

Брюксел, 14 юли 2025 г.
(OR. en)

11578/25

ENER 366
CLIMA 271
CONSOM 138
TRANS 303
AGRI 349
IND 273
ENV 697
COMPET 735
FORETS 51
DELECT 101

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 9 юли 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 8.7.2025 година
за допълване на Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския
парламент и на Съвета чрез определяне на методика за оценка на
намалението на емисиите на парникови газове в резултат на
използването на нисковъглеродни горива

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 4674 final.

Приложение: C(2025) 4674 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.7.2025 г.
C(2025) 4674 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 8.7.2025 година

**за допълване на Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския парламент и на Съвета
чрез определяне на методика за оценка на намалението на емисиите на парникови
газове в резултат на използването на нисковъглеродни горива**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. относно общите правила за вътрешните пазари на газ от възобновяеми източници, природен газ и водород („Директивата“) от Комисията се изисква да определи методика за оценка на намалението на емисиите на парникови газове в резултат на използването на нисковъглеродни горива. В методиката за отчитане за нисковъглеродните горива следва да се вземат предвид емисиите през целия жизнен цикъл и непреките емисии, произтичащи от отклоняването на нееластични суровини в резултат на производството на нисковъглеродни горива, както и емисиите на метан нагоре по веригата и действителните нива на улавяне на въглероден диоксид. За да се осигури необходимата съгласуваност, в методиката се прилагат подходи, сходни с тези, посочени в Делегиран регламент (ЕС) 2023/1185 на Комисията за оценяване на намалението на емисиите на парникови газове от възобновяеми течни и газообразни транспортни горива от небиологичен произход и от рециклирани въглеродни горива.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Тъй като е от техническо естество, настоящият делегиран акт не изисква оценка на въздействието или открита обществена консултация. Те обикновено се изискват само за големи инициативи.

Делегираният акт се основава на резултатите от няколко консултации, проведени от Комисията, включително срещи на експертната група на 7 ноември 2024 г. и 19 май 2025 г. и два работни семинара на заинтересованите страни.

Проектът на акта беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ от 27 септември 2024 г. до 18 октомври 2024 г. с цел получаване на отзиви от обществеността.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираният акт е приет съгласно член 9, параграф 5 от Директивата. С него Комисията се оправомощава да приеме делегиран акт, в който се определя методика за оценка на намалението на емисиите на парникови газове в резултат на използването на нисковъглеродни горива.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 8.7.2025 година

за допълване на Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на методика за оценка на намалението на емисиите на парникови газове в резултат на използването на нисковъглеродни горива

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. относно общите правила за вътрешните пазари на газ от възобновяеми източници, природен газ и водород, за изменение на Директива (ЕС) 2023/1791 и за отмяна на Директива 2009/73/ЕО¹, и по-специално член 9, параграф 5 от нея,

като има предвид, че:

- 1) В методиката за отчитане на емисиите на парникови газове за нисковъглеродните горива следва да се вземат предвид емисиите през целия жизнен цикъл и непреките емисии, произтичащи от отклоняването на нееластични суровини за производството на нисковъглеродни горива, както и емисиите на метан нагоре по веригата и действителните нива на улавяне на въглероден диоксид. За да се осигури съгласуваност на методиката, определена в настоящия регламент, с методиката за оценяване на намалението на емисиите на парникови газове от възобновяеми течни и газообразни транспортни горива от небиологичен произход и от рециклирани въглеродни горива, следва да се прилагат подходи, сходни с тези в Делегиран регламент (ЕС) 2023/1185 на Комисията² за оценяване на намалението на емисиите на парникови газове.
- 2) Методиката, установена в Делегиран регламент (ЕС) 2023/1185, се прилага за определяне на намалението на емисиите на парникови газове от възобновяеми течни и газообразни транспортни горива от небиологичен произход, както и от рециклирани въглеродни горива, които са подкатегория на нисковъглеродните

¹ Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. относно общите правила за вътрешните пазари на газ от възобновяеми източници, природен газ и водород, за изменение на Директива (ЕС) 2023/1791 и за отмяна на Директива 2009/73/ЕО (ОВ L, 2024/1788, 15.7.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

² Делегиран регламент (ЕС) 2023/1185 на Комисията от 10 февруари 2023 г. за допълване на Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на минимален праг за намаление на емисиите на парникови газове от рециклирани въглеродни горива и определяне на методика за оценяване на намалението на емисиите на парникови газове от възобновяеми течни и газообразни транспортни горива от небиологичен произход и от рециклирани въглеродни горива (ОВ L 157, 20.6.2023 г., стр. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

горива. Поради това е целесъобразно рециклираните въглеродни горива да бъдат изключени от обхвата на методиката, определена в настоящия регламент.

- 3) Нормативната уредба за сертифицирането на нисковъглеродните горива, определена в Директива (ЕС) 2024/1788, е напълно съгласувана с нормативната уредба за сертифициране, определена в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета³ за възобновяемите горива. Съответно суровините, използвани за производството на нисковъглеродни горива, както и самите нисковъглеродни горива следва да бъдат проследявани чрез базата данни на Съюза по същия начин, както суровините, използвани за производството на възобновяеми горива, и самите възобновяеми горива. Ето защо, що се отнася до стойността на емисиите на метан нагоре по веригата, е целесъобразно да се прави разграничение между отделните партии горива и суровини въз основа на профила на метановите показатели на доставчика, който доставя горивото, използвано за производството на нисковъглеродното гориво.
- 4) Потенциалът за глобално затопляне на водорода все още не е определен с необходимата точност, за да бъде включен в методиката за изчисляване на емисиите на парникови газове. Поради това съответните стойности за потенциала за глобално затопляне на водорода следва да бъдат добавени веднага щом научните доказателства съзреят достатъчно и да се прилагат за измерване на въздействието на изтичането на водород по цялата верига на доставките в методиките за отчитане на емисиите на парникови газове както за нисковъглеродните горива, така и за възобновяемите течни и газообразни транспортни горива от небиологичен произход.
- 5) Съгласно методиката улавянето и съхранението на емисии следва да се признава като намаление на емисиите, когато те се съхраняват постоянно в обекти за геоложко съхраняване, включително когато емисии, генерирани в трети държави, се съхраняват извън Съюза, стига приложимото национално законодателство да гарантира откриването и отстраняването на изтичания в съответствие с правните разпоредби, приложими в ЕС, и изтичанията да се вземат предвид, така че да не се отчитат като намаления. Обекти за геоложко съхраняване, в които многократно се установяват изтичания, не следва да се допускат за нагнетяване. Понастоящем връщането на квоти се избягва само за емисиите по СТЕ на ЕС, които се съхраняват в обекти за съхранение, разрешени съгласно Директива 2009/31/ЕО. Съществуват възможности за трансгранично сътрудничество в областта на улавянето и съхранението на въглероден диоксид. Потенциалното бъдещо признаване на съхранението на емисии по СТЕ на ЕС в обекти за съхранение в трети държави без свързана СТЕ би зависело от наличието на еквивалентни условия за гарантиране на трайно, сигурно и екологично безопасно геоложко съхраняване на уловен CO₂, при условие че съхраняването не се използва за увеличаване добива на въглеводороди и че води до цялостно намаляване на емисиите.
- 6) За да се осигури съгласуваност на тази методика с методиката, определена в Делегиран регламент (ЕС) 2023/1185 за възобновяемите горива от небиологичен

³ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

произход и рециклираните въглеродни горива, е целесъобразно да се определят правила, с които да се гарантира, че интензитетът на емисиите на водород с малък въглероден отпечатък и интензитетът на емисиите на водород от възобновяеми източници, произведен в електролизатор, за един и същи период са винаги едни и същи и че докладваните дялове на енергията са съгласувани.

- 7) Изпълнението на Европейския зелен пакт изисква бърза промяна на използването на изкопаеми горива при генерирането на електроенергия. Както водородът от възобновяеми източници, така и водородът с малък въглероден отпечатък ще допринесат за прехода към чиста енергия. Приложимите за всеки от тях методики, макар и основани на различни правни основания, следва да бъдат съгласувани и да отразяват както технологичните особености, така и икономическата ефективност. Комисията следва възможно най-скоро да започне оценка на потенциалното въвеждане на алтернативни подходи за признаване на електроенергията с малък въглероден отпечатък от атомни електроцентрали въз основа на подходящи критерии. До 30 юни 2026 г. Комисията следва да започне обществена консултация по проект на методика, формулираща тези критерии. Освен това Комисията следва да оцени въздействието и последиците от оценката на интензитета на емисиите на парникови газове от електроенергия, като използва средни стойности. В тези оценки трябва да се вземе предвид цялостното въздействие на такива подходи върху енергийната система (включително върху нейната икономическа ефективност и завършването на междусистемните връзки), потенциалът за намаляване на емисиите и значението на поддържането на еднакви условия на конкуренция с електроенергията, произведена изцяло от възобновяеми източници, както е определено в Делегиран регламент (ЕС) 2023/1184, както и необходимостта от запазване на съществуващите проекти.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

В настоящия регламент се определя методиката за изчисляване на намалението на емисиите на парникови газове от нисковъглеродни горива, различни от рециклираните въглеродни горива.

Член 2

Намалението на емисиите на парникови газове от нисковъглеродни горива, различни от рециклираните въглеродни горива, се определя в съответствие с методиката, посочена в приложението.

Член 3

Наблюдение и преглед

До 1 юли 2028 г. Комисията оценява въздействието на въвеждането на алтернативни пътища, по-специално за вземане под внимание на електроенергията с ниски нива на въглеродните емисии от ядрени електроцентрали въз основа на подходящи критерии, и на подходи с вземане под внимание на интензитета на емисиите на парникови газове за електроенергията въз основа на средни стойности. При тази оценка се взема предвид въздействието на използването на такива пътища върху енергийната система и върху

намаляването на емисиите, както и необходимостта да се поддържат еднакви условия на конкуренция при снабдяването с електроенергия, произведена изцяло от възобновяеми източници. Комисията оценява също така въвеждането на специфичен за всяка държава или регион подход за стандартните стойности за интензитетите на емисиите на парникови газове на входящите суровини, както е отбелязано в част Б от приложението. Когато оценява промени в критериите, Комисията защитава съществуващите проекти.

Член 4

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 8.7.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN