



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	KOMISSIO DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 8.7.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2024/1788 täydentämisestä täsmentämällä menetelmä vähähiilisillä polttoaineilla saavutettavien kasviuonekaasupäästöjen vähennysten arvioimiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 4674 final.

Liite: C(2025) 4674 final

Bryssel 8.7.2025
C(2025) 4674 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 8.7.2025,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2024/1788 täydentämisestä
täsmentämällä menetelmä vähähiilisillä polttoaineilla saavutettavien
kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten arvioimiseksi**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Uusiutuvan kaasun, maakaasun ja vedyn sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä 13 päivänä kesäkuuta 2024 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2024/1788, jäljempänä 'direktiivi', edellytetään, että komissio täsmentää menetelmän vähähiilisistä polttoaineista saatavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten arvioimiseksi. Vähähiilisiä polttoaineita koskevassa laskentamenetelmässä olisi otettava huomioon päästöt koko elinkaaren ajalta, vähähiilisten polttoaineiden tuotannossa käytettävien joustamattomien tuotantopanosten uudelleensuuntaamisesta aiheutuvat epäsuorat päästöt sekä metaanipäästöt tuotantoketjun alkupäässä ja tosiasialliset hiilidioksidin talteenottoasteet. Vaaditun johdonmukaisuuden varmistamiseksi menetelmässä sovelletaan samanlaisia lähestymistapoja kuin komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1185 vahvistetussa menetelmässä, jolla arvioidaan muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla polttoaineilla ja kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavia kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Koska tämä delegoitu säädös on luonteeltaan tekninen, se ei edellyttänyt vaikutustenarviointia tai avointa julkista kuulemistä. Niitä edellytetään yleensä vain merkittävien aloitteiden yhteydessä.

Delegoidussa säädöksessä otetaan huomioon tulokset useista komission järjestämistä kuulemistä, mukaan lukien 7. marraskuuta 2024 ja 19. toukokuuta 2025 järjestetyt asiantuntijaryhmän kokoukset ja kaksi sidosryhmätyöpajaa.

Säädöksen luonnos julkaistiin paremman sääntelyn portaalissa, jossa se oli nähtävillä yleistä palautetta varten 27. syyskuuta 2024 ja 18. lokakuuta 2024 välisen ajan.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Delegoitu säädös annetaan direktiivin 9 artiklan 5 kohdan nojalla. Kyseisellä säännöksellä siirretään komissiolle valta antaa delegoitu säädös, jossa täsmennetään menetelmä vähähiilisillä polttoaineilla saavutettavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten arvioimiseksi.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../....,

annettu 8.7.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2024/1788 täydentämisestä täsmentämällä menetelmä vähähiilisillä polttoaineilla saavutettavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten arvioimiseksi

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon uusiutuvan kaasun, maakaasun ja vedyn sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä, direktiivin (EU) 2023/1791 muuttamisesta ja direktiivin 2009/73/EY kumoamisesta 13 päivänä kesäkuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2024/1788¹ ja erityisesti sen 9 artiklan 5 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Vähähiilisten polttoaineiden kasvihuonekaasupäästöjä koskevassa laskentamenetelmässä olisi otettava huomioon päästöt koko elinkaaren ajalta, vähähiilisten polttoaineiden tuotannossa käytettävien joustamattomien tuotantopanosten uudelleensuuntaamisesta aiheutuvat epäsuorat päästöt sekä metaanipäästöt tuotantoketjun alkupäässä ja tosiasialliset hiilidioksidin talteenottoasteet. Jotta voidaan varmistaa, että tässä asetuksessa vahvistettu menetelmä on johdonmukainen muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla polttoaineilla ja kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten arviointimenetelmän kanssa, kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten arviointiin olisi sovellettava samanlaisia lähestymistapoja kuin komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1185².
- (2) Delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1185 vahvistettua menetelmää sovelletaan muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla polttoaineilla sekä kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla, jotka ovat vähähiilisten polttoaineiden alaluokka, saavutettavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten määrittämiseen. Sen vuoksi on

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1788, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2024, uusiutuvan kaasun, maakaasun ja vedyn sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä, direktiivin (EU) 2023/1791 muuttamisesta ja direktiivin 2009/73/EY kumoamisesta (EUVL L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Komission delegoitu asetus (EU) 2023/1185, annettu 10 päivänä helmikuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä vahvistamalla kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavia kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskeva vähimmäiskynnys ja täsmentämällä menetelmä muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla nestemäisillä ja kaasumaisilla liikenteen polttoaineilla ja kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten määrittämiseksi (EUVL L 157, 20.6.2023, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

aiheellista jättää kierrätetyt hiilipitoiset polttoaineet tässä asetuksessa vahvistetun menetelmän soveltamisalan ulkopuolelle.

- (3) Direktiivissä (EU) 2024/1788 vahvistettu vähähiilisten polttoaineiden sertifiointikehys on täysin yhteensopiva Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001³ säädetyn uusiutuvia polttoaineita koskevan sertifiointikehyksen kanssa. Näin ollen vähähiilisten polttoaineiden tuotannossa käytetyt raaka-aineet ja itse vähähiiliset polttoaineet olisi jäljitettävä unionin tietokannan kautta samalla tavalla kuin uusiutuvien polttoaineiden tuotannossa käytetyt raaka-aineet ja itse uusiutuvat polttoaineet. Sen vuoksi tuotantoketjun alkupään metaanipäästöjen arvon osalta on aiheellista eritellä yksittäiset polttoaine-erät ja raaka-aine-erät vähähiilisen polttoaineen tuottamiseen käytetyn polttoaineen toimittajan metaaniprofilin perusteella.
- (4) Vedyn lämmitysvaikutusta ei ole vielä määritetty riittävän tarkasti, jotta se voitaisiin sisällyttää kasvihuonekaasupäästöjen laskentamenetelmään. Sen vuoksi asiaankuuluvat vedyn lämmitysvaikutusta koskevat arvot olisi lisättävä heti, kun tieteellinen näyttö on riittävän kehittyntä ja sovellettavissa vetyvuodon vaikutuksen mittaamiseen koko toimitusketjussa sekä vähähiilisten polttoaineiden että muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden kasvihuonekaasupäästöjen laskentamenetelmissä.
- (5) Päästöjen talteenotto ja varastointi olisi katsottava menetelmässä päästövähennyksiksi, jos päästöt varastoidaan pysyvästi geologiseen varastointipaikkaan, myös silloin, kun kolmansissa maissa syntyvät päästöt varastoidaan unionin ulkopuolelle, kunhan sovellettavalla kansallisella lainsäädännöllä varmistetaan vuotojen havaitseminen ja korjaaminen yhdenmukaisesti EU:ssa sovellettavien säännösten kanssa ja kunhan vuodot otetaan huomioon, jotta niitä ei hyvitetä vähennyksinä. Geologisia varastointipaikkoja, joissa on toistuvia vuotoja, ei pitäisi hyväksyä injektointia varten. Tällä hetkellä päästöoikeuksia ei tarvitse palauttaa ainoastaan niiden EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvien päästöjen osalta, jotka varastoidaan direktiivin 2009/31/EY nojalla sallittuun varastointipaikkaan. Hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia koskevaan rajat ylittävään yhteistyöhön on erilaisia mahdollisuuksia. EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvien päästöjen varastointi sellaisissa kolmansissa maissa sijaitsevilla varastointipaikoissa, joilla ei ole yhteensopivaa päästökauppajärjestelmää, olisi mahdollista huomioida tulevaisuudessa siinä tapauksessa, että siellä on vastaavat olosuhteet, joilla varmistetaan talteenotetun hiilidioksidin pysyvä ja ympäristön kannalta turvallinen geologinen varastointi, varastointia ei käytetä hiilivetyjen tuotannon lisäämiseen ja se johtaa päästöjen kokonaisvähennykseen.
- (6) Jotta voidaan varmistaa, että tässä asetuksessa vahvistettu menetelmä on johdonmukainen muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita ja kierrätettyjä hiilipitoisia polttoaineita koskevan delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1185 vahvistetun menetelmän kanssa, on aiheellista vahvistaa säännöt, joilla varmistetaan, että vähähiilisen vedyn päästöintensiteetti ja saman ajanjakson aikana

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

elektrolyysilaitteella tuotetun uusiutuvan vedyn päästöintensiteetti ovat aina samat ja että raportoidut energiaosuudet ovat johdonmukaisia.

- (7) Euroopan vihreän kehityksen ohjelman täytäntöönpano edellyttää nopeaa siirtymää pois fossiilisten polttoaineiden käytöstä sähköntuotannossa. Sekä uusiutuva että vähähiilinen vety edistävät siirtymistä puhtaaseen energiaan. Kuhunkin niistä sovellettavien menetelmien olisi oltava keskenään johdonmukaisia, vaikka niiden oikeusperustat poikkeavatkin toisistaan. Niissä olisi myös otettava huomioon teknologiset erityispiirteet ja taloudellinen tehokkuus. Komission olisi mahdollisimman pian käynnistettävä arviointi mahdollisista vaihtoehtoisista lähestymistavoista ydinvoimaloissa tuotetun vähähiilisen sähkön tunnustamiseksi asianmukaisten kriteerien perusteella. Komission olisi käynnistettävä 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä julkinen kuuleminen menetelmäluonnoksesta, jossa nämä kriteerit esitetään. Lisäksi komission olisi arvioitava, mitä vaikutuksia olisi sähkön kasvihuonekaasuintensiteetin arvioinnilla keskimääräisten arvojen perusteella. Näissä arvioinneissa on otettava huomioon tällaisten lähestymistapojen kokonaisvaikutus energiajärjestelmään (myös sen taloudelliseen tehokkuuteen ja yhteenliittäntöjen toteuttamiseen), päästövähennyspotentiaali sekä se, miten tärkeää on säilyttää tasapuoliset toimintaedellytykset kokonaan uusiutuvan sähkön kanssa, sellaisena kuin se määritellään delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1184, sekä tarve turvata nykyiset hankkeet.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Tässä asetuksessa täsmennetään menetelmä, jolla lasketaan muilla vähähiilisillä polttoaineilla kuin kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavat kasvihuonekaasupäästöjen vähennykset.

2 artikla

Muilla vähähiilisillä polttoaineilla kuin kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavat kasvihuonekaasupäästöjen vähennykset määritetään liitteessä esitetyn menetelmän mukaisesti.

3 artikla

Seuranta ja uudelleentarkastelu

Komissio arvioi 1 päivään heinäkuuta 2028 mennessä, mitä vaikutuksia olisi sellaisten vaihtoehtoisten kehityspolkujen käyttöönotolla, joilla otetaan huomioon ydinvoimaloissa tuotettu vähähiilinen sähkö asianmukaisten kriteerien perusteella, sekä lähestymistavoilla, joissa sähkön kasvihuonekaasuintensiteettiä tarkastellaan keskiarvojen perusteella. Arvioinnissa on otettava huomioon tällaisten kehityspolkujen vaikutus energiajärjestelmään ja päästövähennyksiin sekä tarve säilyttää tasapuoliset toimintaedellytykset kokonaan uusiutuvan sähkön tuotannon kanssa. Komissio arvioi myös maa- tai aluekohtaisen lähestymistavan käyttöönottoa liitteessä olevassa B osassa ilmoitettujen panosten kasvihuonekaasuintensiteettien standardiarvojen osalta. Arvioidessaan kriteerejä koskevia muutoksia komissio turvaa olemassa olevat hankkeet.

4 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 8.7.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN