



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. juli 2022
(OR. en)

11555/22

FISC 159
ECOFIN 754
DELECT 132

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	5. juli 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	C(2022) 4494 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 5.7.2022 om supplerende regler til Rådets direktiv (EU) 2020/262 vedrørende fastsættelse af strukturen og indholdet af de dokumenter, der udveksles i forbindelse med punktafgiftspligtige varers bevægelser, og om fastsættelse af tærskler for tab som følge af varernes art

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 4494 final.

Bilag: C(2022) 4494 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.7.2022
C(2022) 4494 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.7.2022

om supplerende regler til Rådets direktiv (EU) 2020/262 vedrørende fastsættelse af strukturen og indholdet af de dokumenter, der udveksles i forbindelse med punktafgiftspligtige varers bevægelser, og om fastsættelse af tærskler for tab som følge af varernes art

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den generelle ordning for punktafgifter blev fastsat ved Rådets direktiv (EU) 2020/262 af 19. december 2019.

Ved Rådets direktiv (EU) 2020/262 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter:

- med henblik på at fastsætte den fælles tærskel for delvise tab, der er nævnt i artikel 6, stk. 7, og i artikel 45, stk. 2, idet der bl.a. tages hensyn til varernes art, varernes fysiske og kemiske egenskaber, den omgivende lufttemperatur under bevægelsen, afstanden af bevægelsen eller den tid, der forbruges under bevægelsen, med en præcisering af de pågældende punktafgiftspligtige varer, den dertil knyttede tærskel for delvist tab angivet i procent af den samlede mængde samt andre relevante aspekter vedrørende transport af varerne

- med henblik på at fastsætte strukturen og indholdet af de elektroniske administrative dokumenter, der udveksles via IT-systemet, jf. artikel 20 og 25, og af de i artikel 26 og 27 nævnte reservedokumenter i forbindelse med bevægelser af punktafgiftspligtige varer under en afgiftssuspensionsordning

- med henblik på at fastsætte strukturen og indholdet af de elektroniske administrative dokumenter, der udveksles via IT-systemet, jf. artikel 36 og 37, og af de i artikel 38, 39 og 40 nævnte reservedokumenter i forbindelse med bevægelser af punktafgiftspligtige varer, der er overgået til forbrug på en medlemsstats område og derefter flyttes til en anden medlemsstats område med henblik på levering til erhvervsmæssige formål.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Inden vedtagelsen af den delegerede retsakt har Kommissionen hørt eksperter, som er udpeget til Ekspertgruppen vedrørende Indirekte Skatter af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016.

Kommissionen drøftede forslaget til den delegerede retsakt med eksperter udpeget af medlemsstaterne på møderne i Ekspertgruppen vedrørende Indirekte Skatter i maj 2020, november 2020 og maj 2021 og tog højde for de holdninger og standpunkter, der kom til udtryk under disse høringer.

I perioden februar 2020 til marts 2021 blev bestemmelserne om de fælles tærskler for delvise tab drøftet indgående med eksperterne fra visse medlemsstater i Fiscalis-projektgruppe 118 om tab som følge af varernes art. Der blev dog kun opnået enighed om en fælles tærskel for delvise tab for forarbejdede tobaksvarer. Medlemsstaterne vil fortsat anvende de nationale bestemmelser om alkohol og alkoholholdige drikkevarer og energiprodukter.

Der blev i tre uger (16/12/2021-10/1/2022) indsamlet feedback fra medlemsstaterne om udkastet til delegeret forordning, og de bemærkninger, der blev modtaget i denne periode, blev indarbejdet i den endelige tekst.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved den delegerede retsakt fastsættes fælles tærskler for delvise tab som følge af varernes art som en procentdel af den samlede mængde punktafgiftspligtige varer under bevægelser

mellem medlemsstaterne på grundlag af varernes fysiske og kemiske egenskaber og andre relevante aspekter vedrørende transporten af varerne.

Strukturen og indholdet af de elektroniske administrative dokumenter, der udveksles via IT-systemet under en afgiftssuspensionsordning, er reguleret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 684/2009 af 24. juli 2009 om gennemførelse af Rådets direktiv 2008/118/EF for så vidt angår edb-procedurer for punktafgiftspligtige varers bevægelser under punktafgiftssuspension. Strukturen og indholdet af de elektroniske administrative dokumenter, jf. artikel 20 og 25, og af de i artikel 26 og 27 nævnte reservedokumenter i forbindelse med bevægelser af punktafgiftspligtige varer under en afgiftssuspensionsordning er fastsat i denne delegerede retsakt.

