

Βρυξέλλες, 14 Ιουλίου 2025
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	9 Ιουλίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Θέμα:	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 8.7.2025 για τη συμπλήρωση της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τον προσδιορισμό μεθοδολογίας για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2025) 4674 final.

σνημμ.: C(2025) 4674 final

Βρυξέλλες, 8.7.2025
C(2025) 4674 final

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 8.7.2025

για τη συμπλήρωση της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τον προσδιορισμό μεθοδολογίας για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Βάσει της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, σχετικά με κοινούς κανόνες για τις εσωτερικές αγορές ανανεώσιμων αερίων, φυσικού αερίου και υδρογόνου (στο εξής: οδηγία) απαιτείται από την Επιτροπή να προσδιορίσει μεθοδολογία για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Η μεθοδολογία λογιστικής απεικόνισης για τα καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις εκπομπές ολόκληρου του κύκλου ζωής και τις έμμεσες εκπομπές που προκύπτουν από την εκτροπή άκαμπτων εισροών για την παραγωγή καυσίμων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, καθώς και τις εκπομπές μεθανίου προγενέστερου σταδίου και τα πραγματικά ποσοστά δέσμευσης άνθρακα. Για να διασφαλιστεί η απαιτούμενη συνέπεια, η μεθοδολογία εφαρμόζει παρόμοιες προσεγγίσεις με τη μεθοδολογία που ορίζεται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2023/1185 της Επιτροπής για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης από ανανεώσιμες πηγές και από καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Λόγω του τεχνικού χαρακτήρα της, η παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη δεν απαιτούσε εκτίμηση των επιπτώσεων ή ανοικτή δημόσια διαβούλευση. Αυτές απαιτούνται συνήθως μόνο για σημαντικές πρωτοβουλίες.

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη βασίζεται στα αποτελέσματα διαφόρων διαβουλεύσεων που διεξήγαγε η Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένων συνεδριάσεων της ομάδας εμπειρογνομόνων στις 7 Νοεμβρίου 2024 και στις 19 Μαΐου 2025, και δύο εργαστηρίων με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Το σχέδιο πράξης δημοσιεύθηκε με σκοπό τη δημόσια υποβολή παρατηρήσεων στη διαδικτυακή πύλη για τη βελτίωση της νομοθεσίας από τις 27 Σεπτεμβρίου 2024 έως τις 18 Οκτωβρίου 2024.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 5 της οδηγίας. Με την εν λόγω πράξη εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τον προσδιορισμό μεθοδολογίας για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 8.7.2025

για τη συμπλήρωση της οδηγίας (ΕΕ) 2024/1788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τον προσδιορισμό μεθοδολογίας για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία (ΕΕ) 2024/1788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, σχετικά με κοινούς κανόνες για τις εσωτερικές αγορές ανανεώσιμων αερίων, φυσικού αερίου και υδρογόνου, και με την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 και την κατάργηση της οδηγίας 2009/73/ΕΚ¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 5,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η μεθοδολογία λογιστικής απεικόνισης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τα καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις εκπομπές ολόκληρου του κύκλου ζωής και τις έμμεσες εκπομπές που προκύπτουν από την εκτροπή άκαμπτων εισροών από την παραγωγή καυσίμων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, καθώς και τις εκπομπές μεθανίου προγενέστερου σταδίου και τα πραγματικά ποσοστά δέσμευσης άνθρακα. Για να διασφαλιστεί η συνέπεια της μεθοδολογίας που ορίζεται στον παρόντα κανονισμό με τη μεθοδολογία για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης από ανανεώσιμες πηγές και από καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα, θα πρέπει να εφαρμοστούν προσεγγίσεις παρόμοιες με εκείνες που περιλαμβάνονται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2023/1185 της Επιτροπής² για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.
- (2) Η μεθοδολογία που ορίζεται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2023/1185 εφαρμόζεται για τον προσδιορισμό της μείωσης των εκπομπών αερίων του

¹ Οδηγία (ΕΕ) 2024/1788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, σχετικά με κοινούς κανόνες για τις εσωτερικές αγορές ανανεώσιμων αερίων, φυσικού αερίου και υδρογόνου, και με την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 και την κατάργηση της οδηγίας 2009/73/ΕΚ (ΕΕ L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2023/1185 της Επιτροπής, της 10ης Φεβρουαρίου 2023, για τη συμπλήρωση της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη θέσπιση ελάχιστου ορίου για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα και με τον καθορισμό μεθοδολογίας για την εκτίμηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από υγρά και αέρια καύσιμα μεταφορών μη βιολογικής προέλευσης από ανανεώσιμες πηγές και από καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα (ΕΕ L 157 της 20.6.2023, σ. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

θερμοκηπίου από καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης από ανανεώσιμες πηγές, καθώς και από καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα, τα οποία αποτελούν υποκατηγορία των καυσίμων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να εξαιρεθούν τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα από το πεδίο εφαρμογής της μεθοδολογίας που ορίζεται στον παρόντα κανονισμό.

- (3) Το πλαίσιο πιστοποίησης για τα καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών που ορίζεται στην οδηγία (ΕΕ) 2024/1788 ευθυγραμμίζεται πλήρως με το πλαίσιο πιστοποίησης που ορίζεται στην οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ για τα ανανεώσιμα καύσιμα. Κατά συνέπεια, οι πρώτες ύλες που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή καυσίμων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, καθώς και τα ίδια τα καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, θα πρέπει να εντοπίζονται μέσω της βάσης δεδομένων της Ένωσης με τον ίδιο τρόπο όπως οι πρώτες ύλες που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ανανεώσιμων καυσίμων και τα ίδια τα ανανεώσιμα καύσιμα. Ως εκ τούτου, όσον αφορά την τιμή για τις εκπομπές μεθανίου προγενέστερου σταδίου, είναι σκόπιμο να γίνεται διάκριση μεταξύ μεμονωμένων παρτίδων καυσίμων και πρώτων υλών με βάση το προφίλ επιδόσεων για το μεθάνιο του προμηθευτή που προμηθεύει το καύσιμο που χρησιμοποιείται για την παραγωγή του καυσίμου χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.
- (4) Το υδρογόνο διαθέτει δυναμικό υπερθέρμανσης πλανήτη που δεν έχει ακόμη προσδιοριστεί με το επίπεδο ακρίβειας που απαιτείται ώστε να συμπεριληφθεί στη μεθοδολογία για τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να προστεθούν οι σχετικές τιμές για το δυναμικό υπερθέρμανσης πλανήτη του υδρογόνου μόλις ωριμάσουν επαρκώς τα επιστημονικά στοιχεία και εφαρμοστούν στη μέτρηση των επιπτώσεων της διαρροής υδρογόνου σε ολόκληρη την αλυσίδα εφοδιασμού στις μεθοδολογίες λογιστικής απεικόνισης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου τόσο για τα καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών όσο και για τα καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης από ανανεώσιμες πηγές.
- (5) Η μεθοδολογία θα πρέπει να αναγνωρίζει τη δέσμευση και αποθήκευση των εκπομπών ως μείωση των εκπομπών όταν αυτές αποθηκεύονται μόνιμα σε τόπο αποθήκευσης σε γεωλογικούς σχηματισμούς, μεταξύ άλλων όταν οι εκπομπές που πραγματοποιούνται σε τρίτες χώρες αποθηκεύονται εκτός της Ένωσης, εφόσον το εφαρμοστέο εθνικό δίκαιο διασφαλίζει τον εντοπισμό και την αποκατάσταση διαρροών σύμφωνα με τις εφαρμοστέες νομικές διατάξεις στην ΕΕ, και οι διαρροές λαμβάνονται υπόψη ώστε να μην πιστώνονται ως μειώσεις. Τόποι αποθήκευσης σε γεωλογικούς σχηματισμούς που παρουσιάζουν κατ' επανάληψη διαρροές δεν θα πρέπει να γίνονται δεκτοί για έγχυση. Επί του παρόντος, η παραχώρηση δικαιωμάτων αποφεύγεται μόνο για τις εκπομπές στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ που αποθηκεύονται σε τόπο αποθήκευσης που επιτρέπεται βάσει της οδηγίας 2009/31/ΕΚ. Υπάρχουν ευκαιρίες διασυνοριακής συνεργασίας για τη δέσμευση και αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα. Η πιθανή μελλοντική αναγνώριση της αποθήκευσης εκπομπών του ΣΕΔΕ της ΕΕ σε τόπους αποθήκευσης τρίτων χωρών χωρίς συνδεδεμένο ΣΕΔΕ θα εξαρτηθεί από την ύπαρξη ισοδύναμων όρων για τη διασφάλιση μόνιμα προστατευμένης και περιβαλλοντικά ασφαλούς αποθήκευσης δεσμευμένου CO₂ σε γεωλογικούς σχηματισμούς, υπό την προϋπόθεση ότι η αποθήκευση δεν

³ Οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

χρησιμοποιείται για την αύξηση της ανάκτησης υδρογονανθράκων και ότι αυτό οδηγεί σε συνολική μείωση των εκπομπών.

- (6) Για να διασφαλιστεί η συνέπεια της εν λόγω μεθοδολογίας με τη μεθοδολογία που ορίζεται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2023/1185 για τα ανανεώσιμα καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα, είναι σκόπιμο να θεσπιστούν κανόνες που να διασφαλίζουν ότι η ένταση εκπομπών του υδρογόνου χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και η ένταση εκπομπών του ανανεώσιμου υδρογόνου που παράγεται σε ηλεκτρολυτική κυψέλη κατά την ίδια περίοδο είναι πάντα οι ίδιες, και ότι τα αναφερόμενα μερίδια ενέργειας είναι συνεπή.
- (7) Η εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας απαιτεί ταχύ αναπροσανατολισμό από τη χρήση ορυκτών καυσίμων για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας. Τόσο το ανανεώσιμο υδρογόνο όσο και το υδρογόνο χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών θα συμβάλουν στη μετάβαση σε καθαρές μορφές ενέργειας. Οι ισχύουσες για καθένα εξ αυτών μεθοδολογίες, αν και βασίζονται σε διαφορετικές νομικές βάσεις, θα πρέπει να είναι συνεκτικές και να αντικατοπτρίζουν τόσο τις τεχνολογικές ιδιαιτερότητες όσο και την οικονομική αποδοτικότητα. Η Επιτροπή θα πρέπει, το συντομότερο δυνατόν, να ξεκινήσει αξιολόγηση της πιθανής θέσπισης εναλλακτικών προσεγγίσεων για την αναγνώριση της ηλεκτρικής ενέργειας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών από πυρηνικούς σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής, βάσει κατάλληλων κριτηρίων. Έως τις 30 Ιουνίου 2026 η Επιτροπή θα πρέπει να δρομολογήσει δημόσια διαβούλευση σχετικά με σχέδιο μεθοδολογίας που θα περιγράφει τα εν λόγω κριτήρια. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει τον αντίκτυπο και τις επιπτώσεις της αξιολόγησης της έντασης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της ηλεκτρικής ενέργειας χρησιμοποιώντας μέσες τιμές. Οι αξιολογήσεις αυτές πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τον συνολικό αντίκτυπο των εν λόγω προσεγγίσεων στο ενεργειακό σύστημα (μεταξύ άλλων στην οικονομική του αποδοτικότητα και στην ολοκλήρωση των διασυνδέσεων), το δυναμικό μείωσης των εκπομπών και τη σημασία της διατήρησης ισότιμων όρων ανταγωνισμού με πλήρως ανανεώσιμη ηλεκτρική ενέργεια, όπως ορίζεται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2023/1184, καθώς και την ανάγκη κατοχύρωσης των υφιστάμενων έργων.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ο παρών κανονισμός ορίζει τη μεθοδολογία για τον υπολογισμό της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών εκτός των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα.

Άρθρο 2

Η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, εκτός των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα, προσδιορίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα.

Άρθρο 3

Παρακολούθηση και επανεξέταση

Έως την 1η Ιουλίου 2028 η Επιτροπή αξιολογεί τις επιπτώσεις, αφενός, της θέσπισης εναλλακτικών οδών, ιδίως όσον αφορά την εξέταση του ενδεχομένου της ηλεκτρικής ενέργειας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών από πυρηνικούς σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής βάσει κατάλληλων κριτηρίων, και, αφετέρου, προσεγγίσεων που προβλέπουν τη δυνατότητα να λαμβάνεται υπόψη η ένταση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της ηλεκτρικής ενέργειας με βάση μέσους όρους. Η εν λόγω αξιολόγηση λαμβάνει υπόψη τις επιπτώσεις της χρήσης των εν λόγω οδών στο ενεργειακό σύστημα και τη μείωση των εκπομπών, καθώς και την ανάγκη διατήρησης ισότιμων όρων ανταγωνισμού όσον αφορά την προμήθεια πλήρως ανανεώσιμης ηλεκτρικής ενέργειας. Η Επιτροπή αξιολογεί επίσης την καθιέρωση ειδικής ανά χώρα ή ανά περιφέρεια προσέγγισης για τις πρότυπες τιμές για τις εντάσεις εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των εισροών, όπως αναφέρονται στο μέρος Β του παραρτήματος. Κατά την αξιολόγηση των αλλαγών στα κριτήρια, η Επιτροπή κατοχυρώνει τα υφιστάμενα έργα.

Άρθρο 4

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 8.7.2025

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN