



Brüssel, 14. juuli 2025
(OR. en)

11573/25

DRS 70

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	11. juuli 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 4812 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 11.7.2025, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2023/2772 seoses teatavate ettevõtjate suhtes avalikustamismõuete kohaldamise alguskuupäeva edasilükkamisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 4812 final.

Lisatud: C(2025) 4812 final



Brüssel, 11.7.2025
C(2025) 4812 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

11.7.2025,

**millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2023/2772 seoses teatavate ettevõtjate
suhtes avalikustamismääruste kohaldamise alguskuupäeva edasilükkamisega**

(EMPd kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Juhtides tähelepanu koormusele ja nõuete täitmisega seotud kuludele, mis tulenevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivist (EL) 2022/2464 (äriühingute kestlikkusaruandluse direktiiv, CSRD)¹, toonitas Mario Draghi oma aruandes Euroopa konkurentsivõime tuleviku kohta², et Euroopa Liit peab looma õiguskeskkonna, mis edendab konkurentsivõimet ja vastupidavust. Budapesti deklaratsioonis uue Euroopa konkurentsivõime kokkuleppe kohta³ kutsusid ELi riigipead ja valitsusjuhid üles käivitama „lihtsustamisrevolutsiooni [...], millega tagatakse ettevõtjatele selge, lihtne ja arukas õigusraamistik ning vähendatakse oluliselt haldus-, regulatiiv- ja aruandluskoormust, eelkõige VKEde jaoks“. Nad kutsusid komisjoni üles esitama 2025. aasta esimesel poolel konkreetseid ettepanekuid, millega vähendada aruandlusnõudeid vähemalt 25 %.

Komisjon kinnitas oma teatises „ELi konkurentsivõime kompass“⁴, et ta esitab ettepaneku esimese lihtsustamise koondpaketi kohta, mis hõlmab ulatuslikku lihtsustamist kestliku rahanduse aruandluse, kestlikkuselase hoolsuskohustuse ja taksonoomia valdkonnas. Oma teatises „Lihtsam ja kiirem Euroopa: teatis rakendamise ja lihtsustamise kohta“⁵ esitas komisjon rakendamise- ja lihtsustamiskava, mis toob inimeste ja ettevõtete jaoks kohapeal kaasa kiire ja nähtava paranemise, nõudis enam kui järkjärgulist lähenemisviisi ning rõhutas vajadust julgelt tegutseda, et muuta liidu, riiklikud ja piirkondlikud õigusnormid sujuvamaks ja lihtsamaks.

CSRD jõustus 5. jaanuaril 2023. Sellega tugevdati ja ajakohastati äriühingute kestlikkusaruandluse nõudeid ning muudeti Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL (edaspidi „raamatupidamisdirektiiv“)⁶, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2004/109/EÜ (edaspidi „lähipaistvusdirektiiv“)⁷, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ (edaspidi „auditidirektiiv“)⁸ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL)

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2464, millega muudetakse määrust (EL) nr 537/2014, direktiivi 2004/109/EÜ, direktiivi 2006/43/EÜ ja direktiivi 2013/34/EL seoses äriühingute kestlikkusaruandlusega (ELT L 322, 16.12.2022, lk 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj>).

² Draghi, M., „The future of European competitiveness“ (Euroopa konkurentsivõime tulevik), september 2024.

³ Budapesti deklaratsioon uue Euroopa konkurentsivõime kokkuleppe kohta, 8. november 2024.

⁴ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele: „ELi konkurentsivõime kompass“ (COM(2025) 30 final).

⁵ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele (COM(2025) 47 final). „Lihtsam ja kiirem Euroopa: teatis rakendamise ja lihtsustamise kohta“.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj>).

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. detsembri 2004. aasta direktiiv 2004/109/EÜ lähipaistvuse nõuete ühtlustamise kohta teabele, mis kuulub avaldamisele emitentide kohta, kelle väärtpaberid on lubatud reguleeritud turul kauplemisele, ning millega muudetakse direktiivi 2001/34/EÜ (ELT L 390, 31.12.2004, lk 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/109/oj>).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. mai 2006. aasta direktiiv 2006/43/EÜ, mis käsitleb raamatupidamise aastaaruannete ja konsolideeritud aruannete kohustuslikku auditit ning millega muudetakse nõukogu direktiive 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 84/253/EMÜ (ELT L 157, 9.6.2006, lk 87, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/43/oj>).

nr 537/2014 (edaspidi „auditimäärus“)⁹. CSRD on Euroopa roheline kokkulepe¹⁰ ja kestliku rahanduse tegevuskava¹¹ oluline osa. Selle eesmärk on tagada, et investoritel on teave, mida nad vajavad selliste riskide mõistmiseks ja juhtimiseks, millega investeerimisobjektiks olevad äriühingud kliimamuutuste ja muude kestlikkuse aspektide tõttu kokku puutuvad. Samuti on direktiivi eesmärk tagada, et investoritel ja muudel sidusrühmadel on vajalik teave mõju kohta, mida äriühingud inimestele ja keskkonnale avaldavad. Direktiiviga edendatakse seega finantsstabiilsust ja keskkonnavalast terviklikkust. See on vajalik tingimus, et rahalised vahendid jõuaksid kestlikkuseesmärke taotlevatesse äriühingutesse, ning suurendab kõigi sidusrühmade jaoks äriühingute kestlikkustulemustega seotud vastutust ja läbipaistvust.

CSRDs on nõutud, et kohaldamisalasse kuuluvad äriühingud esitaksid kestlikkusteabe kooskõlas Euroopa kestlikkusaruandluse standarditega (ESRSid), mis on sätestatud komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2023/2772¹² I lisas. ESRSid on sektorist sõltumatud, mis tähendab, et neid peavad kohaldama kõik standardi kohaldamisalasse kuuluvad ettevõtjad, sõltumata majandussektorist, kus ettevõtja tegutseb.

Selleks et aidata ettevõtjatel kohaneda uue aruandluskorraga, on ESRSi esimeses pakettis täpsustatud, et mõningaid aruandlusnõudeid hakatakse kohaldama järk-järgult¹³. See tähendab, et osa teabest, mille ettevõtjad peavad esitama, tuleb esitada alles alates standardite kohaldamise teisest või kolmandast aastast. Mõnda neist järkjärgulise kohaldamise sätetest kohaldatakse kõigi ettevõtjate suhtes, kes kuuluvad äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi kohaldamisalasse, ja mõnda kohaldatakse ainult nende ettevõtjate suhtes, kellel on kuni 750 palgatöötajat. Eelkõige võivad kuni 750 palgatöötajaga ettevõtjad jätta standardite kohaldamise esimesel kahel aastal välja kõik järgmiste temaatiliste standardite andmepunktid: ESRS E4 (bioloogiline mitmekesisus ja ökosüsteemid), ESRS S2 (töötajad väärtusahelas), ESRS S3 (mõjutatud kogukonnad) ja ESRS S4 (tarbijad ja lõppkasutajad). Lisaks võivad nad jätta välja kõik standardi ESRS S1 (oma töötajaskond) andmepunktid ainult standardite kohaldamise esimesel aastal. ESRSi esimene pakett sisaldab ka kaitsemeetet, millega nähakse ette, et kui kuni 750 palgatöötajaga ettevõtja kasutab neid ajutisi erandeid täieliku teemapõhise standardi puhul, peab ta siiski esitama teatava kokkuvõtliku teabe asjaomase teema kohta, kui ettevõtja on jõudnud järeldusele, et kõnealune teema on oluline.

CSRDd on praegu kavas kohaldada suurettevõtjate, VKEde, kelle väärtpaberid on noteeritud liidu reguleeritud turgudel, suurte kontsernide emettevõtjate ning nendesse kategooriatesse kuuluvate emitentide suhtes. CSRDga kehtestatud aruandlusnõuete kohaldamine toimub järk-järgult vastavalt ettevõtjate kategooriatele. Esimeses etapis peavad 2025. aastal esitama esimest korda aruande 2024. majandusaasta kohta suured avaliku huvi üksused, kellel on üle 500 palgatöötaja (nn esimese etapi ettevõtjad)¹⁴. Teises etapis peavad teised suurettevõtjad

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 537/2014, mis käsitleb avaliku huvi üksuste kohustusliku auditi erinõudeid ning millega tunnistatakse kehtetuks komisjoni otsus 2005/909/EÜ (ELT L 158, 27.5.2014, lk 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/537/oj>).

¹⁰ Komisjoni teatis „Euroopa roheline kokkulepe“ (COM(2019) 640 final).

¹¹ Komisjoni teatis „Tegevuskava: Jätkusuutliku majanduskasvu rahastamine“ (COM(2018) 97 final).

¹² Komisjoni 31. juuli 2023. aasta delegeeritud määrus (EL) 2023/2772, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL seoses kestlikkusaruandluse standarditega (ELT L, 2023/2772, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2772/oj).

¹³ Järk-järgult kohaldatavate avalikustamismääruste loetelu on esitatud delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisa ESRS 1 C liites.

¹⁴ Konsolideeritud kestlikkusaruandluse puhul ka avaliku huvi üksused, kes on rohkem kui 500 töötajaga kontserni emettevõtjad. „Avaliku huvi üksused“ on raamatupidamisdirektiivi artikli 2 punktis 1 määratletud kui ettevõtjad: a) kelle suhtes kohaldatakse liikmesriigi õigust ning kelle vabalt võõrandatavate väärtpaberitega lubatakse kaubelda ELi reguleeritud turul; b) kes on krediidiandjad; c) kes on kindlustusandjad või d) kes on liikmesriikide poolt nimetatud avaliku huvi üksusteks. „Suurettevõtjad“ on määratletud raamatupidamisdirektiivi artikli 3 lõikes 4 kui ettevõtjad, kes oma

esitama 2026. aastal aruande 2025. majandusaasta kohta (nn teise etapi ettevõtjad)¹⁵. Kolmandas etapis peavad VKEd, kelle väärtpaberid on noteeritud liidu reguleeritud turgudel, esitama 2027. aastal aruande 2026. majandusaasta kohta, kuigi neil on võimalus aruandlusest 2026. ja 2027. majandusaasta kohta loobuda (nn kolmanda etapi ettevõtjad)¹⁶. Neljandas etapis peavad teatavad kolmandate riikide ettevõtjad, kelle äritegevus liidu territooriumil ületab konkreetseid künniseid, esitama 2029. aastal aruande 2028. majandusaasta kohta¹⁷.

CSRd rakendatakse nüüd uues ja keerulises olukorras. Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu on tõstnud liidu ettevõtjate jaoks energiahindu. Geopoliitiline maastik muutub kiiresti. Mõne teise olulise jurisdiktsiooni erinev lähenemisviis äriühingute kestlikkusaruandluse reguleerimisele tekitab küsimusi mõju kohta, mida äriühingute kestlikkusaruandluse direktiiv liidu äriühingute konkurentsipositsioonile avaldab. Liidu võime säilitada ja kaitsta oma väärtusi sõltub muu hulgas liidu majanduse suutlikkusest ebastabiilsetes ja vahetevahel vaenulikes geopoliitilistes tingimustes kohaneda ja konkureerida.

Seepärast võttis komisjon 26. veebruaril vastu koondettepanekute paketi, mille eesmärk on vähendada ettevõtjate halduskoormust ning edendada majanduskasvu ja investeringuid. See hõlmas ettepanekut¹⁸ muuta äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2024/1760 (äriühingute kestlikkusalasest hoolsuskohustuse direktiiv)¹⁹ teatavaid sätteid. Äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi puhul hõlmavad kavandatud muudatused aruandlusnõuete kohaldamist ainult rohkem kui 1 000 töötajaga suurettevõtjate suhtes, vähendades seega nende ettevõtjate arvu, kelle suhtes nõudeid kohaldatakse, ligikaudu 80 %.

Samal ajal võttis komisjon kohustuse võtta vastu delegeeritud õigusakt, millega vaadatakse läbi ja lihtsustatakse ESRSi esimest paketti. Sellega vähendatakse muu hulgas märkimisväärselt esitatavate andmepunktide arvu, antakse selgemaid juhiseid olulisuse põhimõtte kohaldamiseks ning lihtsustatakse ESRSi struktuuri ja esitusviisi. Komisjon soovib võtta vajaliku delegeeritud õigusakti vastu võimalikult kiiresti ja hiljemalt kuus kuud pärast äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi muutva direktiivi jõustumist.

Koondettepanek sisaldas ka eraldi seadusandlikku ettepanekut, millega lükatakse kahe aasta võrra edasi tähtaeg, mille jooksul liikmesriigid peavad kohaldama meetmeid, mida on vaja äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi aruandlusnõuete täitmiseks teise ja kolmanda etapi ettevõtjate puhul (kestlikkusaruandluse ja hoolsuskohustusega seotud nn aja peatamise

bilansipäeval ületavad kolme järgmise kriteeriumi seast vähemalt kahte piirmäära: a) bilansimaht: 25 000 000 eurot; b) netokäive: 50 000 000 eurot; c) keskmine töötajate arv aruandeaasta jooksul: 250.

¹⁵ Konsolideeritud kestlikkusaruandluse puhul ka teised suurte kontsernide ematettevõtjad.

¹⁶ Kolmandas etapis osalevad ka väikesed ja mittekeerukad krediitiasutused ning kaptiivkindlustusandjad ja kaptiivedasikindlustusandjad, kuigi nad võivad kasutada täiendavat kaheaastast loobumisvõimalust üksnes juhul, kui nad on reguleeritud turul noteeritud VKEd.

¹⁷ Vastavalt raamatupidamisdirektiivi (muudetud CSRDga) artiklile 40a peab mujal kui ELis asutatud ettevõtja esitama kestlikkusteabe kontserni tasandil, kui ta a) käive liidus on üle 150 miljoni euro ja b) tal on ELis tütarettevõtja, kelle suhtes kohaldatakse CSRDga kehtestatud kestlikkusaruandluse nõudeid, või tal on ELis filiaal, mis teenis üle 40 miljoni euro. Sellisel juhul on ELi tütarettevõtjal või filiaalil õiguslik kohustus aruanne avaldada.

¹⁸ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/43/EÜ, 2013/34/EL, (EL) 2022/2464 ja (EL) 2024/1760 seoses teatavate äriühingute kestlikkusaruandluse ja hoolsuskohustuse nõuetega (COM(2025) 81 final).

¹⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuni 2024. aasta direktiiv (EL) 2024/1760, mis käsitleb äriühingute kestlikkusalasest hoolsuskohustust ja millega muudetakse direktiivi (EL) 2019/1937 ning määrust (EL) 2023/2859 (ELT L, 2024/1760, 5.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj>).

mehhanism)²⁰. Euroopa Parlament ja nõukogu võtsid seadusandliku ettepaneku vastu ilma oluliste muudatusteta ning see jõustus 17. aprillil 2025²¹.

Vastu võetud nn aja peatamise mehhanismi ettepanekuga ei lükata edasi esimese etapi ettevõtjate aruandlusnõuete rakendamist. Esimese etapi ettevõtjad peavad endiselt esitama 2025. aastal teabe 2024. majandusaasta kohta. Vastavalt komisjoni ettepanekule muuta äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi, ei kohaldata edaspidi enam aruandlusnõudeid teatavate esimese etapi ettevõtjate suhtes. Vastu võetud nn aja peatamise mehhanismi ettepanekuga ei lükata edasi selliste ettevõtjate aruandlusnõudeid. Selles uues kontekstis tekitavad kehtivas ESRSis sisalduvad järkjärgulise kasutuselevõtu sätted kaks probleemi. Esiteks peavad esimese etapi ettevõtjad, kelle suhtes komisjoni ettepaneku kohaselt aruandlusnõudeid enam ei kohaldata, siiski kõigepealt esitama lisateavet 2025. ja 2026. majandusaasta kohta. Ei peeta mõistlikuks nõuda ettevõtjatelt lisateabe esitamist, kui on tõenäoline, et nad ei pea hiljem mingit teavet esitama. Teiseks peavad esimese etapi ettevõtjad täitma 2025. ja 2026. majandusaasta kohta täiendavaid aruandlusnõudeid, kuigi läbivaadatud ja lihtsustatud ESRSiga võidakse neid samu nõudeid hiljem muuta.

Lisaks võib asjaolu, et üle 750 palgatöötajaga esimese etapi ettevõtjate suhtes ei saa kohaldada samu järkjärgulise kohaldamise sätteid nagu teiste esimese etapi ettevõtjate suhtes, pidada vastuolus olevaks koormuse vähendamise kohustusega, eriti seoses nende ESRSi avalikustamislõuete, mis on ettevõtjate jaoks kõige keerulisemad. See käib eelkõige nõuete kohta, mille puhul kohaldatakse vastavat järkjärgulise kohaldamise sätet kuni 750 palgatöötajaga ettevõtjate puhul kahe aasta, mitte ühe jooksul; see puudutab teemapõhiseid standardeid ESRS E4 (bioloogiline mitmekesisus ja ökosüsteemid), ESRS S2 (väärtusahela töötajad), ESRS S3 (mõjutatud kogukonnad) ja ESRS S4 (tarbijad ja lõppkasutajad).

Parim viis nende probleemide lahendamiseks on:

- a) mitte nõuda üheltki esimese etapi ettevõtjalt täiendava teabe avalikustamist ESRSi kohaldamise teisel või kolmandal aastal suuremas mahus, kui ta pidi avalikustama esimesel aastal, ning
- b) laiendada esimese etapi ettevõtjatele, kellel on üle 750 palgatöötaja, järkjärgulise kohaldamise sätteid, mida praegu kohaldatakse kuni 750 palgatöötajaga ettevõtjate suhtes kahe aasta jooksul.

Käesoleva delegeeritud õigusakti ettepanekuga lükatakse seega kahe aasta võrra edasi täiendavate aruandlusnõuete kohaldamine, mida esimese etapi ettevõtjad peaksid muidu 2025. ja 2026. majandusaastal täitma, ning laiendatakse kõigile esimese etapi ettevõtjatele järkjärgulise kohaldamise sätteid seoses standarditega ESRS E4 (bioloogiline mitmekesisus ja ökosüsteemid), ESRS S2 (väärtusahela töötajad), ESRS S3 (mõjutatud kogukonnad) ja ESRS S4 (tarbijad ja lõppkasutajad), mida praegu kohaldatakse ainult nende esimese etapi ettevõtjate suhtes, kellel on kuni 750 palgatöötajat. Sellega laiendatakse ka kõigile esimese etapi ettevõtjatele kaitsemeetet, millega nähakse ette, et kui ettevõtja kasutab neid ajutisi erandeid täieliku teemapõhise standardi puhul, peab ta siiski esitama teatava kokkuvõtliku teabe asjaomase teema kohta, kui ettevõtja on jõudnud järeldusele, et kõnealune teema on oluline.

²⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive (EL) 2022/2464 ja (EL) 2024/1760 seoses kuupäevadega, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama teatavaid äriühingute kestlikkusaruandluse ja hoolsuskohustuse nõudeid (COM(2025) 80 final).

²¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. aprilli 2025. aasta direktiiv (EL) 2025/794, millega muudetakse direktiive (EL) 2022/2464 ja (EL) 2024/1760 seoses kuupäevadega, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama teatavaid äriühingute kestlikkusaruandluse ja kestlikkusala hoolsuskohustuse nõudeid (ELT L, 2025/794, 16.4.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/794/oj>).

Selleks ajaks, kui ettevõtjad peavad esitama aruande 2027. majandusaasta kohta, eeldatakse, et ESRSi üldine läbivaatamine ja lihtsustamine on lõpule viidud ning et on jõustunud direktiiv, millega muudetakse äriühingute kestlikkusaruandluse direktiivi, sealhulgas sätteid selle kohta, milliste ettevõtjate suhtes aruandlusnõudeid kohaldatakse.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

30. mail 2025 konsulteeris komisjon liikmesriikidega käesoleva delegeeritud õigusakti eelnõu üle liikmesriikide kestliku rahanduse eksperdirühma ja raamatupidamise regulatiivkomitee ühisel koosolekul²². Enamik arvamust avaldanud liikmesriike kutsus komisjoni tungivalt üles mitte nõudma üheltki esimese etapi ettevõtjalt täiendava teabe avalikustamist ESRSi kohaldamise teisel või kolmandal aastal ning kaaluma selliste järkjärgulise kasutuselevõtu sätete laiendamist kõigile esimese etapi ettevõtjatele, mida praegu kohaldatakse üksnes kuni 750 palgatöötajaga ettevõtjate suhtes.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Käesolev delegeeritud õigusakt põhineb raamatupidamisdirektiivi artikli 29b lõike 1 esimesel lõigul.

Sellega muudetakse delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisa seoses ESRSide esimese paketiga järgmiselt:

- a) asendatakse ESRS 1 C liide, et võimaldada ettevõtjatel, kes peavad esitama kestlikkusaruande alates 2024. majandusaastast (nn esimese etapi ettevõtjad), mitte esitada järgmist kestlikkusteavet kuni 2027. majandusaastani (mitte kuni 2025. või 2026. majandusaastani):
 - standardi ESRS 2 avalikustamismõnede SBM-3 paragrahvi 48 alapunktiga e ette nähtud teave (prognoositav finantsmõju);
 - andmepunktid mõjuala 3 heitkoguste ja KHG koguheitte kohta ettevõtjate või kontsernide puhul, kelle keskmine palgatöötajate arv majandusaasta jooksul ei ole bilansipäeval üle 750 (vajaduse korral konsolideeritud alusel);
 - standardi avalikustamismõnede E1-9 ette nähtud teave;
 - standardi avalikustamismõnede E2-6 ette nähtud teave;
 - standardi avalikustamismõnede E3-5 ette nähtud teave;
 - standardi avalikustamismõnede E4 kindlaks määratud teave;
 - standardi avalikustamismõnede E5-6 ette nähtud teave;
 - standardi S1 avalikustamismõnetega kindlaks määratud teave ettevõtjate või kontsernide puhul, kelle keskmine palgatöötajate arv majandusaasta jooksul ei ole bilansipäeval üle 750 (vajaduse korral konsolideeritud alusel);
 - kõik standardi avalikustamismõnede S1-7 andmepunktid;
 - standardi avalikustamismõnede S1-8 ette nähtud teave;
 - standardi avalikustamismõnede S1-11 ette nähtud teave;
 - standardi avalikustamismõnede S1-12 ette nähtud teave;
 - standardi avalikustamismõnede S1-13 ette nähtud teave;

²² Nagu on nõutud raamatupidamisdirektiivi artikli 49 lõike 3b neljandas lõigus.

- standardi avalikustamismõnede S1-14 andmepunktid tööga seotud terviseprobleemide ning vigastuste, õnnetuste, surmajuhtumite ja tööga seotud terviseprobleemide tõttu kaotatud päevade arvu kohta;
 - standardi avalikustamismõnede S1-14 mittepalgatöötajatega seotud teave;
 - standardi avalikustamismõnede S1-15 ette nähtud teave;
 - kõik standardi S2 avalikustamismõnede;
 - kõik standardi S3 avalikustamismõnede;
 - kõik standardi S4 avalikustamismõnede;
- b) sellega muudetakse standardi ESRS 2 punkti 17, et nõuda kõigilt ettevõtjalt või kontsernidelt, kes kasutavad ESRS 1 C liite kohaselt täieliku teemapõhise standardi ajutisi erandeid, sealhulgas esimese etapi ettevõtjalt või kontsernidelt, kellel on üle 750 palgatöötaja, teatava kokkuvõtliku teabe esitamist asjaomase teema kohta, kui ettevõtja või kontsern on jõudnud järeldusele, et kõnealune teema on oluline.

Käesolevat delegeeritud õigusakti tuleks kohaldada 1. jaanuaril 2025 või pärast seda algavate majandusaastate suhtes.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

11.7.2025,

millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2023/2772 seoses teatavate ettevõtjate suhtes avalikustamismääruste kohaldamise alguskuupäeva edasilükkamisega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiivi 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ,²³ eriti selle artikli 29b lõike 1 esimest lõiku,

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2022/2464²⁴ muudeti direktiivi 2013/34/EL, et lisada sellesse teatavad täiendavad kestlikkusaruandluse nõuded.
- (2) Komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2023/2772²⁵ I lisa ESRS 1 C liite kohaselt võivad teatavad ettevõtjad jätta kestlikkusaruande koostamise esimese aasta või esimeste aastate kohta esitamata teatava kestlikkusteabe.
- (3) 26. veebruaril 2025 võttis komisjon vastu ettepaneku võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/43/EÜ, 2013/34/EL, (EL) 2022/2464 ja (EL) 2024/1760 seoses teatavate äriühingute kestlikkusaruandluse ja hoolsuskohustuse nõuetega (edaspidi „lihtsustamise koondpakett“)²⁶, milles tehakse muu hulgas mitu muudatust direktiiviga (EL) 2022/2464 kehtestatud kestlikkusaruandluse nõuetes. Eelkõige teeb komisjon ettepaneku vähendada nende ettevõtjate arvu, kelle suhtes neid kestlikkusaruandluse nõudeid kohaldatakse. Komisjoni ettepaneku kohaselt kohaldatakse kestlikkusteabe esitamise nõuet ainult üle 1 000 töötajaga suurettevõtjate suhtes. Lihtsustamise koondpaketi raames tegi komisjon ka ettepaneku muuta direktiivi (EL) 2022/2464 artiklit 5, et pikendada tähtaegu, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama aruandlusnõudeid nende ettevõtjate suhtes, kes peaksid esitama esimest korda aruande 2025. ja 2026. majandusaasta kohta (nn aja peatamise mehhanismi ettepanek). Euroopa Parlament ja

²³ ELT L 182, 29.6.2013, lk 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj>.

²⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2464, millega muudetakse määrust (EL) nr 537/2014, direktiivi 2004/109/EÜ, direktiivi 2006/43/EÜ ja direktiivi 2013/34/EL seoses äriühingute kestlikkusaruandlusega (ELT L 322, 16.12.2022, lk 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj>).

²⁵ Komisjoni 31. juuli 2023. aasta delegeeritud määrus (EL) 2023/2772, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL seoses kestlikkusaruandluse standarditega (ELT L, 2023/2772, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2772/oj).

²⁶ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2025. aasta direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/43/EÜ, 2013/34/EL, (EL) 2022/2464 ja (EL) 2024/1760 seoses teatavate äriühingute kestlikkusaruandluse ja hoolsuskohustuse nõuetega (COM(2025) 81 final).

nõukogu võtsid selle aja peatamise mehhanismi ettepaneku vastu ilma oluliste muudatusteta Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivina (EL) 2025/794, mis jõustus 17. aprillil 2025²⁷. Selleks et mitte mõjutada seadusandliku menetluse tulemust seoses komisjoni ettepanekuga muuta kestlikkusaruandluse nõudeid ja eelkõige sätteid, millega nähakse ette, milliste ettevõtjate suhtes tulevikus aruandlusnõudeid kohaldatakse, ei ole direktiiviga (EL) 2025/794 pikendatud tähtaegu, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama aruandlusnõudeid ettevõtjate suhtes, kes peavad esimest korda aru andma 2024. majandusaasta kohta.

