

Bruselj, 14. julij 2025
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	9. julij 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 8.7.2025 o dopolnitvi Direktive (EU) 2024/1788 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo metodologije za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi nizkoogljiknih goriv

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2025) 4674 final.

Priloga: C(2025) 4674 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.7.2025
C(2025) 4674 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 8.7.2025

**o dopolnitvi Direktive (EU) 2024/1788 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo
metodologije za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi
nizkoogljičnih goriv**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Direktiva (EU) 2024/1788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o skupnih pravilih notranjega trga obnovljivega plina, zemeljskega plina in vodika (v nadaljnjem besedilu: Direktiva) določa, da mora Komisija določiti metodologijo za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi nizkoogljičnih goriv. Pri metodologiji obračunavanja za nizkoogljična goriva bi bilo treba upoštevati emisije v celotnem življenjskem ciklu in posredne emisije, ki so posledica preusmeritve neprožnih vnosov iz proizvodnje nizkoogljičnih goriv, primarnih emisij metana in dejanskih stopenj zajema ogljika. Za zagotovitev potrebne doslednosti se v metodologiji uporabljajo podobni pristopi kot v metodologiji iz Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/1185 za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi goriv iz obnovljivih virov nebiološkega izvora in recikliranih ogljičnih goriv.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Ker je ta delegirani akt tehnične narave, ocena učinka ali odprto javno posvetovanje nista bila potrebna, saj se običajno zahtevata le za večje pobude.

Delegirani akt izhaja iz rezultatov več posvetovanj, ki jih je opravila Komisija, vključno s sestankoma strokovne skupine 7. novembra 2024 in 19. maja 2025 ter dvema delavnicama za deležnike.

Osnutek akta je bil za povratne informacije javnosti objavljen na portalu za boljše pravno urejanje od 27. septembra 2024 do 18. oktobra 2024.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Delegirani akt se sprejema v skladu s členom 9(5) Direktive. To Komisiji omogoča, da sprejme delegirani akt o določitvi metodologije za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi nizkoogljičnih goriv.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 8.7.2025

o dopolnitvi Direktive (EU) 2024/1788 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo metodologije za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi nizkoogljičnih goriv

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive (EU) 2024/1788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o skupnih pravilih notranjega trga plina iz obnovljivih virov, zemeljskega plina in vodika, spremembi Direktive (EU) 2023/1791 in razveljavitvi Direktive 2009/73/ES¹ ter zlasti člena 9(5) Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pri metodologiji obračunavanja emisij toplogrednih plinov za nizkoogljična goriva bi bilo treba upoštevati emisije v celotnem življenjskem ciklu in posredne emisije, ki so posledica preusmeritve neprožnih vnosov za proizvodnjo nizkoogljičnih goriv, primarnih emisij metana in dejanskih stopenj zajema ogljika. Da bi zagotovili doslednost metodologije iz te uredbe z metodologijo za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi goriv iz obnovljivih virov nebiološkega izvora in recikliranih ogljičnih goriv, bi bilo treba za ocenjevanje prihrankov emisij toplogrednih plinov uporabljati podobne pristope kot v Delegirani uredbi Komisije (EU) 2023/1185².
- (2) Metodologija iz Delegirane uredbe (EU) 2023/1185 se uporablja za določitev prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi goriv iz obnovljivih virov nebiološkega izvora, pa tudi recikliranih ogljičnih goriv, ki so podkategorija nizkoogljičnih goriv. Zato je primerno reciklirana ogljična goriva izključiti iz področja uporabe metodologije, določene v tej uredbi.
- (3) Okvir za certificiranje nizkoogljičnih goriv iz Direktive (EU) 2024/1788 je glede goriv iz obnovljivih virov v celoti usklajen z okvirom za certificiranje iz Direktive (EU)

¹ Direktiva (EU) 2024/1788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o skupnih pravilih notranjega trga obnovljivega plina, zemeljskega plina in vodika ter spremembi Direktive (EU) 2023/1791 in razveljavitvi Direktive 2009/73/ES (UL L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1185 z dne 10. februarja 2023 o dopolnitvi Direktive (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo minimalnega praga za prihranke emisij toplogrednih plinov zaradi uporabe recikliranih ogljičnih goriv in z določitvijo metodologije za oceno prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi uporabe tekočih in plinastih goriv iz obnovljivih virov nebiološkega izvora, namenjenih uporabi v prometu, ter recikliranih ogljičnih goriv (UL L 157, 20.6.2023, str. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta³. V skladu s tem bi bilo treba surovine, ki se uporabljajo za proizvodnjo nizkoogljičnih goriv, in sama nizkoogljična goriva slediti preko podatkovne zbirke Unije na enak način kot surovine, ki se uporabljajo za proizvodnjo goriv iz obnovljivih virov, in sama goriva iz obnovljivih virov. Zato je v zvezi z vrednostjo primarnih emisij metana primerno razlikovati med posameznimi serijami goriv in surovin na podlagi profila učinkovitosti za metan dobavitelja, ki dobavlja gorivo za proizvodnjo nizkoogljičnega goriva.

- (4) Potencial globalnega segrevanja vodika še ni bil določen s stopnjo natančnosti, ki bi bila potrebna, da bi ga lahko vključili v metodologijo za izračun emisij toplogrednih plinov. Zato bi bilo treba ustrezne vrednosti za potencial globalnega segrevanja vodika dodati, ko bodo znanstveni izsledki zreli za to in se bodo uporabljali za merjenje učinka uhajanja vodika v celotni proizvodni verigi v metodologijah za obračunavanje emisij toplogrednih plinov tako za nizkoogljična goriva kot tudi za goriva iz obnovljivih virov nebiološkega izvora.
- (5) Z metodologijo bi bilo treba zajemanje in shranjevanje emisij priznati kot zmanjšanje emisij, kadar so te trajno shranjene na geološkem območju shranjevanja, tudi v primeru, da so emisije, ki nastajajo v tretjih državah, shranjene zunaj Unije, če veljavna nacionalna zakonodaja zagotavlja odkrivanje in sanacijo uhajanja v skladu s pravnimi določbami, ki se uporabljajo v EU, uhajanja pa se upoštevajo, tako da se ne štejejo za zmanjšanja. Geološka območja shranjevanja, ki so večkrat netesna, ne bi smela biti sprejemljiva za vbrizgavanje. Trenutno se predaja pravic preprečuje le za emisije v okviru EU ETS, ki so shranjene na območju shranjevanja, dovoljenem na podlagi Direktive 2009/31/ES. Na področju zajemanja in shranjevanja ogljika obstajajo priložnosti za čezmejno sodelovanje. Morebitno prihodnje priznanje shranjevanja emisij iz ETS na območjih shranjevanja v tretjih državah brez s tem povezanega sistema za trgovanje z emisijami bi bilo odvisno od tega, ali obstajajo enakovredni pogoji za zagotovitev trajnega zanesljivega in okoljsko varnega geološkega shranjevanja zajetega CO₂ pod pogojem, da se shranjevanje ne uporablja za povečanje pridobivanja ogljikovodikov in ima za posledico splošno zmanjšanje emisij.
- (6) Da bi zagotovili skladnost te metodologije z metodologijo iz Delegirane uredbe (EU) 2023/1185 za goriva iz obnovljivih virov nebiološkega izvora in reciklirana ogljična goriva, je primerno določiti pravila, ki bodo zagotavljala, da bosta intenzivnost emisij nizkoogljičnega vodika in intenzivnost emisij obnovljivega vodika, proizvedenega v elektrolizatorju v istem obdobju, vedno enaki in da bodo sporočeni deleži energije skladni.
- (7) Za izvajanje evropskega zelenega dogovora je potreben hiter premik pri uporabi fosilnih goriv za proizvodnjo električne energije. K prehodu na čisto energijo bosta prispevala tako vodik iz obnovljivih virov kot tudi nizkoogljični vodik. Metodologije, ki se uporabljajo za vsakega od njiju, imajo sicer različno pravno podlago, vendar bi morale biti usklajene ter odražati tehnološke posebnosti in gospodarsko učinkovitost. Komisija bi morala čim prej pričeti z ocenjevanjem morebitne uvedbe alternativnih pristopov za priznavanje nizkoogljične električne energije iz jedrskih elektrarn na

³ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L 328, 21.12.2018, str. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>)

podlagi ustreznih meril. Komisija bi morala do 30. junija 2026 začeti javno posvetovanje o osnutku metodologije, v kateri bodo ta merila opisana. Poleg tega bi morala Komisija oceniti učinek in posledice ocenjevanja intenzivnosti emisij toplogrednih plinov pri električni energiji z uporabo povprečnih vrednosti. V teh ocenah je treba upoštevati splošni učinek takih pristopov na energetske sistem (tudi na njegovo gospodarsko učinkovitost in dokončanje medomrežnih povezav), potencial za zmanjšanje emisij in pomen ohranjanja enakih konkurenčnih pogojev z električno energijo, ki v celoti izvira iz obnovljivih virov, kot je opredeljena v Delegirani uredbi (EU) 2023/1184, ter potrebo po zaščiti obstoječih projektov.

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Ta uredba določa metodologijo za izračun prihrankov emisij toplogrednih plinov zaradi nizkoogljčnih goriv, ki niso reciklirana ogljična goriva.

Člen 2

Prihranki emisij toplogrednih plinov zaradi nizkoogljčnih goriv, ki niso reciklirana ogljična goriva, se določijo v skladu z metodologijo iz Priloge.

Člen 3

Spremljanje in pregled

Komisija do 1. julija 2028 oceni učinek uvedbe alternativnih načinov, zlasti za upoštevanje nizkoogljčne električne energije iz jedrskih elektrarn na podlagi ustreznih meril in pristopov za upoštevanje intenzivnosti emisij toplogrednih plinov za električno energijo na podlagi povprečij. Pri tej oceni bi bilo treba upoštevati učinek uporabe takih načinov na energetske sistem in prihranke emisij ter potrebo po ohranjanju enakih konkurenčnih pogojev za pridobivanje električne energije iz popolnoma obnovljivih virov. Komisija oceni tudi uvedbo pristopa, specifičnega za posamezno državo ali regijo, za standardne vrednosti za intenzivnosti emisij toplogrednih plinov vnosov, kot so sporočene v delu B Priloge. Komisija pri ocenjevanju sprememb meril zaščiti obstoječe projekte.

Člen 4

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 8.7.2025

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN