

**Bruxelles, 11 iulie 2025
(OR. en)**

11545/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0208 (NLE)**

**UD 155
COEST 575
CID 1
TRANS 299**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	11 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 387 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene (UE) în cadrul Comitetului mixt UE – Țările de tranzit comun (CTC) instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri, precum și în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun, în ceea ce privește invitațiile adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convențiile respective și în ceea ce privește adoptarea deciziilor de modificare a Convenției privind regimul de tranzit comun ca urmare a aderării Republicii Moldova și a Muntenegrului la convenția respectivă

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 387 final.

Anexă: COM(2025) 387 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.7.2025
COM(2025) 387 final

2025/0208 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene (UE) în cadrul Comitetului mixt UE – Țările de tranzit comun (CTC) instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri, precum și în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun, în ceea ce privește invitațiile adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convențiile respective și în ceea ce privește adoptarea deciziilor de modificare a Convenției privind regimul de tranzit comun ca urmare a aderării Republicii Moldova și a Muntenegrului la convenția respectivă

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC¹ instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri², precum și în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun³ (denumite în continuare „comitetele mixte UE-CTC”), în legătură cu preconizata adoptare, de către fiecare dintre comitetele mixte, a deciziilor privind invitațiile adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la Convenția privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri și la Convenția privind regimul de tranzit comun (denumite în continuare „convențiile”).

În plus, prezenta propunere vizează o decizie de stabilire a poziției care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt UE-CTC privind tranzitul comun (denumit în continuare „comitetul mixt”) în legătură cu adoptarea preconizată de către acesta a deciziilor de modificare a unor anexe la appendicele III și IIIa la Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun (denumită în continuare „Convenția privind tranzitul”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convențiile

Convențiile urmăresc să faciliteze circulația mărfurilor între Uniunea Europeană și alte țări care sunt părți contractante la convenții. Acestea au intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană (nu statele sale membre luate individual) este parte la convenții, care stabilesc măsuri de facilitare a circulației mărfurilor între Uniunea Europeană, Republica Islanda, Republica Macedonia de Nord, Regatul Norvegiei, Confederația Elvețiană, Republica Turcia, Republica Serbia, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Ucraina și Georgia.

Țările care sunt părți contractante la convenții, dar care nu sunt membre ale Uniunii, sunt țări de tranzit comun („CTC”).

2.2. Comitetele mixte

Sarcina comitetelor mixte UE-CTC este de a administra convențiile și de a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a acestora. Comitetele invită țările terțe să adere la convenții prin intermediul unor decizii.

Deciziile comitetelor mixte UE-CTC sunt adoptate de părțile contractante prin acord comun.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de comitetele mixte

Republica Moldova și Muntenegrul și-au exprimat dorința de a adera la convenții în momentul în care se vor fi conformat cerințelor juridice, structurale și de tehnologie a informației, care sunt condiții prealabile pentru aderare.

În conformitate cu dispozițiile articolului 11 alineatul (3) din Convenția privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri (Convenția DAU) și cu dispozițiile articolului 15

¹ Common Transit Countries, țări de tranzit comun.

² JO L 134 22.05.1987, p. 2.

³ JO L 226 13.8.1987, p. 2.

alineatul (3) din Convenția privind tranzitul, comitetele mixte UE-CTC invită, prin decizie, o țară terță în sensul articolului 1 alineatul (2) din Convenția DAU, respectiv al articolului 3 alineatul (1) litera (c) din Convenția privind tranzitul, să adere la convenții în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 11a, respectiv la articolul 15a.

Comitetele mixte UE-CTC lansează astfel de invitații atunci când țările sunt în măsură să se conformeze normelor detaliate de aplicare a dispozițiilor convențiilor.

Mandate de grupurile de lucru UE-CTC privind tranzitul comun și simplificarea formalităților în comerț, echipele de monitorizare au verificat în ianuarie, respectiv în februarie 2025 dacă Republica Moldova și Muntenegru sunt pe deplin în grafic pentru a adera la convenții. Echipele au examinat în principal adaptarea structurilor necesare pentru gestionarea regimului și punerea în aplicare a noului sistem computerizat de tranzit (NCTS) care permite aplicarea regimului de tranzit comun. Ele vor continua să facă acest lucru în ceea ce privește pregătirile restante.

În cadrul următoarelor lor sesiuni sau prin intermediul unei proceduri scrise, comitetele mixte UE-CTC intenționează să adopte proiectele de Decizie nr. [1] și [2]/2025 ale Comitetului mixt UE-CTC privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri și proiectele de Decizie nr. [1], [2], [3] și [4]/2025 ale Comitetului mixt UE-CTC privind tranzitul comun, pentru a invita Republica Moldova și Muntenegru să adere la convenții de îndată ce țările sunt pregătite să o facă.

Propunerea vizează, de asemenea, modificarea anumitor anexe din apendicele III și IIIa la Convenția privind tranzitul, care se referă la aderarea Republicii Moldova și a Muntenegrului la această convenție. Domeniul de aplicare al acestor modificări este de natură tehnică și privește, de asemenea, inserarea de noi referințe lingvistice referitoare la aceste țări și introducerea numelui lor în documentele de garanție din Convenția privind tranzitul.

Deciziile comitetelor mixte UE-CTC de invitare a Republicii Moldova și a Muntenegrului să adere la convenții și de modificare a Convenției privind tranzitul vor deveni obligatorii pentru părțile contractante în conformitate cu articolul 3 din respectivele decizii, care prevede că „Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării”.

În conformitate cu articolul 11 alineatul (3) din Convenția DAU și cu articolul 15 alineatul (3) din Convenția privind tranzitul, acest tip de decizii este pus în aplicare de către părțile contractante în conformitate cu propria lor legislație.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția propusă este favorabilă adresării unei invitații Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convenții și este favorabilă adaptărilor tehnice necesare ale Convenției privind tranzitul.

Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliu din 2001 privind strategia de pregătire a țărilor candidate în vederea aderării la Convențiile UE-CTC din 1987 privind regimul de tranzit comun și privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri⁴, urmată de Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliu din 2010 privind strategia de pregătire a anumitor țări învecinate în vederea aderării la cele două convenții⁵ și de Concluziile Consiliului din 14 aprilie 2011⁶, care au confirmat

⁴ COM(2001) 289 final.

⁵ COM(2010) 668 final.

⁶ 8636/11.

abordarea, prevăd sprijinirea mai multor țări în eforturile lor de a adera la convențiile menționate. Moldova și Muntenegru se numără printre aceste țări.

Scopul este de a facilita schimburile comerciale dintre Moldova și Muntenegru, Uniunea Europeană și alte țări de tranzit comun și de a asigura adoptarea de către Comitetul mixt UE-CTC a tuturor modificărilor tehnice necesare ale Convenției privind tranzitul în vederea punerii în aplicare a regimului de tranzit comun între Moldova și Muntenegru și celelalte părți contractante.

Aceste invitații, precum și modificările tehnice rezultate, ar trebui să genereze avantaje substanțiale și tangibile pentru comercianți și administrațiile vamale, prin simplificarea formalităților de tranzit și a formalităților vamale, reducerea costurilor, facilitarea circulației mărfurilor și o posibilă intensificare a schimburilor comerciale.

Prin urmare, Comisia propune Consiliului o poziție favorabilă a Uniunii în ceea ce privește aderarea Republicii Moldova și a Muntenegrului la convenții.

Deciziile propuse sunt coerente cu politicile Uniunii Europene în domeniul comerțului și al transporturilor.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

Articolul 11 alineatul (3) din Convenția DAU și articolul 15 alineatul (3) din Convenția privind tranzitul stipulează că, prin intermediul unei decizii, comitetele mixte UE-CTC invită o țară terță în sensul articolului 1 alineatul (2), respectiv al articolului 3 alineatul (1) litera (c), să adere la convenții.

Potrivit articolului 15 alineatul (3) litera (a) din Convenția privind tranzitul, Comitetul mixt UE-CTC adoptă, prin decizie, modificări ale appendicelor la convenție.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Conceptul include și instrumentele care nu au caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*⁷.

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetele mixte UE-CTC sunt organisme instituite prin articolul 10 din Convenția privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri și prin articolul 14 din Convenția privind tranzitul.

Deciziile pe care comitetele mixte UE-CTC sunt invitate să le adopte sunt acte cu efecte juridice. Deciziile respective vor fi obligatorii în temeiul dreptului internațional, în

⁷ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliu*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

conformitate cu articolul 15 din Convenția DAU și cu articolul 20 din Convenția privind tranzitul.

Actele avute în vedere nu completează și nu aduc modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziilor propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, în timp ce obiectivul sau elementul celălalt are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se fondeze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziilor propuse este articolul 207 din TFEU.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziilor propuse trebuie să fie articolul 207 din TFEU coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

După adoptare, deciziile comitetelor mixte UE-CTC menționate la articolele 1 și 2 se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene (UE) în cadrul Comitetului mixt UE – Țările de tranzit comun (CTC) instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri, precum și în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun, în ceea ce privește invitațiile adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convențiile respective și în ceea ce privește adoptarea deciziilor de modificare a Convenției privind regimul de tranzit comun ca urmare a aderării Republicii Moldova și a Muntenegrului la convenția respectivă

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția din 20 mai 1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri⁸ și Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun⁹ (denumite în continuare „convențiile”) au fost încheiate între Comunitatea Economică Europeană, Republica Austria, Republica Finlanda, Republica Islanda, Regatul Norvegiei, Regatul Suediei și Confederația Elvețiană la 20 mai 1987 și au intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.
- (2) Republica Moldova și Muntenegrul și-au exprimat dorința de a adera la convenții de îndată de se vor fi conformat cerințelor de aderare.
- (3) În temeiul articolului 11 alineatul (3) din Convenția privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri, Comitetul mixt UE –Țările de tranzit comun (CTC) instituit prin convenția respectivă poate adopta, prin decizie, invitații adresate unor țări terțe pentru aderarea la convenția menționată.
- (4) În temeiul articolului 15 alineatul (3) din Convenția privind regimul de tranzit comun, Comitetul mixt UE-CTC instituit prin convenția respectivă poate adopta, prin decizie, invitații adresate unor țări terțe pentru aderarea la convenția menționată.
- (5) În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) litera (a) din convenție, Comitetul mixt UE-CTC privind tranzitul comun instituit prin convenția respectivă (denumit în continuare „comitetul mixt”) poate adopta, prin decizii, modificări ale apendicelor la convenție. Aderarea Republicii Moldova și a Muntenegrului la Convenția privind regimul de tranzit comun va necesita adaptarea documentelor de garanție respective și,

⁸ JO L 134, 22.5.1987, p. 2.

⁹ JO L 226, 13.8.1987, p. 2.

în ceea ce privește Muntenegrul, introducerea anumitor termeni tehnici în limba muntenească.

- (6) Este oportun să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetelor mixte instituite prin aceste convenții, întrucât deciziile de a invita Republica Moldova și Muntenegrul să adere la convenții și de a modifica Convenția privind regimul de tranzit comun vor avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (7) Convențiile vor asigura proceduri eficiente de trecere a frontierei între Moldova și Muntenegru și părțile la convenții.
- (8) Prin urmare, poziția Uniunii în cadrul comitetelor mixte instituite prin aceste convenții trebuie să fie favorabilă (1) invitațiilor adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convențiile respective și (2) modificării în consecință a Convenției privind regimul de tranzit comun, și trebuie să se bazeze pe proiectele de decizii care reflectă poziția respectivă.
- (9) În conformitate cu articolul 11a, respectiv 15a din convenții, o țară terță invitată devine parte contractantă prin depunerea unui instrument de aderare, iar aderarea devine efectivă în prima zi a celei de a doua luni care urmează depunerii instrumentului de aderare.
- (10) Întrucât deciziile comitetului mixt vor modifica convenția, este oportun ca, după adoptare, ele să fie publicate în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
- (11) În cadrul Comitetului mixt, Uniunea va fi reprezentată de Comisie în conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). Poziția Uniunii cu privire la modificarea propusă trebuie să se bazeze pe proiectul de decizie atașat.
- (12) Pentru a facilita aderarea în timp util a Republicii Moldova și a Muntenegrului, este necesar ca prezentul proiect de decizie să fie adoptat fără întârziere,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri, în ceea ce privește invitațiile adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convenția respectivă, trebuie să se bazeze pe proiectele de decizii ale comitetului mixt respectiv, stipulate în anexele I și IV la prezenta decizie.

Articolul 2

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt UE-CTC instituit prin Convenția din 20 mai 1987 privind regimul de tranzit comun, în ceea ce privește invitațiile adresate Republicii Moldova și Muntenegrului de a adera la convenția respectivă și în ceea ce privește modificările tehnice rezultate trebuie să se bazeze pe proiectele de decizii ale comitetului mixt respectiv, stipulate în anexele II, III, V și VI la prezenta decizie.

Articolul 3

După adoptare, deciziile comitetelor mixte menționate la articolele 1 și 2 se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*