- (4) Vastavalt delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisa ESRS 1 C liites esitatud kehtivale ajakavale kohaldatakse nende ettevõtjate suhtes, kes peavad esitama kestlikkusteavet juba 2024. majandusaasta kohta, seoses 2025. ja 2026. majandusaastaga eri aruandlusnõudeid järk-järgult. Lisaks ei saa ettevõtjad, kellel on üle 750 palgatöötaja, kasu samadest järkjärgulise kohaldamise sätetest nagu teised ettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse kestlikkusaruandluse nõudeid. Ei oleks mõistlik nõuda ettevõtjatelt täiendavate aruandlusnõuete täitmist, kui komisjon on teinud ettepaneku tagada, et need ettevõtjad ei pea hiljem mingit teavet esitama. Lisaks oleks lihtsustamise koondpaketi koormuse vähendamise eesmärgiga vastuolus see, kui enam kui 750 palgatöötajaga ettevõtjad ei saaks kasu samadest järkjärgulise kohaldamise sätetest nagu teised ettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse kestlikkusaruandluse nõudeid, seda eelkõige nende kestlikkusaruandluse nõuete puhul, mis on ettevõtjate jaoks kõige keerulisemad, st teemapõhised standardid ESRS E4 (bioloogiline mitmekesisus ja ökosüsteemid), ESRS S2 (väärtusahela töötajad), ESRS S3 (mõjutatud kogukonnad) ja ESRS S4 (tarbijad ja lõppkasutajad), mis on sätestatud delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisas.
- (5) Delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisa ESRS 2 paragrahvi 17 kohaselt peab kuni 750 palgatöötajaga ettevõtja või kontsern, kes kasutab ESRS 1 C liite kohaseid ajutisi erandeid täieliku teemakohase standardi puhul, siiski esitama teatava kokkuvõtliku teabe asjaomase teema kohta, kui kõnealune ettevõtja või kontsern on jõudnud järeldusele, et kõnealune teema on oluline. Kui ESRS 1 C liites sätestatud ajutisi erandeid täieliku teemakohase standardi kohta tuleks kohaldada ka rohkem kui 750 palgatöötajaga ettevõtjate suhtes, oleks järjepidevuse huvides vaja nõuda, et ESRS 2 paragrahvi 17 kohaldaks iga ettevõtja, kes kasutab ESRSi C liite kohaseid ajutisi erandeid, sealhulgas rohkem kui 750 palgatöötajaga ettevõtjad või kontsernid, kes peavad aru andma alates 2024. majandusaastast.
- (6) Seepärast on vaja kohandada delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisa ESRS 1 C liite järkjärgulise kasutuselevõtu ajakava ja muuta vastavalt kõnealuse delegeeritud määruse standardi ESRS 2 paragrahvi 17.
- (7) Et asjaomased ettevõtjad saaksid kõnealusest kohandamisest kasu võimalikult kiiresti, peaks käesolev määrus jõustuma kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.
- (8) Komisjon konsulteeris 30. aprillil 2025 liikmesriikidega kõnealuse delegeeritud õigusakti eelnõu üle liikmesriikide kestliku rahanduse eksperdirühma ja raamatupidamise regulatiivkomitee ühisel koosolekul kooskõlas direktiivi 2013/34/EL artikli 49 lõike 3b kolmanda lõigu nõuetega,

²⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. aprilli 2025. aasta direktiiv (EL) 2025/794, millega muudetakse direktiive (EL) 2022/2464 ja (EL) 2024/1760 seoses kuupäevadega, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama teatavaid äriühingute kestlikkusaruandluse ja kestlikkusalase hoolsuskohustuse nõudeid (ELT L, 2025/794, 16.4.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/794/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 muutmine

Delegeeritud määruse (EL) 2023/2772 I lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse lisale.

Artikkel 2

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse 1. jaanuaril 2025 või pärast seda algavate majandusaastate suhtes.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 11.7.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN