

**Bruxelles, 14 iulie 2025
(OR. en)**

11572/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0209 (NLE)**

**UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	14 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 389 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice în ceea ce privește adoptarea unei decizii de adăugare a unui act al Uniunii recent adoptat în anexa 2 la Cadrul Windsor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 389 final.

Anexă: COM(2025) 389 final

Bruxelles, 14.7.2025
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii
Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană
a Energiei Atomice în ceea ce privește adoptarea unei decizii de adăugare a unui act al
Uniunii recent adoptat în anexa 2 la Cadrul Windsor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice¹ („Acordul de retragere”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii a Comitetului mixt de modificare a anexei 2 la Cadrul Windsor², care face parte integrantă din Acordul de retragere.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Cadrul Windsor

Acordul de retragere prevede condițiile pentru retragerea ordonată a Regatului Unit din Uniune și din Euratom. Acordul de retragere a intrat în vigoare la 1 februarie 2020. La 27 februarie 2023, Comisia Europeană și Guvernul Regatului Unit au ajuns la un acord politic de principiu cu privire la Cadrul Windsor. La 24 martie 2023, Comitetul mixt înființat prin Acordul de retragere a adoptat noile dispoziții referitoare la Cadrul Windsor, iar cele două părți au convenit să colaboreze intens și cu loialitate pentru a pune în aplicare toate elementele Cadrului Windsor.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt instituit în temeiul articolului 164 alineatul (1) din Acordul de retragere este alcătuit din reprezentanți ai Uniunii și ai Regatului Unit. Acesta este coprezidat de Uniune și de Regatul Unit. Anexa VIII la Acordul de retragere stabilește regulamentul de procedură al Comitetului mixt. Comitetul mixt se reunește cel puțin o dată pe an sau la cererea Uniunii ori a Regatului Unit și își stabilește calendarul și ordinea de zi a reuniunilor prin consens reciproc.

Sarcinile Comitetului mixt sunt prevăzute la articolul 164 din Acordul de retragere și constau în principal în:

- supravegherea punerii în aplicare și a executării acordului în mod direct sau prin intermediul lucrărilor comitetelor specializate care transmit rapoarte Comitetului mixt;
- adoptarea de decizii și formularea de recomandări, inclusiv de modificări aduse acordului, în cazurile prevăzute în acesta;
- prevenirea problemelor și soluționarea litigiilor care pot apărea cu privire la interpretarea și executarea acordului.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Comitetul mixt

În cadrul următoarei sale reuniuni, Comitetul mixt urmează să adopte o decizie de adăugare a unui act al Uniunii recent adoptat care intră în domeniul de aplicare al Cadrului Windsor în anexa 2 la acest cadru („actul avut în vedere”), în temeiul articolului 13 alineatul (4) din acesta.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 166 alineatul (2) din Acordul de retragere. În conformitate cu articolul 9 din Regulamentul de procedură al

¹ JO L 29, 31.1.2020, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Declarația comună nr. 1/2023 a Uniunii Europene și a Regatului Unit în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023, [JO L 102, 17.4.2023, p. 87](http://data.europa.eu/eli/journal/2023/102/1).

Comitetului mixt și al comitetelor specializate, deciziile adoptate de Comitetul mixt vor specifica data de la care produc efecte.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

3.1. Anexa 2 [„Dispozițiile din dreptul Uniunii menționate la articolul 5 alineatul (4)”] la Cadrul Windsor

Anexa 2 la Cadrul Windsor conține dispozițiile din dreptul Uniunii menționate la articolul 5 alineatul (4) din acesta.

La 27 noiembrie 2024, Uniunea a adoptat Regulamentul (UE) 2024/3015 privind interzicerea pe piața Uniunii a produselor realizate utilizând muncă forțată³.

Regulamentul (UE) 2024/3015 interzice operatorilor economici să introducă și să pună la dispoziție pe piața Uniunii sau să exporte de pe piața Uniunii produse realizate utilizând muncă forțată. Comisia Europeană sau autoritățile competente ale statelor membre vor efectua investigații cu privire la produsele suspectate și vor lua decizii de impunere a unor interdicții în cazul în care constată că produsele sunt realizate utilizând muncă forțată. Deciziile Comisiei sau ale autorităților naționale competente prin care se stabilește că produsele au fost realizate utilizând muncă forțată vor include o interdicție de a introduce sau de a pune la dispoziție produsele în cauză pe piața Uniunii și de a le exporta, precum și ordine care impun operatorilor economici care au făcut obiectul investigației să retragă produsele care au fost deja introduse sau puse la dispoziție pe piața Uniunii (sau să elimine conținutul de pe o interfață online care se referă la produsele sau la listările produselor în cauză) și să elimine produsele în cauză în conformitate cu dispozițiile regulamentului.

Acest act al Uniunii recent adoptat, cu excepția articolului 36, se referă la piața internă a mărfurilor și, prin urmare, intră în domeniul de aplicare al Cadrului Windsor. De aceea, cu excepția articolului 36, acest act ar trebui adăugat în anexa 2 la Cadrul Windsor, la punctul 47, „Altele”.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

În plus, conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*⁴.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord, și anume Acordul de retragere.

³ Regulamentul (UE) 2024/3015 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2024 privind interzicerea pe piața Uniunii a produselor realizate utilizând muncă forțată și de modificare a Directivei (UE) 2019/1937, JO L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>.

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jl/2014/2258/oj), punctele 61-64.

Actul pe care Comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 166 alineatul (2) din Acordul de retragere.

Actul avut în vedere nu aduce completări sau modificări cadrului instituțional al Acordului de retragere.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Unicul obiectiv și conținut al actului avut în vedere este de a adăuga un act al Uniunii recent adoptat în anexa 2 la Cadrul Windsor.

Încheierea Acordului de retragere s-a întemeiat pe articolul 50 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

Prin urmare, în conformitate cu principiul de bază conform căruia un act poate fi modificat numai printr-un act de același tip, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 50 alineatul (2) din TUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 50 alineatul (2) din TUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului mixt va modifica anexa 2 la Cadrul Windsor, este necesar ca acesta să fie publicat, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și
Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice
în ceea ce privește adoptarea unei decizii de adăugare a unui act al Uniunii recent adoptat în
anexa 2 la Cadrul Windsor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 50 alineatul (2),

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218
alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice⁵ („Acordul de retragere”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2020/135 a Consiliului⁶ și a intrat în vigoare la 1 februarie 2020.
- (2) În temeiul articolului 13 alineatul (4) din Cadrul Windsor⁷, care face parte integrantă din Acordul de retragere, Comitetul mixt înființat în temeiul articolului 164 alineatul (1) din acord („Comitetul mixt”) este împuternicit să adopte decizii de modificare a anexelor relevante la Cadrul Windsor prin adăugarea unor acte ale Uniunii recent adoptate care intră în domeniul de aplicare al cadrului Windsor, dar care nu modifică și nici nu înlocuiesc actele Uniunii enumerate în anexele la Cadrul Windsor.
- (3) Regulamentul (UE) 2024/3015 al Parlamentului European și al Consiliului⁸ este un act al Uniunii recent adoptat care intră în domeniul de aplicare al Cadrului Windsor și care ar trebui adăugat în anexa 2 la Cadrul Windsor. Această dispoziție nu se aplică articolului 36 din Regulamentul (UE) 2024/3015.
- (4) Cu ocazia următoarei sale reuniuni, Comitetul mixt ar trebui să adopte, în temeiul articolului 13 alineatul (4) din Cadrul Windsor, o decizie de adăugare a acestui act al Uniunii recent adoptat, cu excepția articolului 36 din actul respectiv, în anexa 2 la Cadrul Windsor.

⁵ JO L 29, 31.1.2020, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Decizia (UE) 2020/135 a Consiliului din 30 ianuarie 2020 referitoare la încheierea Acordului privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Declarația comună nr. 1/2023 a Uniunii Europene și a Regatului Unit în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023 (JO L 102, 17.4.2023, p. 87).

⁸ Regulamentul (UE) 2024/3015 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2024 privind interzicerea pe piața Uniunii a produselor realizate utilizând muncă forțată și de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 (JO L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt în ceea ce privește adoptarea unei decizii de adăugare a unui act al Uniunii recent adoptat în anexa 2 la Cadrul Windsor,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt înființat în temeiul articolului 164 alineatul (1) din Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Comitetul mixt”) se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului mixt atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*