

Bruselj, 14. julij 2025
(OR. en)

11572/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0209 (NLE)

UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	14. julij 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 389 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomske energije, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 389 final.

Priloga: COM(2025) 389 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 14.7.2025
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa skupnega odbora o spremembi Priloge 2 k Windsorskemu okviru², ki je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Veljati je začel 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen v skladu s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni razpored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo sporazuma.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na naslednjem sestanku sprejel sklep, s katerim bo na novo sprejet akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira, vključen v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) v skladu s členom 13(4) Windsorskega okvira.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu. V skladu s pravilom 9 poslovnika skupnega odbora in specializiranih odborov bo v sklepih, ki jih sprejme skupni odbor, določen datum začetka njihovega učinkovanja.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1 Priloga 2 („Določbe prava Unije iz člena 5(4)“) k Windsorskemu okviru

¹ UL L 29, 31.1.2020, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023, [UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#).

Priloga 2 k Windsorskemu okviru vsebuje določbe prava Unije iz člena 5(4) Windsorskega okvira.

Unija je 27. novembra 2024 sprejela Uredbo (EU) 2024/3015 o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu Unije³.

Uredba (EU) 2024/3015 gospodarskim subjektom prepoveduje dajanje proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trg Unije in omogočanje njihove dostopnosti na njem ali njihovo izvažanje s trga Unije. Evropska komisija ali pristojni organi držav članic bodo izvajali preiskave domnevnih proizvodov in sprejeli ustrezno odločitev za uvedbo prepovedi, kadar najdejo dokaze, da so bili proizvodi proizvedeni s prisilnim delom. Odločitev Komisije ali pristojnih nacionalnih organov, s katero ugotovijo, da so bili proizvodi proizvedeni s prisilnim delom, bo vključevala prepoved dajanja zadevnih proizvodov na trg Unije ali omogočanja njihove dostopnosti na njem in njihovega izvažanja; odredbo, ki od gospodarskih subjektov, ki so bili predmet preiskave, zahteva, da odstranijo zadevne proizvode, ki so že bili dani na trg Unije ali dostopnost katerih na njem je že bila omogočena (ali da s spletnega vmesnika odstranijo vsebino, ki se nanaša na proizvode ali sezname zadevnih proizvodov) ter odstranitev zadevnih proizvodov v skladu z določbami uredbe.

Ta na novo sprejeti akt Unije se, razen člena 36, nanaša na notranji trg blaga, zato spada na področje uporabe Windsorskega okvira. Zato bi ga bilo treba, razen člena 36, vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru pod točko 47 „Drugo“.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Poleg tega pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁴.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Akt, ki naj bi ga sprejel Skupni odbor, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt

³ Uredba (EU) 2024/3015 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2024 o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu Unije in spremembi Direktive (EU) 2019/1937, UL L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>.

⁴ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/1225/oj), točke 61 do 64.

dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Edini cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na vključitev na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

Sporazum o izstopu je bil sklenjen na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Zato in v skladu s temeljnim načelom, da se akt lahko spremeni le z aktom iste vrste, je materialna pravna podlaga za predlagani sklep člen 50(2) PEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt skupnega odbora spremenil Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) navedene pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo⁵ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135⁶ in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), je na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira⁷, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, pooblaščen za sprejemanje sklepov o spremembah ustreznih prilog k Windsorskemu okviru z vključitvijo na novo sprejetih aktov Unije, ki spadajo na področje uporabe Windsorskega okvira, vendar ne spreminjajo ali nadomeščajo aktov Unije, navedenih v prilogah k Windsorskemu okviru.
- (3) Uredba (EU) 2024/3015 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ je na novo sprejeti akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira in bi ga bilo treba vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru. To ne velja za člen 36 Uredbe (EU) 2024/3015.
- (4) Skupni odbor naj bi na svojem naslednjem sestanku sprejel sklep na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira, s katerim bi ta na novo sprejeti akt Unije, razen njegovega člena 36, vključil v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.
- (5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru –

⁵ UL L 29, 31.1.2020, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, (UL L 29, 31.1.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023, (UL L 102, 17.4.2023, str. 87).

⁸ Uredba (EU) 2024/3015 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2024 o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu Unije in spremembi Direktive (EU) 2019/1937, (UL L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*