Det IT-system, der i øjeblikket benyttes i forbindelse med bevægelser af punktafgiftspligtige varer under afgiftssuspension, bør udvides til også at gælde for bevægelser af punktafgiftspligtige varer, der er overgået til forbrug på en medlemsstats område og derefter flyttes til en anden medlemsstats område med henblik på levering til erhvervsmæssige formål. Ved at benytte det samme IT-system lettes overvågningen af sådanne bevægelser, og det sikrer et velfungerende indre marked. Med henblik herpå fastsætter den delegerede retsakt strukturen og indholdet af de elektroniske administrative dokumenter, der udveksles via IT-systemet, jf. artikel 36 og 37, og af de i artikel 38, 39 og 40 nævnte reservedokumenter i forbindelse med bevægelser af punktafgiftspligtige varer, der er overgået til forbrug på en medlemsstats område og derefter flyttes til en anden medlemsstats område med henblik på levering til erhvervsmæssige formål.

Alle de regler, som er fastsat i denne forordning, er i det væsentlige indbyrdes forbundne og skal anvendes sammen. Disse regler skal finde anvendelse i forbindelse med erhvervsdrivendes bevægelser af punktafgiftspligtige varer inden for Den Europæiske Union i henhold til ovennævnte artikler i direktiv (EU) 2020/262. Af hensyn til enkelhed og gennemsigtighed samt for at lette anvendelsen af reglerne og for at undgå en mangedobling af dem bør de derfor fastsættes i én enkelt delegeret forordning og ikke i en række særskilte retsakter med mange krydshenvisninger og risiko for overlap.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.7.2022

om supplerende regler til Rådets direktiv (EU) 2020/262 vedrørende fastsættelse af strukturen og indholdet af de dokumenter, der udveksles i forbindelse med punktafgiftspligtige varers bevægelser, og om fastsættelse af tærskler for tab som følge af varernes art

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv (EU) 2020/262 af 19. december 2019 om den generelle ordning for punktafgifter¹, særlig artikel 6, stk. 10, artikel 29, stk. 1, og artikel 43, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 6, stk. 7, i direktiv (EU) 2020/262 anses delvise tab under en bevægelse mellem medlemsstaterne under en afgiftssuspensionsordning, som skyldes varernes art, ikke som overgang til forbrug, for så vidt som tabets omfang er under den fælles tærskel for delvise tab for de pågældende punktafgiftspligtige varer, medmindre en medlemsstat har rimelig grund til at antage, at der er tale om svig eller uregelmæssigheder. I henhold til artikel 45, stk. 2, i samme direktiv forfalder punktafgiften i tilfælde af delvise tab som følge af varernes art, der sker under varernes transport på en anden medlemsstats område end den medlemsstat, hvor de er overgået til forbrug, ikke i denne medlemsstat, for så vidt som omfanget af det delvise tab er under den relevante fælles tærskel, medmindre en medlemsstat har rimelig grund til at mistænke, at der er tale om svig eller uregelmæssigheder. For at sikre en ensartet behandling af delvise tab i hele Unionen bør der fastsættes en fælles tærskel for delvise tab for forarbejdede tobaksvarer. Under hensyntagen til navnlig produkternes art, deres fysiske og kemiske egenskaber og de eksisterende nationale tærskler bør den fælles tærskel for delvise tab for forarbejdet tobak fastsættes til 0 %.
- (2) I henhold til direktiv (EU) 2020/262 skal der anvendes elektroniske administrative dokumenter, der udveksles via det IT-system, der er omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2020/263², for at en bevægelse af punktafgiftspligtige varer kan anses for at finde sted under en afgiftssuspensionsordning. Det kræves også, at der anvendes reservedokumenter i tilfælde, hvor dette IT-system ikke er tilgængeligt i afsendelsesmedlemsstaten. Disse dokumenters struktur og indhold bør sikre en ensartet opfyldelse af de nødvendige formaliteter og lette overvågningen af punktafgiftspligtige varers bevægelser.
- (3) I henhold til direktiv (EU) 2020/262 skal der anvendes elektroniske forenklede administrative dokument i forbindelse med punktafgiftspligtige varers bevægelser, som er overgået til forbrug på en medlemsstats område og derefter flyttes til en anden medlemsstats område med henblik på levering til erhvervsmæssige formål. Der skal

¹ EUT L 58 af 27.2.2020, s. 4.

² Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2020/263 af 15. januar 2020 om digitalisering af registrering og overvågning af punktafgiftspligtige varers bevægelser (omarbejdning) (EUT L 58 af 27.2.2020, s. 43).

også anvendes reservedokumenter i visse nærmere angivne tilfælde. Disse dokumenters struktur og indhold bør sikre en ensartet opfyldelse af de nødvendige formaliteter og lette overvågningen af punktafgiftspligtige varers bevægelser.

- (4) For at sikre, at de dokumenter, der udveksles via IT-systemet i overensstemmelse med artikel 20-25 i direktiv (EU) 2020/262, er umiddelbart forståelige i alle medlemsstater og kan behandles i IT-systemet, bør strukturen og indholdet af meddelelser vedrørende annullering af det elektroniske administrative dokument, ændring af bestemmelsessted eller opsplitning af en bevægelse fastsættes.
- (5) Reglerne om strukturen og indholdet af de dokumenter, der udveksles i forbindelse med bevægelser af punktafgiftspligtige varer, og reglerne om tærskler for tab som følge af varernes art vil i mange tilfælde skulle anvendes i fællesskab af både økonomiske operatører, der foretager bevægelser af punktafgiftspligtige varer inden for EU, såsom forarbejdet tobak, og medlemsstaternes myndigheder, der overvåger disse aktiviteter. Af hensyn til enkelhed og gennemsigtighed samt for at lette deres anvendelse og undgå en mangedobling af reglerne bør de fastsættes i en enkelt retsakt.
- (6) Da reglerne i denne forordning og Kommissionens gennemførelsesforordning .../...³ erstatter reglerne i Kommissionens forordning (EØF) nr. 3649/92⁴ og (EF) nr. 684/2009⁵, bør de erstattede forordninger ophæves.
- (7) I henhold til artikel 54 i direktiv (EU) 2020/262 skal medlemsstaterne tillade modtagelse af punktafgiftspligtige varer under de formaliteter, der er fastsat i artikel 33, 34 og 35 i Rådets direktiv 2008/118/EF⁶, indtil den 31. december 2023. Forordning (EØF) nr. 3649/92 bør derfor frem til denne dato finde anvendelse på bevægelser af punktafgiftspligtige varer, der er indledt inden anvendelsesdatoen for nærværende forordning.
- (8) I henhold til artikel 55, stk. 1, i direktiv (EU) 2020/262 skal medlemsstaterne anvende de love og bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme direktivets artikel 6, 20-22, 25-29, 36-40 og 45 fra den 13. februar 2023. Denne forordning bør derfor finde anvendelse fra samme dato —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Tærskel for tab som følge af varernes art for forarbejdede tobaksvarer

³ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. .../... af ... om gennemførelsesbestemmelser til Rådets direktiv (EU) 2020/262 for så vidt angår anvendelse af dokumenter i forbindelse med punktafgiftspligtige varers bevægelser under en afgiftssuspensionsordning og ved punktafgiftspligtige varers bevægelser efter overgang til forbrug og om den formular, der skal anvendes til fritagelsesattesten (EUT ...).

⁴ Kommissionens forordning (EØF) nr. 3649/92 af 17. december 1992 om et forenklet ledsagedokument med henblik på omsætning inden for Fællesskabet af punktafgiftspligtige varer der er overgået til forbrug i afgangsmedlemsstaten (EFT L 369 af 18.12.1992, s. 17).

⁵ Kommissionens forordning (EF) nr. 684/2009 af 24. juli 2009 om gennemførelse af Rådets direktiv 2008/118/EF for så vidt angår edb-procedurer for punktafgiftspligtige varers bevægelser under punktafgiftssuspension (EUT L 197 af 29.7.2009, s. 24).

⁶ Rådets direktiv 2008/118/EF af 16. december 2008 om den generelle ordning for punktafgifter og om ophævelse af direktiv 92/12/EØF (EUT L 9 af 14.1.2009, s. 12).

Den fælles tærskel for delvise tab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 7, og artikel 45, stk. 2, i direktiv (EU) 2020/262, for så vidt angår forarbejdet tobak, der er omfattet af Rådets direktiv 2011/64/EU⁷, er 0 %.

Artikel 2

Krav til meddelelser, der udveksles via IT-systemet

De meddelelser, der udveksles i henhold til artikel 20-25, 36 og 37 i direktiv (EU) 2020/262, skal være i overensstemmelse med bilag I til denne forordning. Såfremt der skal anvendes koder ved udfyldning af visse dataelementer i disse meddelelser i overensstemmelse med bilag I, anvendes de koder, der er anført i bilag II.

Artikel 3

Udkast til elektronisk administrativt dokument og elektronisk administrativt dokument

Det udkast til det elektroniske administrative dokument, der skal indsendes i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i direktiv (EU) 2020/262, og det elektroniske administrative dokument, til hvilket der i overensstemmelse med ovennævnte direktivs artikel 20, stk. 3, tredje afsnit, er tildelt en administrativ referencekode, skal overholde de krav, der fastsættes i de relevante bestemmelser i tabel 1 i bilag I til nærværende forordning.

Artikel 4

Udkast til elektronisk forenklet administrativt dokument og elektronisk forenklet administrativt dokument

Det udkast til det elektroniske forenkledede administrative dokument, der skal indsendes i overensstemmelse med artikel 36, stk. 1, i direktiv (EU) 2020/262, og det elektroniske forenkledede administrative dokument, til hvilket der i overensstemmelse med ovennævnte direktivs artikel 36, stk. 2, tredje afsnit, er tildelt en administrativ referencekode, skal overholde de krav, der fastsættes i de relevante bestemmelser i tabel 1 i bilag I til nærværende forordning.

Artikel 5

Meddelelser vedrørende annullering af det elektroniske administrative dokument

Meddelelser vedrørende annullering af det elektroniske administrative dokument, jf. artikel 20, stk. 6, i direktiv (EU) 2020/262, skal opfylde kravene i tabel 2 i bilag I til denne forordning.

Artikel 6

Meddelelser vedrørende ændring af bestemmelsessted for punktafgiftspligtige varers bestemmelsessted

Meddelelser vedrørende ændring af bestemmelsessted, jf. artikel 20, stk. 7, og artikel 36, stk. 5, i direktiv (EU) 2020/262, skal opfylde kravene i tabel 3 og 4 i bilag I til denne forordning.

⁷ Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (EUT L 176 af 5.7.2011, s. 24).

Artikel 7

Meddelelser vedrørende opsplitning af bevægelser af energiprodukter under punktafgiftssuspension

Meddelelser vedrørende opsplitning af bevægelser af energiprodukter under punktafgiftssuspension, jf. artikel 23 i direktiv (EU) 2020/262, skal opfylde kravene i tabel 4 og 5 i bilag I til denne forordning.

Artikel 8

Meddelelser vedrørende ophør af punktafgiftspligtige varers bevægelser

Den modtagelsesrapport, der skal indsendes i overensstemmelse med artikel 24, stk. 1, eller artikel 37, stk. 1, i direktiv (EU) 2020/262, og den eksportrapport, der er omhandlet i artikel 25 i det nævnte direktiv, skal overholde de krav, der fastsættes i tabel 6 i bilag I til denne forordning.

Artikel 9

Reservedokumenter

1. De reservedokumenter, der er omhandlet i artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 38, stk. 1, litra a), i direktiv (EU) 2020/262, skal indeholde de dataelementer, datagrupper og dataundergrupper, der er fastsat i kolonne A og B i tabel 1 i bilag I til denne forordning. Dataelementerne samt de datagrupper og dataundergrupper, de henhører under, skal identificeres med tal og bogstaver som anført i kolonne A og B i tabel 1 i bilag I til denne forordning.

2. De oplysninger om ændring af varernes bestemmelsessted og opsplitning af bevægelser af energiprodukter, som afsenderen skal meddele de kompetente myndigheder i afsendelsesmedlemsstaten i overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, og artikel 38, stk. 4, i direktiv (EU) 2020/262, skal vises i form af dataelementer, datagrupper og dataundergrupper, jf. kolonne A og B i tabel 3 i bilag I til nærværende forordning eller kolonne A og B i tabel 5 i bilag I til nærværende forordning, alt efter hvad der er relevant. Dataelementerne samt de datagrupper og dataundergrupper, de henhører under, skal identificeres med tal og bogstaver som anført i kolonne A og B i tabel 3 i bilag I eller kolonne A og B i tabel 5 i bilag I, alt efter hvad der er relevant.

3. De reservedokumenter, der henvises til i artikel 27, stk. 1 og 2, og artikel 39 i direktiv (EU) 2020/262, skal være påført betegnelsen "Reservemodtagelsesrapport for punktafgiftspligtige varers bevægelser" eller "Reserveeksportrapport for punktafgiftspligtige varers bevægelser under punktafgiftssuspension", alt efter hvad der er relevant. Dataene skal vises i form af dataelementer, datagrupper og dataundergrupper som fastsat i kolonne A og B i tabel 6 i bilag I. Dataelementerne samt de datagrupper og dataundergrupper, de henhører under, skal identificeres ved hjælp af de tal og bogstaver, der er fastsat i kolonne A og B i tabel 6 i bilag I.

Artikel 10

Ophævelse

Forordning (EØF) nr. 3649/92 og (EF) nr. 684/2009 ophæves med virkning fra 13. februar 2023.

Uanset denne artikels første afsnit finder forordning (EØF) nr. 3649/92 anvendelse indtil den 31. december 2023 på varebevægelser, der er indledt inden den 13. februar 2023.

Artikel 11

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 13. februar 2023.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5.7.2022.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN