

**Bryssel den 14 juli 2025
(OR. en)**

11578/25

**ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	9 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 8.7.2025 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 vad gäller specificering av en metod för bedömning av minskningen av växthusgasutsläpp från koldioxidsnåla bränslen

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 4674 final.

Bilaga: C(2025) 4674 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.7.2025
C(2025) 4674 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 8.7.2025

**om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 vad gäller
specifiering av en metod för bedömning av minskningen av växthusgasutsläpp från
koldioxidsnåla bränslen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 av den 13 juni 2024 om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas (*direktivet*) ska kommissionen specificera en metod för bedömning av minskningen av växthusgasutsläpp från koldioxidsnåla bränslen. Redovisningsmetoden för koldioxidsnåla bränslen bör beakta utsläpp under hela livscykeln och indirekta utsläpp som uppstår när oelastiska insatsvaror avleds från produktion av koldioxidsnåla bränslen samt metanutsläpp i tidigare led och faktisk avskiljningsgrad för koldioxid. För att säkerställa erforderad överensstämmelse tillämpar metoden ett liknande tillvägagångssätt som den metod som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1185 för att bedöma minskningen av växthusgasutsläpp från förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och från återvunna kolbaserade bränslen.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Eftersom denna delegerade akt är av teknisk karaktär krävdes ingen konsekvensbedömning och ej heller ett öppet offentligt samråd. Detta krävs vanligtvis endast för större initiativ.

Den delegerade akten bygger på resultaten av flera samråd som kommissionen genomfört, däribland möten i expertgruppen den 7 november 2024 och 19 maj 2025 och två workshoppar för berörda parter.

Utkastet till akt offentliggjordes på portalen för bättre lagstiftning under perioden från den 27 september 2024 till den 18 oktober 2024 så att allmänheten kunde lämna synpunkter.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Den delegerade akten antas i enlighet med artikel 9.5 i direktivet. Där ges kommissionen befogenhet att anta en delegerad akt som specificerar den metod som ska användas för bedömning av minskningen av växthusgasutsläpp från koldioxidsnåla bränslen.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 8.7.2025

om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 vad gäller specifiering av en metod för bedömning av minskningen av växthusgasutsläpp från koldioxidsnåla bränslen

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 av den 13 juni 2024 om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, om ändring av direktiv (EU) 2023/1791 och om upphävande av direktiv 2009/73/EG¹, särskilt artikel 9.5, och

av följande skäl:

1. Den metod som används för att redovisa växthusgasutsläpp för koldioxidsnåla bränslen bör beakta utsläpp under hela livscykeln och indirekta utsläpp som uppstår när oelastiska insatsvaror avleds för produktion av koldioxidsnåla bränslen samt metanutsläpp i tidigare led och faktisk avskiljningsgrad för koldioxid. För att säkerställa att den metod som fastställs i denna förordning är förenlig med metoden för att bedöma minskningen av växthusgasutsläpp från förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och från återvunna kolbaserade bränslen bör liknande metoder tillämpas som i kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1185² för att bedöma minskningen av växthusgasutsläpp.
2. Den metod som anges i delegerad förordning (EU) 2023/1185 är tillämplig för fastställande av minskningen av växthusgasutsläpp från förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung samt för återvunna kolbaserade bränslen, som är en underkategori av koldioxidsnåla bränslen. Det är därför lämpligt att undanta återvunna kolbaserade bränslen från tillämpningsområdet för den metod som fastställs i denna förordning.
3. Den ram för certifiering av koldioxidsnåla bränslen som fastställs i direktiv (EU) 2024/1788 överensstämmer helt med den ram för certifiering som fastställs i

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 av den 13 juni 2024 om gemensamma regler om de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, om ändring av direktiv (EU) 2023/1791 och om upphävande av direktiv 2009/73/EG (EUT L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1185 av den 10 februari 2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 genom fastställande av ett minimitröskelvärde för minskningen av växthusgasutsläpp från återvunna kolbaserade bränslen och genom specifiering av en metod för bedömningen av minskningen av växthusgasutsläpp från förnybara flytande och gasformiga drivmedel av icke-biologiskt ursprung och från återvunna kolbaserade bränslen (EUT L 157, 20.6.2023, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001³ för förnybara bränslen. Råvaror som används för produktion av koldioxidsnåla bränslen och de koldioxidsnåla bränslena i sig bör därför spåras via unionsdatabasen på samma sätt som råvaror som används för produktion av förnybara bränslen och de förnybara bränslena i sig. När det gäller värdet för metanutsläpp i tidigare led är det därför lämpligt att skilja mellan enskilda partier av bränslen och råvaror på grundval av prestandaprofilen för metan hos den leverantör som levererar det bränsle som används för att producera det koldioxidsnåla bränslet.

4. Vätgasens globala uppvärmningspotential har ännu inte fastställts med den precision som krävs för att den ska ingå i metoden för beräkning av växthusgasutsläpp. Så snart det finns tillräckliga vetenskapligt underbyggda belägg bör därför relevanta värden för vätgasens globala uppvärmningspotential läggas till i redovisningsmetoderna för växthusgasutsläpp, och tillämpas för att mäta effekterna av vätgasläckage i hela leveranskedjan för både koldioxidsnåla och förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung.
5. Avskiljning och lagring av utsläpp bör i metoden beaktas som en minskning av utsläpp när dessa lagras permanent på en geologisk lagringsplats, även när utsläpp som äger rum i tredjeländer lagras utanför unionen, förutsatt att tillämplig nationell lagstiftning säkerställer att läckage detekteras och avhjälps i enlighet med de rättsliga bestämmelser som gäller i EU, och att läckage inte räknas som minskningar. Geologiska lagringsplatser med upprepade läckage bör inte godkännas för injektering. I nuläget undviks överlämnande av utsläppsätter endast för utsläpp inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem som lagras på en lagringsplats som är tillåten enligt direktiv 2009/31/EG. Det finns möjligheter att samarbeta över gränserna när det gäller avskiljning och lagring av koldioxid. Ett eventuellt framtida erkännande av lagring av utsläpp inom EU:s utsläppshandelssystem på lagringsplatser för koldioxid i tredjeländer utan ett sammankopplat utsläppshandelssystem är beroende av att det finns likvärdiga villkor som säkerställer en permanent trygg och miljömässigt säker geologisk lagring av avskild koldioxid, förutsatt att lagringen inte används för att öka återvinningen av kolväten och att den leder till en övergripande minskning av utsläppen.
6. För att säkerställa att denna metod överensstämmer med den metod som fastställs i delegerad förordning (EU) 2023/1185 för förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och återvunna kolbaserade bränslen är det lämpligt att fastställa regler som säkerställer att utsläppsintensiteten för koldioxidsnål vätgas och utsläppsintensiteten för förnybar vätgas som framställs i en elektrolysanläggning under samma period alltid är desamma, och att de rapporterade andelarna energi överensstämmer.
7. Genomförandet av den europeiska gröna given kräver en snabb omställning från användningen av fossila bränslen för elproduktion. Både förnybar vätgas och koldioxidsnål vätgas kommer att bidra till omställningen till ren energi. De metoder som är tillämpningsbara på dessa båda bör, även om de har olika rättsliga grunder, vara samstämmiga med och återspegla både tekniska särdrag och ekonomisk effektivitet. Kommissionen bör så snart som möjligt inleda en bedömning av om det

³ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

skulle vara möjligt att använda andra metoder för att godkänna koldioxidsnål el från kärnkraftverk baserat på lämpliga kriterier. Senast den 30 juni 2026 bör kommissionen inleda ett offentligt samråd om ett utkast till en metod baserad på dessa kriterier. Kommissionen bör också bedöma effekterna och konsekvenserna av att utvärdera växthusgasutsläppsintensiteten för el genom att använda medelvärden. I bedömningarna måste hänsyn tas till hur dessa tillvägagångssätt generellt påverkar energisystemet (inbegripet dess ekonomisk effektivitet och färdigställandet av sammanlänkningar), potentialen för utsläppsminskningar och vikten av att upprätthålla lika villkor med helt förnybar el, i den mening som avses i delegerad förordning (EU) 2023/1184, samt behovet av att värna befintliga projekt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I denna förordning specificeras metoden för beräkning av minskningen av växthusgasutsläpp från andra koldioxidsnåla bränslen än återvunna kolbaserade bränslen.

Artikel 2

Minskningen av växthusgasutsläpp från andra koldioxidsnåla bränslen än återvunna kolbaserade bränslen ska bestämmas i enlighet med den metod som anges i bilagan.

Artikel 3

Övervakning och översyn

Senast den 1 juli 2028 ska kommissionen bedöma effekterna av att införa alternativa produktionskedjor, särskilt i syfte att på grundval av lämpliga kriterier beakta koldioxidsnål el från kärnkraftverk, och av att införa alternativ där hänsyn tas till växthusgasutsläppsintensiteten för el baserat på medelvärden. I bedömningen ska hänsyn tas till hur användningen av sådana produktionskedjor påverkar energisystemet, utsläppsminskningarna och behovet av att upprätthålla lika villkor med anskaffning av helt förnybar el. Kommissionen ska också bedöma införandet av en lands- eller regionspecifik metod för de standardvärden för insatsvarors växthusgasutsläppsintensitet som rapporteras i del B i bilagan. Vid bedömningen av ändringar av kriterierna ska kommissionen värna om befintliga projekt.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 8.7.2025

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN