 2020 zal wijzigen en de uitvoering van bijlage II bij de overeenkomst zal ondersteunen, is het passend dat deze na vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt bekendgemaakt.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in de Associatieraad EU-Midden-Amerika in te nemen standpunt om wijzigingen aan te brengen in Besluit nr. 2/2020 van de Associatieraad EU-Midden-Amerika van 14 december 2020 ter invoering van een toelichting op de artikelen 15, 16, 19, 20 en 30 van bijlage II bij de overeenkomst, teneinde een aanvullende toelichting op de artikelen 19, 22 en 27 van bijlage II bij de overeenkomst op te nemen**

### DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika, anderzijds, (hierna “de overeenkomst” genoemd) is door de Unie gesloten bij Besluit 2012/734/EU van de Raad van 25 juni 2012<sup>2</sup> en is voorlopig van toepassing sinds 1 augustus 2013 tussen de Unie, Nicaragua, Honduras en Panama, sinds 1 oktober 2013 tussen deze partijen en El Salvador en Costa Rica en sinds 1 december 2013 tussen de Unie, Nicaragua, Honduras, Panama, El Salvador en Costa Rica enerzijds en Guatemala anderzijds.
- (2) Overeenkomstig artikel 37 van bijlage II bij de overeenkomst kan de Associatieraad de toelichting over de interpretatie, toepassing en administratie van bijlage II goedkeuren.
- (3) De Associatieraad moet Besluit nr. 2/2020 van de Associatieraad EU-Midden-Amerika van 14 december 2020 ter invoering van een toelichting op de artikelen 15, 16, 19, 20 en 30 van bijlage II bij de overeenkomst<sup>3</sup> wijzigen om een aanvullende toelichting op de artikelen 19, 22 en 27 van bijlage II bij de overeenkomst op te nemen.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Associatieraad, aangezien dit besluit rechtsgevolgen in de Unie zal hebben,

**HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:**

### *Artikel 1*

1. Het namens de Unie in de Associatieraad EU-Midden-Amerika in te nemen standpunt is gebaseerd op het ontwerpbesluit dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

---

<sup>2</sup> PB L 346 van 15.12.2012, blz. 1.

<sup>3</sup> PB L 25 van 26.1.2021, blz. 96.

2. Kleine wijzigingen van de ontwerpbesluiten kunnen worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in de Associatieraad EU-Midden-Amerika zonder dat daartoe een besluit van de Raad is vereist.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*