

Brussel, 14 juli 2025
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 juli 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van XXX tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad door een methode voor de beoordeling van de broeikasgasemissiereducties door koolstofarme brandstoffen te specificeren
----------	--

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 4674 final.

Bijlage: C(2025) 4674 final



Brussel, XXX
[...] (2025) XXX draft

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van XXX

**tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad
door een methode voor de beoordeling van de broeikasgasemissiereducties door
koolstofarme brandstoffen te specificeren**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof moet de Commissie een methode voor de beoordeling van broeikasgasemissiereducties door koolstofarme brandstoffen specificeren. Bij de methode voor de berekening van koolstofarme brandstoffen moeten de emissies gedurende de volledige levenscyclus in aanmerking worden genomen, alsook de indirecte emissies als gevolg van de omleiding van inflexibele inputs voor de productie van koolstofarme brandstoffen, de upstreamemissies van methaan en de werkelijke koolstofafvangpercentages. Ter waarborging van de vereiste consistentie worden in de methode soortgelijke benaderingen toegepast als in de in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1185 van de Commissie vastgestelde methode voor de beoordeling van broeikasgasemissiereducties door hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong en door brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Gezien de technische aard van deze gedelegeerde handeling, was er geen effectbeoordeling of openbare raadpleging nodig. Die zijn doorgaans alleen vereist voor grotere initiatieven.

De gedelegeerde handeling is gebaseerd op de resultaten van verscheidene raadplegingen van de Commissie, waaronder de vergaderingen van de deskundigengroep op 7 november 2024 en 19 mei 2025 en twee workshops voor belanghebbenden.

De ontwerphandeling stond van 27 september 2024 tot en met 18 oktober 2024 op het portaal voor betere regelgeving, zodat het publiek feedback kon geven.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde handeling wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 9, lid 5, van Richtlijn (EU) 2024/1788. Die bepaling verleent de Commissie de bevoegdheid om een gedelegeerde handeling vast te stellen om een methode voor de beoordeling van broeikasgasemissiereducties door koolstofarme brandstoffen te specificeren.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

**tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad
door een methode voor de beoordeling van de broeikasgasemissiereducties door
koolstofarme brandstoffen te specificeren**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2023/1791 en tot intrekking van Richtlijn 2009/73/EG¹, en met name artikel 9, lid 5,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Bij de methode voor de berekening van broeikasgasemissies van koolstofarme brandstoffen moeten de emissies gedurende de volledige levenscyclus in aanmerking worden genomen, alsook de indirecte emissies als gevolg van de omleiding van inflexibele inputs voor de productie van koolstofarme brandstoffen, de upstreamemissies van methaan en de werkelijke koolstofafvangpercentages. Ter waarborging van de samenhang van de in deze verordening vastgestelde methode met de methode voor de beoordeling van broeikasgasemissiereducties door hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong en door brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof, moeten soortgelijke benaderingen als in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1185 van de Commissie² voor de beoordeling van broeikasgasemissiereducties worden toegepast.
- 2) De in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1185 vastgestelde methode is van toepassing voor het bepalen van de broeikasgasemissiereducties door hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong en door brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof, een subcategorie van koolstofarme brandstoffen. Daarom is het

¹ Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2023/1791 en tot intrekking van Richtlijn 2009/73/EG (PB L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1185 van de Commissie van 10 februari 2023 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van een minimumdrempel voor broeikasgasemissiereducties door brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof en door de methode te specificeren voor de beoordeling van broeikasgasemissiereducties door hernieuwbare vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong en door brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof (PB L 157 van 20.6.2023, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

passend brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof van het toepassingsgebied van de methode in deze verordening uit te sluiten.

- 3) Het certificeringskader voor koolstofarme brandstoffen van Richtlijn (EU) 2024/1788 is volledig afgestemd op dat voor hernieuwbare brandstoffen van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad³. Bijgevolg moeten grondstoffen voor de productie van koolstofarme brandstoffen en de koolstofarme brandstoffen zelf op dezelfde wijze via de database van de Unie worden getraceerd als grondstoffen voor de productie van hernieuwbare brandstoffen en de hernieuwbare brandstoffen zelf. Wat de waarde voor de upstreamemissies van methaan betreft, is het daarom passend een onderscheid te maken tussen afzonderlijke partijen brandstoffen en grondstoffen op basis van het methaanprestatieprofiel van de leverancier die de brandstof voor de productie van de koolstofarme brandstof levert.
- 4) Het aardopwarmingsvermogen van waterstof is nog niet voldoende nauwkeurig bepaald om in de methode voor de berekening van broeikasgasemissies te kunnen worden opgenomen. Daarom moeten de betrokken waarden van het aardopwarmingsvermogen van waterstof worden toegevoegd zodra er voldoende wetenschappelijk bewijs is en dat bewijs wordt gebruikt om het effect van waterstoflekkage in de hele toeleveringsketen te meten in de methoden voor de berekening van de broeikasgasemissies voor zowel koolstofarme brandstoffen als hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong.
- 5) In de methode moet de afvang en de opslag van emissies als emissiereductie worden beschouwd als die emissies permanent in een geologische opslaglocatie worden opgeslagen, ook als emissies in derde landen buiten de EU worden opgeslagen en mits het toepasselijke nationale recht waarborgt dat lekken overeenkomstig de in de EU geldende wettelijke bepalingen worden opgespoord en hersteld en ze niet als reducties worden aangemerkt. Herhaaldelijk lekkende geologische opslaglocaties mogen niet voor injectie worden aanvaard. Momenteel wordt de inlevering van emissierechten alleen vermeden voor de emissies in het kader van het EU-ETS die op een conform Richtlijn 2009/31/EG toegestane opslaglocatie zijn opgeslagen. Er zijn mogelijkheden om voor koolstofafvang en -opslag landsgrensoverschrijdend samen te werken. Een mogelijke toekomstige erkenning van de opslag van EU-ETS-emissies in opslaglocaties in derde landen zonder gekoppeld ETS zal afhangen van het bestaan van gelijkwaardige voorwaarden die een permanent veilige en milieubeschermende geologische opslag van afgevangen CO₂ waarborgen, op voorwaarde dat de opslag niet wordt gebruikt om de terugwinning van koolwaterstoffen te verhogen en dat dit tot een algemene vermindering van de emissies leidt.
- 6) Ter waarborging van de samenhang van deze methode met de in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1185 vastgestelde methode voor hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong en brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof, is het passend regels vast te stellen om te waarborgen dat de emissie-intensiteit van koolstofarme waterstof en die van hernieuwbare waterstof die in dezelfde periode in een elektrolyse-installatie wordt geproduceerd, altijd dezelfde zijn en dat de gerapporteerde energieaandelen samenhangen.

³ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

- 7) De uitvoering van de Europese Green Deal vereist een snelle verschuiving van fossiele brandstoffen voor elektriciteitsopwekking. Zowel hernieuwbare als koolstofarme waterstof zullen bijdragen tot de transitie naar schone energie. De methoden die voor beide gelden, zijn weliswaar gebaseerd op verschillende rechtsgrondslagen, maar moeten samenhangend zijn en zowel technologische kenmerken als economische efficiëntie weerspiegelen. De Commissie moet zo snel mogelijk beginnen met een beoordeling van de mogelijke invoering van alternatieve benaderingen om op basis van passende criteria koolstofarme elektriciteit uit kerncentrales te erkennen. Uiterlijk 30 juni 2026 moet de Commissie een openbare raadpleging houden over een ontwerpmethode waarin die criteria worden uiteengezet. Daarnaast moet de Commissie op basis van gemiddelde waarden het effect en de gevolgen van de evaluatie van de broeikasgasemissie-intensiteit van elektriciteit beoordelen. Bij deze beoordelingen moet het algemene effect van dergelijke benaderingen op het energiesysteem (waaronder op de economische efficiëntie en de voltooiing van interconnecties) in aanmerking worden genomen, het emissiereductiepotentieel, het belang om een gelijk speelveld te handhaven met betrekking tot volledig hernieuwbare elektriciteit in de zin van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/1184, en de noodzaak om bestaande projecten te beschermen.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bij deze verordening wordt de methode bepaald voor de berekening van de broeikasgasemissiereducties door andere koolstofarme brandstoffen dan brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof.

Artikel 2

De broeikasgasemissiereducties door andere koolstofarme brandstoffen dan brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof worden volgens de in de bijlage beschreven methode bepaald.

Artikel 3

Monitoring en evaluatie

Uiterlijk 1 juli 2028 beoordeelt de Commissie het effect van de invoering van alternatieve trajecten, met name om op basis van passende criteria koolstofarme elektriciteit uit kerncentrales in aanmerking te nemen, en op basis van gemiddelden de aanpakken om de broeikasgasemissie-intensiteit van elektriciteit in aanmerking te nemen. Bij deze beoordelingen wordt het effect van het gebruik van dergelijke trajecten op het energiesysteem en de emissiereducties in aanmerking genomen, alsook de noodzaak om een gelijk speelveld te handhaven met betrekking tot het verkrijgen van volledig hernieuwbare elektriciteit. De Commissie beoordeelt ook de introductie van een land- of regiospecifieke benadering voor standaardwaarden voor de broeikasgasemissie-intensiteiten van inputs zoals bepaald in deel B van de bijlage. Bij de beoordeling van wijzigingen in de criteria beschermt de Commissie bestaande projecten.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN