

Bruxelles, den 14. juli 2025
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. juli 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 8.7.2025 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 for så vidt angår præcisering af en metode til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra kulstoffattige brændsler

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 4674 final.

Bilag: C(2025) 4674 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.7.2025
C(2025) 4674 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 8.7.2025

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 for så vidt angår præcisering af en metode til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra kulstoffattige brændsler

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 af 13. juni 2024 om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint ("direktivet") skal Kommissionen præcisere en metode til vurdering af besparelser i drivhusgasemissioner fra kulstoffattige brændsler. Den metode, der anvendes til at føre regnskab med kulstoffattige brændsler, bør medregne emissioner i hele livscyklussen samt de indirekte emissioner der stammer fra omdirigering af rigide input fra produktion af kulstoffattige brændsler samt opstrømsemmissioner af metan og faktiske CO₂-opsamlingsrater. For at sikre overensstemmelse anvender metoden en tilgang, der ligner den metode, der er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/1185 til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og fra genanvendte kulstofbrændsler.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Da denne delegerede retsakt er af teknisk art, har det ikke været nødvendigt at foretage en konsekvensanalyse eller en åben offentlig høring. Sådanne kræves normalt kun i forbindelse med større initiativer.

Den delegerede retsakt bygger på resultaterne af flere høringer, som Kommissionen har gennemført, herunder et møde i ekspertgruppen den 7. november 2024 og den 19. maj 2025 og to workshops for interessenter.

Udkastet til retsakt var offentligt tilgængeligt på portalen for bedre regulering fra den 27. september 2024 til den 18. oktober 2024 for at indsamle feedback fra offentligheden.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den delegerede retsakt vedtages i henhold til direktivets artikel 9, stk. 5. Kommissionen gives her beføjelse til at vedtage en delegeret retsakt, der præciserer en metode til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra kulstoffattige brændsler.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 8.7.2025

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 for så vidt angår præcisering af en metode til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra kulstoffattige brændsler

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 af 13. juni 2024 om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, om ændring af direktiv (EU) 2023/1791 og om ophævelse af direktiv 2009/73/EF¹, særlig artikel 9, stk. 5, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den metode, der anvendes til at føre regnskab med drivhusgasemissioner fra kulstoffattige brændsler, bør medregne emissioner i hele livscyklussen og indirekte emissioner, der følger af omdirigering af rigide input fra produktion af kulstoffattige brændsler samt opstrømsemissioner af metan og faktiske CO₂-opsamlingsrater. For at sikre, at den metode, der er fastsat i denne forordning, er i overensstemmelse med den metode, der anvendes til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og fra genanvendte kulstofbrændsler, bør der anvendes lignende tilgange som i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/1185² til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser.
- (2) Den metode, der er fastsat i delegeret forordning (EU) 2023/1185, anvendes til at bestemme drivhusgasemissionsbesparelser fra vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og fra genanvendte kulstofbrændsler, som er en underkategori af kulstoffattige brændsler. Det er derfor hensigtsmæssigt at udelukke genanvendte kulstofbrændsler fra anvendelsesområdet for den metode, der fastsættes i denne forordning.
- (3) Certificeringsrammen for kulstoffattige brændsler, der er fastsat i direktiv (EU) 2024/1788, er fuldt ud i overensstemmelse med den certificeringsramme, der er fastsat

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 af 13. juni 2024 om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, om ændring af direktiv (EU) 2023/1791 og om ophævelse af direktiv 2009/73/EF (EUT L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/1185 af 10. februar 2023 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 gennem fastsættelse af en minimumstærskel for drivhusgasemissionsbesparelser fra genanvendt kulstofbrændsel og præcisering af en metode til vurdering af drivhusgasemissionsbesparelser fra vedvarende flydende og gasformige transportbrændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og fra genanvendte kulstofbrændsler (EUT L 157 af 20.6.2023, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001³ for vedvarende brændstoffer. Derfor bør de råmaterialer, der anvendes til produktion af kulstoffattige brændsler, såvel som selve de kulstoffattige brændsler spores via EU-databasen på samme måde som de råmaterialer, der anvendes til produktion af vedvarende brændstoffer, og selve de vedvarende brændstoffer. For så vidt angår værdien for opstrømsmetanemissioner er det derfor hensigtsmæssigt at skelne mellem individuelle partier af brændsler og partier af råmaterialer baseret på metanpræstationsprofilen for den leverandør, der leverer det brændsel, der anvendes til at producere det kulstoffattige brændsel.

- (4) Brints globale opvarmningspotentiale er endnu ikke fastlagt med den præcision, der kræves for at indgå i metoden til beregning af drivhusgasemissioner. Derfor bør de relevante værdier for brints globale opvarmningspotentiale tilføjes, så snart den videnskabelige dokumentation er moden og anvendes til at måle virkningen af brintlækage i hele forsyningskæden i regnskabsmetoderne for drivhusgasemissioner for både kulstoffattige brændsler og vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse.
- (5) Metoden bør tage højde for opsamling og lagring af emissioner og anerkende det som en reduktion af emissioner, når disse lagres permanent i en geologisk lagringslokalitet, herunder når emissioner, der finder sted i tredjelande, lagres uden for Unionen, så længe gældende national ret sikrer påvisning og afhjælpning af lækager i overensstemmelse med de retlige bestemmelser, der gælder i EU, og lækager modregnes, så de ikke godskrives som reduktioner. Geologiske lagringslokaliteter, der gentagne gange lækker, bør ikke accepteres til injektion. I øjeblikket undgås returnering af kvoter kun for emissioner under EU ETS, der lagres i en lagringslokalitet, der er godkendt i henhold til direktiv 2009/31/EF. Der er mulighed for at samarbejde på tværs af grænserne om CO₂-opsamling og -lagring. En eventuel fremtidig anerkendelse af lagringen af emissioner fra EU's emissionshandelssystem i lagringslokaliteter i tredjelande uden tilknytning til et emissionshandelssystem vil være betinget af, at der er tilsvarende garantier for en permanent sikker og miljømæssigt forsvarlig geologisk lagring af opsamlet CO₂ og forudsætter, at lagringen ikke anvendes til at øge kulbrintegenvindingen, og at den fører til en samlet reduktion af mængden af emissioner.
- (6) For at sikre overensstemmelse mellem denne metode og den metode, der er fastsat i delegeret forordning (EU) 2023/1185 for vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og genanvendte kulstofbrændsler, bør der fastsættes regler, der sikrer, at emissionsintensiteten af kulstoffattig brint og emissionsintensiteten af vedvarende brint produceret i et elektrolyseanlæg i samme periode altid er ens, og at de rapporterede energiandele er konsistente.
- (7) Gennemførelsen af den europæiske grønne pagt kræver et hurtigt skift i anvendelsen af fossile brændstoffer til elproduktion. Både vedvarende og kulstoffattig brint kommer til at bidrage til omstillingen til ren energi. De metoder, der finder anvendelse på hver af disse, bør, selv om de er baseret på forskellige retsgrundlag, være sammenhængende og afspejle både teknologiske karakteristika og økonomisk

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

effektivitet. Kommissionen bør hurtigst muligt indlede en vurdering af den potentielle indførelse af alternative tilgange til anerkendelse af kulstoffattig elektricitet fra atomkraftværker på grundlag af passende kriterier. Senest den 30. juni 2026 bør Kommissionen iværksætte en offentlig høring om et udkast til en metode, der skitserer disse kriterier. Desuden bør Kommissionen vurdere virkningen og konsekvenserne af at evaluere intensiteten af drivhusgasemissioner fra elektricitet ved hjælp af gennemsnitsværdier. Disse vurderinger skal tage hensyn til den samlede indvirkning af sådanne tilgange på energisystemet (herunder på dets økonomiske effektivitet og færdiggørelsen af sammenkoblinger), emissionsreduktionspotentialet og betydningen af at opretholde lige vilkår med elektricitet fra fuldt ud vedvarende energikilder som defineret i delegeret forordning (EU) 2023/1184 samt behovet for at beskytte eksisterende projekter.

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I denne forordning præciseres metoden til beregning af besparelser i drivhusgasemissioner fra andre kulstoffattige brændsler end genanvendt kulstofbrændsel.

Artikel 2

Besparelser i drivhusgasemissioner fra andre kulstoffattige brændsler end genanvendt kulstofbrændsel bestemmes i overensstemmelse med metoden i bilaget.

Artikel 3

Overvågning og evaluering

Senest den 1. juli 2028 vurderer Kommissionen virkningen af indførelsen af alternative metoder, navnlig til overvejelse af kulstoffattig elektricitet fra kernekraftværker, på grundlag af passende kriterier og tilgange, der anskuer intensiteten af drivhusgasemissioner for elektricitet baseret på gennemsnit. Vurderingen bør tage højde for indvirkningen af anvendelsen af sådanne muligheder på energisystemet og emissionsbesparelserne og behovet for at opretholde lige vilkår for indkøb af elektricitet fra fuldt ud vedvarende energikilder. Kommissionen skal ligeledes vurdere indførelsen af en lande- eller regionsspecifik tilgang til standardværdier for intensiteten af drivhusgasemissioner for input som indberettet i del B i bilaget. Når Kommissionen vurderer ændringer af kriterierne, sørger den for at beskytte eksisterende projekter.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 8.7.2025.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN