

**Bryssel den 14 juli 2025
(OR. en)**

11572/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0209 (NLE)**

**UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 389 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 389 final.

Bilaga: COM(2025) 389 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.7.2025
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen¹ (*utträdesavtalet*) i samband med det planerade antagandet av gemensamma kommitténs beslut om ändring av bilaga 2 till Windsorramen², som utgör en integrerad del av utträdesavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen samt Windsorramen

I utträdesavtalet fastställs villkoren för Förenade kungarikets utträde ur unionen och Euratom under ordnade former. Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020. Den 27 februari 2023 nådde Europeiska kommissionen och Förenade kungarikets regering en politisk principöverenskommelse om Windsorramen. Den 24 mars 2023 antog den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet nya arrangemang för Windsorramen, och de två parterna kom överens om att samarbeta intensivt och lojalt för att genomföra alla delar av Windsorramen.

2.2. Den gemensamma kommittén

Gemensamma kommittén inrättades genom artikel 164.1 i utträdesavtalet och består av företrädare för unionen och Förenade kungariket. Ordförandeskapet innehas gemensamt av unionen och Förenade kungariket. Gemensamma kommitténs arbetsordning fastställs i bilaga VIII till utträdesavtalet. Gemensamma kommittén sammanträder minst en gång om året eller på begäran av unionen eller Förenade kungariket och fastställer sitt sammanträdesschema och sin dagordning genom ömsesidig överenskommelse.

Gemensamma kommitténs uppgifter anges i artikel 164 i utträdesavtalet och består huvudsakligen i att

- övervaka genomförandet och tillämpningen av avtalet, direkt eller genom arbetet i de specialiserade kommittéer som rapporterar till den,
- anta beslut och rekommendationer, inbegripet ändringar av avtalet, i de fall som föreskrivs i det,
- förebygga problem och lösa tvister som kan uppkomma rörande tolkningen och tillämpningen av avtalet.

2.3. Gemensamma kommitténs planerade akt

Vid sitt nästa möte ska gemensamma kommittén anta ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt som omfattas av Windsorramens tillämpningsområde i bilaga 2 till Windsorramen (den planerade akten), i enlighet med artikel 13.4.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 166.2 i utträdesavtalet. I enlighet med regel 9 i arbetsordningen för gemensamma kommittén och de

¹ EUT L 29, 31.1.2020, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

specialiserade kommittéerna kommer beslut antagna av gemensamma kommittén att ange det datum då de får verkan.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Bilaga 2 ("Unionsrättsliga bestämmelser som avses i artikel 5.4") till Windsorramen

Bilaga 2 till Windsorramen innehåller de unionsrättsliga bestämmelser som avses i artikel 5.4 i ramen.

Den 27 november 2024 antog unionen förordning (EU) 2024/3015 om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad³.

Förordning (EU) 2024/3015 förbjuder ekonomiska aktörer att släppa ut och tillhandahålla produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad samt att exportera sådana produkter från unionens marknad. Europeiska kommissionen eller medlemsstaternas behöriga myndigheter kommer att undersöka misstänkta produkter och fatta beslut om förbud om de finner bevis för att produkterna har tillverkats genom tvångsarbete. Kommissionens eller de behöriga nationella myndigheternas beslut om fastställande av att produkter har tillverkats genom tvångsarbete kommer att omfatta ett förbud mot att släppa ut eller tillhandahålla de berörda produkterna på unionsmarknaden och att exportera dem samt beordra de ekonomiska aktörer som har varit föremål för undersökningen att dra tillbaka de produkter som redan har släppts ut eller tillhandahållits på unionsmarknaden (eller att avlägsna innehåll från ett onlinegränssnitt som hänvisar till produkterna eller förteckningar över de berörda produkterna) och att bortskaffa de berörda produkterna i enlighet med bestämmelserna i förordningen.

Denna nyligen antagna unionsakt rör, med undantag av artikel 36, den inre marknaden för varor och omfattas därför av Windsorramens tillämpningsområde. Den bör därför, med undantag för artikel 36, läggas till i punkt 47 "Övrigt" i bilaga 2 till Windsorramen.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådet ska anta beslut "om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram".

Begreppet "akter med rättslig verkan" omfattar dessutom akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är "ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren"⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen utträdesavtalet.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3015 av den 27 november 2024 om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 (EUT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>)

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014_333/oj), punkterna 61–64.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 166.2 i utträdesavtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar utträdesavtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslut är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det enda syftet med och innehållet i den planerade akten är att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen.

Utträdesavtalet ingicks på grundval av artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

Därför, och i enlighet med den grundläggande principen att en akt kan ändras endast genom en akt av samma typ, är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artikel 50.2 i EU-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 50.2 i EU-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom gemensamma kommitténs akt ändrar bilaga 2 till Windsorramen är det lämpligt att efter dess antagande offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 50.2,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen⁵ (*utträdesavtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2020/135⁶ och trädde i kraft den 1 februari 2020.
- (2) I enlighet med artikel 13.4 i Windsorramen⁷, som utgör en integrerad del av utträdesavtalet, har den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i avtalet (gemensamma kommittén) befogenhet att anta beslut om att ändra de relevanta bilagorna till Windsorramen genom att lägga till nyligen antagna unionsakter som omfattas av Windsorramens tillämpningsområde, men som varken ändrar eller ersätter de unionsakter som förtecknas i bilagorna till Windsorramen.
- (3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3015⁸ är en nyligen antagen unionsakt som omfattas av Windsorramen och bör läggas till i bilaga 2 till den ramen. Detta gäller inte artikel 36 i förordning (EU) 2024/3015.
- (4) Vid sitt nästa möte bör gemensamma kommittén anta ett beslut i enlighet med artikel 13.4 i Windsorramen om att lägga till denna nyligen antagna unionsakt, med undantag av artikel 36, i bilaga 2 till Windsorramen.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till den nyligen antagna unionsakten i bilaga 2 till Windsorramen.

⁵ EUT L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Rådets beslut (EU) 2020/135 av den 30 januari 2020 om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3015 av den 27 november 2024 om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 (EUT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*gemensamma kommittén*) ska grundas på det utkast till beslut av gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*