



Brüsszel, 2025. július 14.
(OR. en)

11572/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0209 (NLE)

UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSUM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. július 14.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 389 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban egy újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 389 final.

Melléklet: COM(2025) 389 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.7.14.
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban egy újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással¹ (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás) létrehozott vegyes bizottságban a kilépésről rendelkező megállapodás szerves részét képező Windsori Keretmegállapodás² 2. mellékletének módosítását célzó vegyes bizottsági határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás és a Windsori Keretmegállapodás

A kilépésről rendelkező megállapodás meghatározza az Egyesült Királyságnak az Unióból és az Euratómból való rendezett kilépésére vonatkozó szabályokat. A kilépésről rendelkező megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett. Az Európai Bizottság és az Egyesült Királyság kormánya 2023. február 27-én elvi politikai megállapodásra jutott a Windsori Keretmegállapodásról. A kilépésről rendelkező megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2023. március 24-én elfogadta a Windsori Keretmegállapodással kapcsolatos új szabályokat, és a két fél megállapodott abban, hogy intenzíven és jóhiszeműen együttműködnek a Windsori Keretmegállapodás valamennyi elemének végrehajtása érdekében.

2.2. A vegyes bizottság

A kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott vegyes bizottság az Unió és az Egyesült Királyság képviselőiből áll. A vegyes bizottság elnökségét az Unió és az Egyesült Királyság közösen látja el. A kilépésről rendelkező megállapodás VIII. melléklete meghatározza a vegyes bizottság eljárási szabályzatát. A vegyes bizottság évente legalább egyszer ülésezik, vagy az Unió vagy az Egyesült Királyság kérésére ül össze, és az ülései ütemezését és napirendjét közös megegyezéssel határozza meg.

A vegyes bizottság feladatait a kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikke határozza meg, és azok elsősorban a következőkből állnak:

- a megállapodás végrehajtásának és alkalmazásának felügyelete közvetlenül vagy a vegyes bizottságnak jelentést tevő szakbizottságok munkáján keresztül,
- határozatok és ajánlások elfogadása, beleértve a megállapodás módosításait az abban meghatározott esetekben,
- a megállapodás értelmezésével és alkalmazásával kapcsolatban esetlegesen felmerülő problémák megelőzése és viták orvosolása.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság a következő ülésén – a Windsori Keretmegállapodás 13. cikke (4) bekezdésének megfelelően – határozatot tervez elfogadni egy, a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartozó,

¹ HL L 29., 2020.1.31., 7. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Az Uniónak és az Egyesült Királyságnak a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban tett 1/2023 együttes nyilatkozata (2023. március 24.) ([HL L 102., 2023.4.17., 87. o.](http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign)).

újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételéről (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A kilépésről rendelkező megállapodás 166. cikke (2) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus kötelező lesz a felekre nézve. A vegyes bizottság és a szakbizottságok eljárási szabályzatában foglalt 9. szabálynak megfelelően a vegyes bizottság által elfogadott határozatokban szerepelnie kell hatálybalépésük időpontjának.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

3.1. A Windsori Keretmegállapodás 2. melléklete („Az 5. cikk (4) bekezdésében említett uniós jogi rendelkezések”)

A Windsori Keretmegállapodás 2. melléklete a keretmegállapodás 5. cikkének (4) bekezdésében említett uniós jogi rendelkezéseket tartalmazza.

Az Unió 2024. november 27-én elfogadta a kényszermunkával előállított termékek uniós piacon belüli tilalmáról szóló (EU) 2024/3015 rendeletet³.

Az (EU) 2024/3015 rendelet megtiltja a gazdasági szereplők számára a kényszermunkával előállított termékeknek az uniós piacon történő forgalomba hozatalát és forgalmazását, vagy az uniós piacról történő kivitelét. Az Európai Bizottság vagy a tagállamok illetékes hatóságai vizsgálatokat végeznek a feltételezhetően kényszermunkával előállított termékekkel kapcsolatban, és tilalmat elrendelő határozatokat hoznak, amennyiben bizonyítékot találnak arra vonatkozóan, hogy a termékeket kényszermunkával állították elő. A Bizottság vagy az illetékes nemzeti hatóságok azt megállapító határozatai, hogy a termékeket kényszermunkával állították elő, a következőket foglalják magukban: az érintett termékek uniós piacon történő forgalomba hozatalára vagy forgalmazására, valamint kivitelére vonatkozó tilalom; utasítás, amely előírja a vizsgálat alá vont gazdasági szereplők számára, hogy az uniós piacon már forgalomba hozott vagy forgalmazott termékeket vonják ki a forgalomból (vagy távolítsanak el tartalmat az érintett termékekre hivatkozó online felületről vagy az érintett termékeket ismertető oldalakról), és a rendelet rendelkezéseivel összhangban ártalmatlanítsák az érintett termékeket.

Ez az újonnan elfogadott uniós jogi aktus – a 36. cikk kivételével – az áruk belső piacára vonatkozik, és ezért a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartozik. A rendeletet ezért – a 36. cikk kivételével – fel kell venni a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletének „Egyéb” című 47. pontjába.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

Továbbá, a *„joghatással bíró jogi aktus”* fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/3015 rendelete (2024. november 27.) a kényszermunkával előállított termékek uniós piacon belüli tilalmáról és az (EU) 2019/1937 irányelv módosításáról (HL L, 2024/3015, 2024.12.12., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁴.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen a kilépésről rendelkező megállapodás hozta létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A kilépésről rendelkező megállapodás 166. cikke (2) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a kilépésről rendelkező megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus egyetlen célkitűzése és tartalma egy újonnan elfogadott uniós jogi aktus felvétele a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe.

A kilépésről rendelkező megállapodás megkötése az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 50. cikkének (2) bekezdésén alapult.

Ezért és azzal az alapelvvel összhangban, hogy egy jogi aktus csak azonos típusú jogi aktussal módosítható, a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUSZ 50. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUSZ 50. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletét, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

⁴ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/curia/doc/2014/2258), 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban egy újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 50. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (9) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodást⁵ (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás) az Unió az (EU) 2020/135 tanácsi határozat⁶ révén megkötötte, és a megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett.
- (2) A kilépésről rendelkező megállapodás szerves részét képező Windsori Keretmegállapodás⁷ 13. cikkének (4) bekezdése értelmében a kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott vegyes bizottság (a továbbiakban: a vegyes bizottság) felhatalmazást kapott arra, hogy határozatokat fogadjon el a Windsori Keretmegállapodás vonatkozó mellékleteinek olyan újonnan elfogadott jogi aktusokkal történő kiegészítésével való módosításáról, amelyek a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartoznak, de amelyek nem módosítják vagy nem váltják fel a Windsori Keretmegállapodás mellékleteiben felsorolt uniós jogi aktusokat.
- (3) Az (EU) 2024/3015 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartozó olyan újonnan elfogadott uniós jogi aktus, amelyet fel kell venni a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe. Ez nem vonatkozik az (EU) 2024/3015 rendelet 36. cikkére.
- (4) A vegyes bizottságnak a következő ülésén – a Windsori Keretmegállapodás 13. cikke (4) bekezdésének megfelelően – határozatot kell elfogadnia, amely ezt az újonnan elfogadott

⁵ HL L 29., 2020.1.31., 7. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ A Tanács (EU) 2020/135 határozata (2020. január 30.) a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás megkötéséről (HL L 29., 2020.1.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Az Uniónak és az Egyesült Királyságnak a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban tett 1/2023 együttes nyilatkozata (2023. március 24.) ([HL L 102., 2023.4.17., 87. o.](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/417/oj)).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/3015 rendelete (2024. november 27.) a kényszermunkával előállított termékek uniós piacon belüli tilalmáról és az (EU) 2019/1937 irányelv módosításáról (HL L, 2024/3015, 2024.12.12., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

uniós jogi aktust – a 36. cikk kivételével – felveszi a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe.

- (5) Helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban az újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás 164. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottságban az Európai Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottság határozatának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*