

Bruksela, 14 lipca 2025 r.
(OR. en)

11572/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0209 (NLE)

UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	14 lipca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 389 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 389 final.

Załącznik: COM(2025) 389 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.7.2025 r.
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach
Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego
Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej
Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania
nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej¹ („umowa o wystąpieniu”) w związku z planowanym przyjęciem decyzji Wspólnego Komitetu o zmianie załącznika 2 do ram windsorskich², które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej oraz ramy windsorskie

Umowa o wystąpieniu określa zasady uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i Euratomu. Umowa o wystąpieniu weszła w życie dnia 1 lutego 2020 r. 27 lutego 2023 r. Komisja Europejska i rząd Zjednoczonego Królestwa osiągnęły polityczne porozumienie co do zasady w sprawie ram windsorskich. 24 marca 2023 r. Wspólny Komitet ustanowiony na mocy umowy o wystąpieniu przyjął nowe ustalenia dotyczące ram windsorskich, a obie strony zgodziły się na intensywną i rzetelną współpracę w celu wdrożenia wszystkich elementów ram windsorskich.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu składa się z przedstawicieli Unii i Zjednoczonego Królestwa. Współprzewodniczą mu Unia i Zjednoczone Królestwo. W załączniku VIII do umowy o wystąpieniu określono regulamin Wspólnego Komitetu. Wspólny Komitet zbiera się co najmniej raz w roku lub na wniosek Unii lub Zjednoczonego Królestwa i określa swój harmonogram posiedzeń i porządek obrad za obopólną zgodą.

Zadania Wspólnego Komitetu są określone w art. 164 umowy o wystąpieniu i obejmują przede wszystkim:

- nadzorowanie wdrożenia i stosowania umowy, bezpośrednio lub za pośrednictwem podlegających mu specjalnych komitetów;
- przyjmowanie decyzji i zaleceń, w tym zmian umowy, w przypadkach określonych w umowie;
- zapobieganie problemom i rozwiązywanie sporów, które mogą powstać w związku z wykładnią i stosowaniem umowy.

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Na swoim następnym posiedzeniu Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii, który jest objęty zakresem ram windsorskich, do załącznika 2 do ram windsorskich („planowany akt”) zgodnie z art. 13 ust. 4 tych ram.

¹ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., [Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/1/1/en).

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu. Zgodnie z postanowieniem 9 regulaminu Wspólnego Komitetu i specjalnych komitetów w decyzjach przyjętych przez Wspólny Komitet określa się dzień, w którym stają się one skuteczne.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Załącznik 2 („Przepisy prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4”) do ram windsorskich

Załącznik 2 do ram windsorskich zawiera przepisy prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4 tych ram.

27 listopada 2024 r. Unia przyjęła rozporządzenie (UE) 2024/3015 w sprawie zakazu produktów wytwarzanych z wykorzystaniem pracy przymusowej na rynku unijnym³.

Rozporządzenie (UE) 2024/3015 zakazuje podmiotom gospodarczym wprowadzania do obrotu i udostępniania na rynku unijnym lub wywozu z rynku unijnego produktów wytworzonych z wykorzystaniem pracy przymusowej. Komisja Europejska lub właściwe organy państw członkowskich będą prowadzić dochodzenia w sprawie podejrzanych produktów i podejmować decyzje nakładające zakazy, jeżeli znajdą dowody na to, że produkty są wytwarzane z wykorzystaniem pracy przymusowej. Decyzje Komisji lub właściwych organów krajowych stwierdzające, że produkty zostały wytworzone z wykorzystaniem pracy przymusowej, będą obejmować zakaz wprowadzania tych produktów do obrotu lub ich udostępniania na rynku unijnym, zakaz ich wywozu, jak również nakazy zobowiązujące podmioty gospodarcze objęte dochodzeniem do wycofania produktów, które zostały już wprowadzone do obrotu lub udostępnione na rynku unijnym, (lub usunięcia z interfejsu internetowego treści odnoszącej się do odnośnych produktów lub ich wykazów) oraz do usunięcia odnośnych produktów zgodnie z przepisami rozporządzenia.

Nowo przyjęty akt Unii, z wyłączeniem art. 36, odnosi się do rynku wewnętrznego towarów i w związku z tym wchodzi w zakres ram windsorskich. Należy go zatem dodać, z wyłączeniem art. 36, do załącznika 2 do ram windsorskich w pkt 47 „Inne”.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Co więcej, pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁴.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3015 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie zakazu produktów wytwarzanych z wykorzystaniem pracy przymusowej na rynku unijnym i zmiany dyrektywy (UE) 2019/1937 Dz.U. L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>.

⁴ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/juris/2014/2258), pkt 61–64.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny Komitet jest organem utworzonym na podstawie umowy, a mianowicie umowy o wystąpieniu.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Wspólny Komitet, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o wystąpieniu.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Jedynym celem i treścią planowanego aktu jest dodanie nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich.

Podstawą zawarcia umowy o wystąpieniu był art. 50 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

W związku z tym i zgodnie z podstawową zasadą stanowiącą, że akt prawny może zostać zmieniony jedynie przez akt tego samego rodzaju, materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 50 ust. 2 TUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 50 ust. 2 TUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Wspólnego Komitetu zmieni załącznik 2 do ram windsorskich, po przyjęciu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 50 ust. 2,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej⁵ (zwana dalej „umową o wystąpieniu”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2020/135⁶ i weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r.
- (2) Zgodnie z art. 13 ust. 4 ram windsorskich⁷, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu, Wspólny Komitet ustanowiony na podstawie art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu („Wspólny Komitet”) jest uprawniony do przyjmowania decyzji w sprawie zmiany odpowiednich załączników do ram windsorskich przez dodanie nowo przyjętych aktów Unii, które są objęte zakresem ram windsorskich, ale które nie zmieniają ani nie zastępują aktów Unii wymienionych w załącznikach do ram windsorskich.
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3015⁸ jest nowo przyjętym aktem Unii, wchodzącym w zakres ram windsorskich, który należy dodać do załącznika 2 do ram windsorskich. Nie dotyczy to art. 36 rozporządzenia (UE) 2024/3015.
- (4) Na następnym posiedzeniu Wspólny Komitet powinien przyjąć decyzję, zgodnie z art. 13 ust. 4 ram windsorskich, w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii, z wyłączeniem jego art. 36, do załącznika 2 do ram windsorskich.

⁵ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Decyzja Rady (UE) 2020/135 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zawarcia Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁷ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., ([Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1/oj)).

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3015 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie zakazu produktów wytwarzanych z wykorzystaniem pracy przymusowej na rynku unijnym i zmiany dyrektywy (UE) 2019/1937 (Dz.U. L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

- (5) Należy ustalić stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu w odniesieniu do przyjęcia decyzji w sprawie dodania nowo przyjętego aktu Unii do załącznika 2 do ram windsorskich,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie art. 164 ust. 1 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („Wspólny Komitet”), opiera się na projekcie decyzji Wspólnego Komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*