

Brusel 14. července 2025
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	9. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 8.7.2025, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 upřesněním metodiky pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových paliv

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 4674 final.

Příloha: C(2025) 4674 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.7.2025
C(2025) 4674 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 8.7.2025,

**kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788
upřesněním metodiky pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových
paliv**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 ze dne 13. června 2024 o společných pravidlech pro vnitřní trh s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem („dále jen směrnice“) požaduje, aby Komise upřesnila metodiku pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových paliv. Metodika započítávání emisí nízkouhlíkových paliv by měla zohledňovat emise během celého životního cyklu a nepřímé emise vyplývající ze změny využití vstupů, jejichž nabídka je pevně dána, v rámci výroby nízkouhlíkových paliv, jakož i upstreamové emise metanu a skutečnou míru zachycování uhlíku. Aby byla zajištěna požadovaná soudržnost, používá tato metodika podobné přístupy jako metodika stanovená v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1185 pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z obnovitelných paliv nebiologického původu a z recyklovaných paliv s obsahem uhlíku.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Vzhledem k tomu, že je tento akt v přenesené pravomoci technické povahy, nevyžadoval posouzení dopadů ani otevřenou veřejnou konzultaci. Ty jsou obvykle vyžadovány pouze u rozsáhlých iniciativ.

Akt v přenesené pravomoci vychází z výsledků několika konzultací, které Komise uskutečnila, včetně schůzí expertní skupiny ve dnech 7. listopadu 2024 a 19. května 2025 a dvou pracovních setkání zúčastněných stran.

Návrh aktu byl v období od 27. září 2024 do 18. října 2024 zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy, aby se k němu mohla vyjádřit veřejnost.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Akt v přenesené pravomoci se přijímá podle čl. 9 odst. 5 směrnice. Tímto ustanovením se Komise zmocňuje k přijetí aktu v přenesené pravomoci, který stanoví metodiku pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových paliv.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 8.7.2025,

**kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788
upřesněním metodiky pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových
paliv**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 ze dne 13. června 2024 o společných pravidlech pro vnitřní trh s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem a o změně směrnice (EU) 2023/1791 a zrušení směrnice 2009/73/ES¹, a zejména na čl. 9 odst. 5 této směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Metodika započítávání emisí skleníkových plynů pro nízkouhlíková paliva by měla zohledňovat emise během celého životního cyklu a nepřímé emise vyplývající ze změny využití pevných vstupů v rámci výroby nízkouhlíkových paliv, jakož i upstreamové emise metanu a skutečnou míru zachycování uhlíku. Aby se zajistil soulad metodiky stanovené v tomto nařízení s metodikou pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z obnovitelných paliv nebiologického původu a z recyklovaných paliv s obsahem uhlíku, měly by se pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů použít podobné přístupy jako v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1185².
- (2) Metodika stanovená v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/1185 se použije pro stanovení úspor emisí skleníkových plynů z obnovitelných paliv nebiologického původu, jakož i z recyklovaných paliv s obsahem uhlíku, která jsou podkategorií nízkouhlíkových paliv. Je proto vhodné vyjmout recyklovaná paliva s obsahem uhlíku z oblasti působnosti metodiky stanovené v tomto nařízení.
- (3) Rámec pro certifikaci nízkouhlíkových paliv stanovený ve směrnici (EU) 2024/1788 je plně v souladu s rámcem pro certifikaci stanoveným ve směrnici Evropského

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 ze dne 13. června 2024 o společných pravidlech pro vnitřní trh s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem a o změně směrnice (EU) 2023/1791 a o zrušení směrnice 2009/73/ES (Úř. věst. L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1185 ze dne 10. února 2023, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 stanovením minimální hodnoty pro úspory emisí skleníkových plynů z recyklovaných paliv s obsahem uhlíku a upřesněním metodiky pro posuzování úspor emisí skleníkových plynů z kapalných a plyných paliv z obnovitelných zdrojů nebiologického původu používaných v odvětví dopravy a z recyklovaných paliv s obsahem uhlíku (Úř. věst. L 157, 20.6.2023, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

parlamentu a Rady (EU) 2018/2001³ pro obnovitelná paliva. Suroviny používané pro výrobu nízkouhlíkových paliv i samotná nízkouhlíková paliva by tak měly být sledovány prostřednictvím databáze Unie stejným způsobem jako suroviny používané pro výrobu obnovitelných paliv a samotná obnovitelná paliva. Je tudíž vhodné, pokud jde o hodnotu pro upstreamové emise, rozlišovat mezi jednotlivými šaržemi paliv a surovin na základě profilu emisí metanu dodavatele, který dodává palivo použité k výrobě nízkouhlíkového paliva.

- (4) Potenciál globálního oteplování vodíku nebyl dosud stanoven s takovou přesností, aby mohl být zahrnut do metodiky pro výpočet emisí skleníkových plynů. Příslušné hodnoty potenciálu globálního oteplování vodíku by proto měly být doplněny, jakmile budou k dispozici dostatečné vědecké důkazy, které budou použity k měření dopadu úniku vodíku v rámci celého dodavatelského řetězce v metodikách započítávání emisí skleníkových plynů pro nízkouhlíková paliva i obnovitelná paliva nebiologického původu.
- (5) Metodika by měla uznat zachycování a ukládání emisí jako snížení emisí, pokud jsou tyto emise trvale uloženy v geologickém úložišti, včetně případů, kdy jsou emise ze třetích zemí uloženy mimo Unii, pokud platné vnitrostátní právní předpisy zajišťují zjišťování a sanaci úniků v souladu s právními předpisy platnými v EU a úniky jsou zohledněny, takže nejsou započítávány jako snížení. Geologická úložiště, z nichž opakovaně dochází k únikům, by neměla být akceptována pro vtlačení. V současné době se vyřazování povolenek neuplatňuje pouze v případě emisí v rámci EU ETS, které jsou uloženy v úložišti povoleném podle směrnice 2009/31/ES. V oblasti zachycování a ukládání uhlíku existují příležitosti k přeshraniční spolupráci. Případné budoucí uznání ukládání emisí v rámci systému EU ETS v úložištích ve třetích zemích bez propojeného systému ETS by záviselo na tom, zda by existovaly rovnocenné podmínky pro zajištění trvale bezpečného geologického ukládání zachyceného CO₂, které je bezpečné z hlediska životního prostředí, za předpokladu, že ukládání nebude využito ke zvýšení těžby uhlovodíků a že to povede k celkovému snížení emisí.
- (6) Aby byl zajištěn soulad této metodiky s metodikou stanovenou v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/1185 pro obnovitelná paliva nebiologického původu a recyklovaná paliva s obsahem uhlíku, je vhodné stanovit pravidla, která zajistí, aby intenzita emisí nízkouhlíkového vodíku a intenzita emisí vodíku z obnovitelných zdrojů vyrobeného v elektrolyzáru za stejné období byly vždy stejné a aby vykázané podíly energie byly konzistentní.
- (7) Provádění Zelené dohody pro Evropu vyžaduje rychlý posun ve využívání fosilních paliv k výrobě elektřiny. K přechodu na čistou energii přispěje jak vodík z obnovitelných zdrojů, tak nízkouhlíkový vodík. Metodiky použitelné pro každý z nich, byť založené na různých právních základech, by měly být soudržné a měly by odrážet jak technologické zvláštnosti, tak ekonomickou efektivnost. Komise by měla co nejdříve zahájit posouzení možného zavedení alternativních přístupů k uznávání nízkouhlíkové elektřiny z jaderných elektráren na základě přiměřených kritérií. Do 30. června 2026 by Komise měla zahájit veřejnou konzultaci o návrhu metodiky, v níž budou tato kritéria nastíněna. Kromě toho by Komise měla posoudit dopad a důsledky

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

posuzování intenzity emisí skleníkových plynů z elektřiny pomocí průměrných hodnot. Tato posouzení musí zohlednit celkový dopad těchto přístupů na energetický systém (včetně jeho ekonomické efektivnosti a dokončení propojení), potenciál pro snižování emisí a důležitost zachování rovných podmínek, pokud jde o elektřinu vyrobenou zcela z obnovitelných zdrojů, jak je definována v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/1184, jakož i potřebu chránit stávající projekty,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Tímto nařízením se upřesňuje metodika pro výpočet úspor emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových paliv jiných než recyklovaná paliva s obsahem uhlíku.

Článek 2

Úspory emisí skleníkových plynů z nízkouhlíkových paliv jiných než recyklovaná paliva s obsahem uhlíku se určí v souladu s metodikou stanovenou v příloze.

Článek 3

Monitorování a přezkum

Do 1. července 2028 Komise posoudí dopad zavedení alternativních možností, zejména zohledňování nízkouhlíkové elektřiny z jaderných elektráren na základě vhodných kritérií a koncepci zohledňování intenzity emisí skleníkových plynů z elektřiny na základě průměrů. Toto posouzení zohlední dopad využití těchto možností na energetický systém a úspory emisí a potřebu zachovat rovné podmínky při získávání elektřiny vyrobené zcela z obnovitelných zdrojů. Komise rovněž posoudí zavedení přístupu specifického pro jednotlivé země nebo regiony, pokud jde o standardní hodnoty intenzity emisí skleníkových plynů ze vstupů, jak je uvedeno v části B přílohy. Při posuzování změn kritérií bude Komise chránit stávající projekty.

Článek 4

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 8.7.2025

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN