



Brüssel, 14. juuli 2025
(OR. en)

11572/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0209 (NLE)

UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	14. juuli 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 389 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-liri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomiaenergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 389 final.

Lisatud: COM(2025) 389 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 14.7.2025
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga¹ (edaspidi „väljaastumisleping“) loodud ühiskomitees seoses kavaga võtta vastu ühiskomitee otsus muuta Windsori raamistiku² 2. lisa. Windsori raamistik on väljaastumislepingu lahutamatu osa.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping ning Windsori raamistik

Väljaastumislepingus on sätestatud kord, mille alusel astub Ühendkuningriik korralduslikult välja liidust ja Euratomist. Väljaastumisleping jõustus 1. veebruaril 2020. 27. veebruaril 2023 jõudsid Euroopa Komisjon ja Ühendkuningriigi valitsus Windsori raamistiku suhtes põhimõttelisele poliitilisele kokkuleppele. Väljaastumislepinguga loodud ühiskomitee võttis 24. märtsil 2023. aastal vastu Windsori raamistikuga seotud uue korra ning pooled leppisid kokku tihedas ja usaldusväärses koostöös, et rakendada kõiki Windsori raamistiku elemente.

2.2. Ühiskomitee

Väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitee koosneb liidu ja Ühendkuningriigi esindajatest. Seda juhivad ühiselt liit ja Ühendkuningriik. Ühiskomitee töökord on sätestatud väljaastumislepingu VIII lisas. Ühiskomitee tuleb kokku vähemalt üks kord aastas või liidu või Ühendkuningriigi taotlusel. Ühiskomitee määrab oma koosolekute ajakava ja päevakorra kindlaks vastastikusel kokkuleppel.

Ühiskomitee ülesanded on sätestatud väljaastumislepingu artiklis 164 ja need on põhiliselt järgmised:

- järelevalve väljaastumislepingu rakendamise ja kohaldamise üle kas otse või talle alluvate erikomiteede töö kaudu;
- otsuste ja soovitude vastuvõtmine, sealhulgas lepingu muutmine lepingus sätestatud juhtudel;
- lepingu tõlgendamise ja kohaldamisega seoses tekkida võivate probleemide ennetamine ja vaidluste lahendamine.

2.3. Ühiskomitee kavandataav akt

Järgmisel koosolekul on ühiskomiteel kavas vastu võtta otsus, millega vastavalt Windsori raamistiku artikli 13 lõikele 4 lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, mis kuulub Windsori raamistiku kohaldamisalasse (edaspidi „kavandataav akt“).

Kavandataav akt muutub lepinguosaliste jaoks siduvaks vastavalt väljaastumislepingu artikli 166 lõikele 2. Vastavalt ühiskomitee ja erikomiteede töökorra 9. reeglile märgitakse ühiskomitee vastu võetud otsustes nende jõustumise kuupäev.

¹ ELT L 29, 31.1.2020, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023, [ELT L 102, 17.4.2023, lk 87](#).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Windsori raamistiku 2. lisa („artikli 5 lõikes 4 osutatud liidu õiguse sätted“)

Windsori raamistiku 2. lisa sisaldab artikli 5 lõikes 4 osutatud liidu õiguse sätteid.

27. novembril 2024 võttis liit vastu määruse (EL) 2024/3015, millega keelatakse sunniviisilise töö tulemusena valminud tooted liidu turul³.

Määrusega (EL) 2024/3015 keelatakse ettevõtjatel lasta liidu turule ja teha liidu turul kättesaadavaks või eksportida liidu turult sunniviisilise töö tulemusena valminud tooteid. Euroopa Komisjon või liikmesriikide pädevad asutused uurivad kahtlustatavaid tooteid ja teevad otsuseid nende keelamise kohta, kui nad leiavad tõendeid, et tooted on valmistatud sunniviisilise töö tulemusena. Komisjoni või riigi pädevate asutuste otsused, milles tehakse kindlaks, et tooted on toodetud sunniviisilise töö abil, hõlmavad asjaomaste toodete liidu turule laskmise või seal kättesaadavaks tegemise ja eksportimise keeldu, samuti uurimisalustele ettevõtjatele antavaid korraldusi kõrvaldada liidu turule juba lastud või seal kättesaadavaks tehtud tooted turult (või eemaldada internetipõhisest kasutajaliidesest sisu, mis viitab toodetele või asjaomaste toodete loeteludele) ning võõrandada asjaomased tooted kooskõlas määruse sätetega.

See hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, välja arvatud selle artikkel 36, on seotud kaupade siseturuga ja kuulub seega Windsori raamistiku kohaldamisalasse. Seetõttu tuleks õigusakt, välja arvatud selle artikkel 36, lisada Windsori raamistiku 2. lisa punkti 47 „Muu“.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega „[...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Lisaks hõlmab mõiste „õigusliku toimega aktid“ akte, millel on asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel õiguslik toime. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, täpsemalt väljaastumislepinguga, loodud organ.

Õigusakt, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Vastavalt väljaastumislepingu artikli 166 lõikele 2 muutub kavandatav akt rahvusvahelise õiguse alusel lepinguosaliste jaoks siduvaks.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda väljaastumislepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. novembri 2024. aasta määrus (EL) 2024/3015, millega keelatakse sunniviisilise töö tulemusena valminud tooted liidu turul ja muudetakse direktiivi (EL) 2019/1937 (ELT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

⁴ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62014CJ0399), punktid 61–64.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti ainus eesmärk ja sisu on lisada hiljuti vastu võetud liidu õigusakt Windsori raamistiku 2. lisse.

Väljaastumisleping on sõlmitud Euroopa Liidu lepingu (edaspidi „ELi leping“) artikli 50 lõike 2 alusel.

Seepärast ja kooskõlas aluspõhimõttega, et õigusakti saab muuta ainult sama liiki õigusaktiga, on ettepanekus esitatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi lepingu artikli 50 lõige 2.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi lepingu artikli 50 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna ühiskomitee aktiga muudetakse Windsori raamistiku 2. lisa, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lissasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artikli 50 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõiget 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu⁵ (edaspidi „väljaastumisleping“) nõukogu otsusega (EL) 2020/135⁶ ning see jõustus 1. veebruaril 2020.
- (2) Väljaastumislepingu lahutamatuks osaks oleva Windsori raamistiku⁷ artikli 13 lõike 4 kohaselt on väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomiteel (edaspidi „ühiskomitee“) õigus võtta vastu otsuseid, et muuta Windsori raamistiku asjaomaseid lisasid, lisades sinna hiljuti vastu võetud liidu õigusakte, mis kuuluvad Windsori raamistiku kohaldamisalasse, kuid millega ei muudeta ega asendada Windsori raamistiku lisades loetletud liidu õigusakte.
- (3) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2024/3015⁸ on hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, mis kuuluvad Windsori raamistiku kohaldamisalasse ja mis tuleks lisada selle 2. lissasse. See ei kehti määruse (EL) 2024/3015 artikli 36 suhtes.
- (4) Ühiskomitee peaks oma järgmisel koosolekul võtma vastu Windsori raamistiku artikli 13 lõike 4 kohase otsuse, millega lisatakse see hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, välja arvatud selle artikkel 36, Windsori raamistiku 2. lissasse.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks ühiskomitees liidu nimel võetav seisukoht seoses sellise otsuse vastuvõtmisega, millega lisatakse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt Windsori raamistiku 2. lissasse,

⁵ EÜT L 29, 31.1.2020, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Nõukogu 30. jaanuari 2020. aasta otsus (EL) 2020/135 Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu sõlmimise kohta, ELT L 29, 31.1.2020, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁷ Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitee 24. märtsi 2023. aasta ühisdeklaratsioon nr 1/2023 ([ELT L 102, 17.4.2023, lk 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/174/oj)).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. novembri 2024. aasta määrus (EL) 2024/3015, millega keelatakse sunniviisilise töö tulemusena valminud tooted liidu turul ja muudetakse direktiivi (EL) 2019/1937 (ELT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) võetav seisukoht põhineb ühiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*