

Brusel 14. července 2025
(OR. en)

11572/25

Interinstitucionální spis:
2025/0209 (NLE)

UK 129
MI 540
COMPET 737
CONSOM 139
POLCOM 160
ENFOCUSTOM 114
UD 161
EMPL 360
SOC 520

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 389 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 389 final.

Příloha: COM(2025) 389 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.7.2025
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném
Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska
z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o
doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii¹ (dále jen „dohoda o vystoupení“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí smíšeného výboru o změně přílohy 2 Windsorského rámce², který tvoří nedílnou součást dohody o vystoupení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Windsorský rámec

Dohoda o vystoupení stanoví podmínky spořádaného vystoupení Spojeného království z Unie a Euratomu. Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020. Dne 27. února 2023 Evropská komise a vláda Spojeného království dosáhly principiální politické dohody ohledně Windsorského rámce. Smíšený výbor zřízený dohodou o vystoupení přijal dne 24. března 2023 nová ujednání týkající se Windsorského rámce a obě strany se dohodly, že budou intenzivně a čestně spolupracovat na provádění všech prvků Windsorského rámce.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení sestává ze zástupců Unie a Spojeného království. Spolupředsedá mu Unie a Spojené království. Příloha VIII dohody o vystoupení stanoví jednací řád smíšeného výboru. Smíšený výbor se schází alespoň jednou ročně nebo na žádost Unie nebo Spojeného království a termíny a program svých zasedání stanoví po vzájemné dohodě.

Úkoly smíšeného výboru jsou stanoveny v článku 164 dohody o vystoupení a zahrnují zejména:

- dohled nad prováděním a uplatňováním dohody přímo nebo prostřednictvím činnosti specializovaných výborů, které mu podávají zprávy,
- přijímání rozhodnutí a doporučení, včetně změn dohody v případech v ní stanovených,
- předcházení problémům a řešení sporů, jež by mohly vyvstat v souvislosti s výkladem a uplatňováním dohody.

2.3. Zamýšlený akt Smíšeného výboru

Smíšený výbor má na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie, který spadá do oblasti působnosti Windsorského rámce, do přílohy 2 Windsorského rámce (dále jen „zamýšlený akt“) podle čl. 13 odst. 4 uvedeného rámce.

Zamýšlený akt se v souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení stane pro strany závazným. V souladu s pravidlem 9 jednacího řádu smíšeného výboru a specializovaných výborů je v rozhodnutích přijatých smíšeným výborem uvedeno datum, k němuž nabývají účinku.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

3.1 Příloha 2 („Ustanovení práva Unie uvedená v čl. 5 odst. 4“) Windsorského rámce

¹ Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023 (Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87).

Příloha 2 Windsorského rámce obsahuje ustanovení práva Unie uvedená v čl. 5 odst. 4 tohoto rámce.

Dne 27. listopadu 2024 přijala Unie nařízení (EU) 2024/3015, kterým se na trhu Unie zakazují produkty pocházející z nucené práce³.

Nařízení (EU) 2024/3015 stanoví pravidla, která zakazují hospodářským subjektům uvádět a dodávat na trh Unie nebo z něj vyvážet produkty pocházející z nucené práce. Evropská komise nebo příslušné orgány členských států provedou šetření týkající se podezřelých produktů a přijmou rozhodnutí o uložení zákazu, pokud zjistí, že dané produkty jsou vyrobeny za použití nucené práce. Rozhodnutí Komise nebo příslušných vnitrostátních orgánů, která stanoví, že produkty byly vyrobeny za použití nucené práce, budou zahrnovat zákaz uvádět nebo dodávat dotčené produkty na trh Unie a vyvážet je, jakož i příkazy pro hospodářské subjekty, které byly předmětem šetření, stáhnout produkty, které již byly uvedeny nebo dodány na trh Unie (nebo odstranit obsah z online rozhraní odkazujícího na dotčené produkty nebo jejich zařazení do nabídky), a odstranit dotčené produkty v souladu s ustanoveními nařízení.

Tento nově přijatý akt Unie se s výjimkou článku 36 týká vnitřního trhu se zbožím, a proto spadá do oblasti působnosti Windsorského rámce. Měl by proto být s výjimkou článku 36 doplněn do přílohy 2 Windsorského rámce v bodě 47 „Ostatní“.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie jsou uvedena rozhodnutí Rady, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ navíc zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁴.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně dohodou o vystoupení.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o vystoupení.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3015 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se na trhu Unie zakazují produkty pocházející z nucené práce a kterým se mění směrnice (EU) 2019/1937 (Úř. věst. L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/2258/oj), body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Jediným cílem a obsahem zamýšleného aktu je doplnit do přílohy 2 Windsorského rámce nově přijatý akt Unie.

Uzavření dohody o vystoupení vycházelo z čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

Z tohoto důvodu a v souladu se základní zásadou, že akt může být změněn pouze aktem stejného druhu, je hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 50 odst. 2 Smlouvy o EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt smíšeného výboru změnil přílohu 2 Windsorského rámce, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii⁵ (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135⁶ a vstoupila v platnost dnem 1. února 2020.
- (2) Podle čl. 13 odst. 4 Windsorského rámce⁷, který je nedílnou součástí dohody o vystoupení, je smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 uvedené dohody (dále jen „smíšený výbor“) oprávněn přijímat rozhodnutí o změně příslušných příloh Windsorského rámce doplněním nově přijatých aktů Unie, které spadají do oblasti působnosti dotčeného rámce, ale které nemění ani nenahrazují akty Unie uvedené v přílohách Windsorského rámce.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3015⁸ je nově přijatým aktem Unie spadajícím do oblasti působnosti Windsorského rámce, který by měl být doplněn do přílohy 2 Windsorského rámce. Nevztahuje se to na článek 36 nařízení (EU) 2024/3015.
- (4) Smíšený výbor by měl na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí podle čl. 13 odst. 4 Windsorského rámce, kterým se tento nově přijatý akt Unie s výjimkou článku 36 doplní do přílohy 2 Windsorského rámce.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru, pokud jde o přijetí rozhodnutí o doplnění nově přijatého aktu Unie do přílohy 2 Windsorského rámce,

⁵ Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/135 ze dne 30. ledna 2020 o uzavření Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023 (Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87).

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3015 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se na trhu Unie zakazují produkty pocházející z nucené práce a kterým se mění směrnice (EU) 2019/1937 (Úř. věst. L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném čl. 164 odst. 1 Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii („smíšený výbor“), vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně