

**Bryssel den 11 juli 2025
(OR. en)**

11545/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0208 (NLE)**

**UD 155
COEST 575
CID 1
TRANS 299**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 387 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens (EU) vägnar i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller inbjudningar till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till dessa konventioner och vad gäller antagande av besluten om ändring av konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande till följd av Moldaviens och Montenegros anslutning till den konventionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 387 final.

Bilaga: COM(2025) 387 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2025
COM(2025) 387 final

2025/0208 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens (EU) vägnar i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller inbjudningar till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till dessa konventioner och vad gäller antagande av besluten om ändring av konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande till följd av Moldaviens och Montenegros anslutning till den konventionen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den blandade EU-CTC-kommitté¹ som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor² och i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande³ (*de blandade EU-CTC-kommittéerna*) i samband med det planerade antagandet av beslut av var och en av de blandade kommittéerna när det gäller inbjudningar till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande (*konventionerna*).

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i blandade EU-CTC-kommittén för gemensam transitering (*blandade kommittén*) i samband med blandade kommitténs planerade antagande av beslut om ändring av tillägg 3 och 3a i bilagorna till konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande (*CTC-konventionen*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionerna

Konventionerna syftar till att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen och tredjeländer som är fördragsslutande parter i konventionerna. De trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen (inte de enskilda medlemsstaterna) är part i konventionerna, där det fastställs åtgärder för att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen, Republiken Island, Republiken Nordmakedonien, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet, Republiken Turkiet, Republiken Serbien, Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, Ukraina och Georgien.

Länder som är parter i konventionerna, men som inte är medlemmar i unionen kallas länder som omfattas av gemensam transitering (common transit countries, CTC).

2.2. De blandade kommittéerna

De blandade EU-CTC-kommittéernas uppgift är att förvalta konventionerna och säkerställa att de genomförs på lämpligt sätt. Kommittéerna inbjuder, genom beslut, tredjeländer att ansluta sig till konventionerna.

De blandade EU-CTC-kommittéernas beslut antas enhälligt av de fördragsslutande parterna.

2.3. Akter som planeras av de blandade kommittéerna

Republiken Moldavien och Montenegro har uttryckt önskemål om att ansluta sig till konventionerna när det har uppfyllt de rättsliga, strukturella och informationstekniska krav som är nödvändiga förutsättningar för anslutning.

¹ Länder som omfattas av gemensam transitering.

² EGT L 134, 22.5.1987, s. 2

³ EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

I enlighet med artikel 11.3 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor (*SAD-konventionen*) och artikel 15.3 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande (*CTC-konventionen*) ska de blandade EU–CTC-kommittéerna genom beslut inbjuda ett tredjeland i den mening som avses i artikel 1.2 i SAD-konventionen respektive artikel 3.1 c i CTC-konventionen att ansluta sig till konventionerna i enlighet med det förfarande som anges i artikel 11a i SAD-konventionen respektive artikel 15a i CTC-konventionen.

De blandade EU–CTC-kommittéerna utfärdar sådana inbjudningar när länderna har visat att de är i stånd att iakttä de närmare bestämmelserna för tillämpningen av konventionerna.

På uppdrag av EU–CTC-arbetsgrupperna om gemensam transitering och förenkling av formaliteterna vid handel kontrollerade övervakningsgrupper i januari och februari 2025 att Republiken Moldavien och Montenegro är på rätt spår för att ansluta sig till konventionerna. Grupperna undersökte främst anpassningen av de strukturer som är nödvändiga för att förvalta förfarandet och genomförandet av det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS) som möjliggör tillämpningen av förfarandet för gemensam transitering. De kommer att fortsätta att göra detta under de återstående förberedelserna.

De blandade EU–CTC-kommittéerna planerar att, antingen vid sina nästa möten eller genom ett skriftligt förfarande, anta utkastet till beslut nr [1] och [2]/2025 av den blandade EU–CTC-kommittén om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och utkastet till beslut nr [1], [2], [3] och [4]/2025 av den blandade EU–CTC-kommittén om gemensam transitering i syfte att bjuda in Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till konventionerna så snart som dessa länder är redo.

Förslaget avser också ändring av tillägg 3 och 3a i bilagorna till CTC-konventionen vilka rör Republiken Moldaviens och Montenegros anslutning till CTC-konventionen. Dessa ändringar är av teknisk karaktär och innebär att det införs nya språkliga hänvisningar avseende dessa länder och att deras landsnamn läggs till i garantidokumentet i CTC-konventionen

De blandade EU–CTC-kommittéernas beslut om att bjuda in Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till konventionerna och om ändring av CTC-konventionen blir bindande för de fördragsslutande parterna i enlighet med artikel 3 i respektive beslut, i vilken det föreskrivs att ”[d]etta beslut träder i kraft samma dag som det antas”.

I enlighet med artikel 11.3 i SAD-konventionen och artikel 15.3 i CTC-konventionen ska denna typ av beslut verkställas av de fördragsslutande parterna i enlighet med deras egen lagstiftning.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten är positiv till att bjuda in Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till konventionerna och positiv till de nödvändiga tekniska anpassningarna av CTC-konventionen.

I Europeiska kommissionens meddelande från 2001⁴ till Europaparlamentet och rådet om en strategi för att förbereda kandidatländerna för anslutning till 1987 års EG–CTC-konventionerna om ett gemensamt transiteringsförfarande och om förenkling av formaliteterna vid handel med varor, vilket följdes av ett meddelande från 2010⁵ från Europeiska kommissionen till Europaparlamentet och rådet om en strategi för att förbereda

⁴ KOM(2001) 289 slutlig.

⁵ COM(2010) 668 final.

vissa grannländer för anslutning till konventionerna, och i rådets slutsatser av den 14 april 2011⁶, som bekräftar ansatsen, fastställs att ett antal länder ska stödjas i sina ansträngningar för att ansluta sig till konventionerna. Moldavien och Montenegro är två av dessa länder.

Syftet är att främja handel mellan Moldavien och Montenegro, Europeiska unionen och andra länder som omfattas av gemensam transitering och säkerställa att den blandade kommittén antar alla tekniska ändringar av konventionen som behövs för genomförandet av det gemensamma transiteringsförfarandet mellan Moldavien och Montenegro och övriga fördragsslutande parter.

Dessa inbjudningar och de tekniska ändringar som de föranleder bör leda till påtagliga och konkreta fördelar för näringsidkare och tullförvaltningar genom förenklade transiterings- och tullformaliteter, minskade kostnader, underlättande av rörligheten av varor och en potentiell ökning av handeln.

Kommissionen föreslår därför för rådet att unionen intar en positiv ståndpunkt vad gäller Republiken Moldaviens och Montenegros anslutning till konventionerna.

De föreslagna besluten är förenliga med Europeiska unionens politik på områdena handel och transport.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

I artikel 11.3 i SAD-konventionen och artikel 15.3 i CTC-konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande föreskrivs att de blandade EU–CTC-kommittéerna genom beslut ska inbjudas ett tredjeland i den mening som avses i artikel 1.2 respektive artikel 3.1 c, att ansluta sig till konventionerna.

Enligt artikel 15.3 a i CTC-konventionen ska den blandade EU–CTC-kommittén genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De blandade EU–CTC-kommittéerna är organ som inrättats genom artikel 10 i SAD-konventionen respektive artikel 14 i CTC-konventionen.

De beslut som ska antas av de blandade EU–CTC-kommittéerna utgör akter med rättslig verkan. Dessa beslut kommer att vara bindande enligt internationell rätt, i enlighet med artikel 15 i SAD-konventionen och artikel 20 i CTC-konventionen.

⁶ 8636/11.

⁷ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för de föreslagna besluten bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Efter antagandet ska de beslut av de blandade EU–CTC-kommittéerna som avses i artiklarna 1 och 2 offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens (EU) vägnar i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller inbjudningar till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till dessa konventioner och vad gäller antagande av besluten om ändring av konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande till följd av Moldaviens och Montenegros anslutning till den konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor⁸ och konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande⁹ (*konventionerna*) ingicks mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen, Republiken Österrike, Republiken Finland, Republiken Island, Konungariket Norge, Konungariket Sverige och Schweiziska edsförbundet den 20 maj 1987 och trädde i kraft den 1 januari 1988.
- (2) Republiken Moldavien och Montenegro har uttryckt önskemål om att ansluta sig till konventionerna när de har uppfyllt kraven för anslutning.
- (3) I enlighet med artikel 11.3 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor får den blandade kommitté för EU och de länder som omfattas av gemensam transitering (common transit countries, CTC) vilken inrättas genom den konventionen genom beslut anta inbjudningar till tredjeländer att ansluta sig till den konventionen.
- (4) I enlighet med artikel 15.3 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande får den blandade EU-CTC-kommitté som inrättas genom den konventionen genom beslut anta inbjudningar till tredjeländer att ansluta sig till den konventionen.
- (5) Enligt artikel 15.3 a i konventionen får den blandade EU-CTC-kommitté för gemensam transitering som inrättades genom konventionen (*den blandade kommittén*) genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen. För Republiken Moldaviens och Montenegros anslutning till konventionen om ett gemensamt

⁸ EGT L 134, 22.5.1987, s. 2.

⁹ EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

transiteringsförfarande krävs att respektive land antar garantidokumentet och – när det gäller Montenegro – att vissa tekniska termer införs på montenegriska.

- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i de blandade kommittéer som inrättats genom konventionerna, eftersom besluten om att inbjuda Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till konventionerna och om att ändra konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande kommer att vara bindande för unionen.
- (7) Konventionerna kommer att säkerställa effektiva förfaranden för gränspassage mellan Moldavien och Montenegro och parterna i konventionen.
- (8) Unionens ståndpunkt inom de blandade kommittéer som inrättats genom konventionerna bör därför vara 1) positiv till inbjudningarna till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till dessa konventioner och 2) positiv till att ändra konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande i enlighet med detta, och bör baseras på de utkast till beslut som återspeglar den ståndpunkten.
- (9) Det föreskrivs i artiklarna 11a respektive 15a i konventionerna att ett tredjeland som inbjudits att bli fördragsslutande part blir detta genom att deponera ett anslutningsinstrument, och att anslutningen träder i kraft den första dagen i den andra månaden efter det att anslutningsinstrumentet deponerats.
- (10) Eftersom den blandade kommitténs beslut kommer att ändra konventionen är det lämpligt att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.
- (11) Unionen bör i den blandade kommittén företräddas av kommissionen i enlighet med artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen. Unionens ståndpunkt rörande den föreslagna ändringen bör baseras på åtföljande utkast till beslut.
- (12) I syfte att underlätta en snabb anslutning för Republiken Moldavien och Montenegro är det nödvändigt att anta detta utkast till beslut utan dröjsmål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor vad gäller en inbjudan till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till den konventionen, ska grundas på de utkast till beslut av denna blandade kommitté som anges i bilagorna I och IV till det här beslutet.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller en inbjudan till Republiken Moldavien och Montenegro att ansluta sig till den konventionen och vad gäller de tekniska ändringar som detta föranleder, ska grundas på de utkast till beslut av denna blandade kommitté som anges i bilagorna II, III, V och VI till det här beslutet.

Artikel 3

Efter antagandet ska de beslut av de blandade kommittéerna som avses i artiklarna 1 och 2 offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*