



Bryssel, 14. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11572/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0209 (NLE)

UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	14. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 389 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 389 final.

Liite: COM(2025) 389 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 14.7.2025
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella¹, jäljempänä 'erosopimus', perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta, joka liittyy suunniteltuun sekakomitean päätöksen hyväksymiseen. Päätös koskee erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston² liitteen 2 muuttamista.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä ja Windsorin puitteisto

Erosopimuksessa vahvistetaan järjestelyt, jotka koskevat Yhdistyneen kuningaskunnan hallittua eroa unionista ja Euratomista. Erosopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2020. Euroopan komissio ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallitus saavuttivat 27. helmikuuta 2023 periaatteellisen poliittisen yhteisymmärryksen ns. Windsorin puitteistosta. Erosopimuksella perustettu sekakomitea hyväksyi 24. maaliskuuta 2023 Windsorin puitteistoon liittyvät uudet järjestelyt, ja osapuolet sopivat tekevänsä tiivistä ja huolellista yhteistyötä Windsorin puitteiston kaikkien osien täytäntöönpanemiseksi.

2.2. Sekakomitea

Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdan nojalla perustettu sekakomitea muodostuu unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta yhdessä. Erosopimuksen liitteessä VIII vahvistetaan sekakomitean työjärjestys. Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa tai unionin tai Yhdistyneen kuningaskunnan kutsusta, ja se vahvistaa kokousaikataulunsa ja asialistansa yhteisellä suostumuksella.

Sekakomitean tehtävistä määrätään erosopimuksen 164 artiklassa, ja ne koostuvat pääasiassa seuraavista:

- sopimuksen täytäntöönpanon ja soveltamisen valvonta suoraan tai sille raportoivien erityiskomiteoiden työn kautta;
- päätösten ja suositusten antaminen, mukaan lukien sopimuksen muuttaminen siinä määrätyissä tilanteissa;
- sopimuksen tulkintaan ja soveltamiseen liittyvien ongelmien ehkäiseminen ja siihen liittyvien riitojen ratkaiseminen.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Seuraavassa kokouksessaan sekakomitean on määrä hyväksyä päätös, joka koskee äskettäin hyväksytyn, Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan unionin säädöksen lisäämistä Windsorin puitteiston liitteeseen 2, jäljempänä 'suunniteltu säädös', sen 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

¹ EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023 [EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan nojalla. Sekakomitean hyväksymissä päätöksissä mainitaan sekakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestyksen sääntöä nro 9 noudattaen päivä, jona ne tulevat voimaan.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Windsorin puitteiston liite 2 (”5 artiklan 4 kohdassa tarkoitettut unionin oikeuden säännökset”)

Windsorin puitteiston liite 2 sisältää puitteiston 5 artiklan 4 kohdassa tarkoitettut unionin oikeuden säännökset.

Unioni hyväksyi 27. marraskuuta 2024 asetuksen (EU) 2024/3015 pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla³.

Asetuksessa (EU) 2024/3015 kielletään talouden toimijoita saattamasta unionin markkinoille ja asettamasta saataville unionin markkinoilla tai viemästä unionista pakkotyöllä valmistettuja tuotteita. Euroopan komissio tai jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset tutkivat epäillyt tuotteet ja tekevät kieltopäätöksen, jos ne havaitsevat näyttöä siitä, että tuotteet on valmistettu pakkotyöllä. Komission tai toimivaltaisten kansallisten viranomaisten päätöksiin, joissa todetaan, että tuotteet on valmistettu pakkotyöllä, sisältyy kieltä saattaa asianomaisia tuotteita unionin markkinoille tai asettaa niitä saataville unionin markkinoilla ja viedä niitä. Lisäksi tutkimuksen kohteena oleville talouden toimijoille annetaan määräys poistaa unionin markkinoille jo saatetut tai niillä saataville asetetut tuotteet (tai poistaa verkkorajapinnalta sisältö, jossa viitataan kyseisiin tuotteisiin tai kyseisten tuotteiden luettelot) ja hävittää kyseiset tuotteet asetuksen säännösten mukaisesti.

Tämä äskettäin hyväksytty unionin säädös, lukuun ottamatta sen 36 artiklaa, liittyy tavaroiden sisämarkkinoihin, joten se kuuluu Windsorin puitteiston soveltamisalaan. Sen vuoksi se olisi 36 artiklaa lukuun ottamatta lisättävä Windsorin puitteiston liitteessä 2 olevaan 47 kohtaan ”Muut”.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään neuvoston päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös toimenpiteet, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”.⁴

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa erosopimuksella perustettu elin.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/3015, annettu 27 päivänä marraskuuta 2024, pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla ja direktiivin (EU) 2019/1937 muuttamisesta, EUVL L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>.

⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/tdo/2014/2258), 61–64 kohta.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta erosopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen ainoana tavoitteena ja sisältönä on lisätä äskettäin hyväksytty unionin säädös Windsorin puitteiston liitteeseen 2.

Erosopimus tehtiin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 50 artiklan 2 kohdan nojalla.

Sen vuoksi, ja ottaen huomioon peruseriaate, jonka mukaan säädöstä voidaan muuttaa vain samantyyppisellä säädöksellä, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan Windsorin puitteiston liitettä 2, on aiheellista julkaista se *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 50 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 9 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä⁵, jäljempänä 'erosopimus', tehtiin unionin osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2020/135⁶, ja se tuli voimaan 1 päivänä helmikuuta 2020.
- (2) Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetulla sekakomitealla, jäljempänä 'sekakomitea', on erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston⁷ 13 artiklan 4 kohdan nojalla valta hyväksyä päätöksiä Windsorin puitteiston asiaankuuluvien liitteiden muuttamisesta lisäämällä niihin äskettäin hyväksyttyjä unionin säädöksiä, jotka kuuluvat Windsorin puitteiston soveltamisalaan mutta joilla ei muuteta eikä korvata Windsorin puitteiston liitteissä lueteltuja unionin säädöksiä.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/3015⁸ muut säännökset ovat Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan äskettäin hyväksytyn unionin säädöksen säännöksiä, jotka olisi lisättävä Windsorin puitteiston liitteeseen 2. Tämä ei koske asetuksen (EU) 2024/3015 36 artiklaa.
- (4) Sekakomitean olisi seuraavassa kokouksessaan hyväksyttävä Windsorin puitteiston 13 artiklan 4 kohdan nojalla päätös, jolla kyseinen äskettäin hyväksytty unionin säädös, lukuun ottamatta sen 36 artiklaa, lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2.

⁵ EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Neuvoston päätös (EU) 2020/135, annettu 30 päivänä tammikuuta 2020, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen tekemisestä, EUVL L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁷ Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023 ([EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/reg/2023/102/oj)).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/3015, annettu 27 päivänä marraskuuta 2024, pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla ja direktiivin (EU) 2019/1937 muuttamisesta (EUVL L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

- (5) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta sekakomiteassa sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla äskettäin hyväksytty unionin säädös lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetussa sekakomiteassa, jäljempänä 'sekakomitea', Euroopan unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*