



Bryssel, 11. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11545/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0208 (NLE)

UD 155
COEST 575
CID 1
TRANS 299

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	11. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 387 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa ja yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin (EU) puolesta otettavasta kannasta siltä osin kuin on kyse Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumisesta liittymään kyseisiin yleissopimuksiin ja yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen muuttamista koskevien päätösten hyväksymisestä sen jälkeen, kun Moldovan tasavalta ja Montenegro ovat liittyneet kyseiseen yleissopimukseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 387 final.

Liite: COM(2025) 387 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 11.7.2025
COM(2025) 387 final

2025/0208 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa ja yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin (EU) puolesta otettavasta kannasta siltä osin kuin on kyse Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumisesta liittymään kyseisiin yleissopimuksiin ja yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen muuttamista koskevien päätösten hyväksymisestä sen jälkeen, kun Moldovan tasavalta ja Montenegro ovat liittyneet kyseiseen yleissopimukseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta 20. toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella¹ perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden² sekakomiteassa ja yhteisestä passitusmenettelystä 20. toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella³ perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa, jäljempänä 'EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteat', Euroopan unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun kyseisten sekakomiteoiden on määrä antaa päätökset Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumisesta liittymään tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta tehtyyn yleissopimukseen ja yhteisestä passitusmenettelystä tehtyyn yleissopimukseen, jäljempänä 'yleissopimukset'.

Lisäksi tämä ehdotus koskee päätöstä EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa, jäljempänä 'sekakomitea', unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee yhteisestä passitusmenettelystä 20. toukokuuta 1987 tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'passitusyleissopimus', liitteiden III ja III a joidenkin lisäysten muuttamisesta tehtyjen sekakomitean päätösten hyväksymistä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Yleissopimukset

Yleissopimusten tarkoituksena on helpottaa tavaroiden liikkumista Euroopan unionin ja muiden sellaisten maiden välillä, jotka ovat yleissopimusten sopimuspuolia. Ne tulivat voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni on yleissopimusten osapuoli, mutta EU:n yksittäiset jäsenvaltiot eivät. Kyseisissä yleissopimuksissa määrätään toimenpiteistä, joilla helpotetaan tavaroiden liikkumista Euroopan unionin ja Islannin tasavallan, Pohjois-Makedonian tasavallan, Norjan kuningaskunnan, Sveitsin valaliiton, Turkin tasavallan, Serbian tasavallan, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan, Ukrainan ja Georgian välillä.

Yleissopimusten sopimuspuolina olevat maat, jotka eivät ole unionin jäseniä, ovat yhteistä passitusta soveltavia maita.

2.2. Sekakomiteat

EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteoiden tehtävänä on hallinnoida yleissopimuksia ja varmistaa niiden asianmukainen täytäntöönpano. Sekakomiteat kutsuvat päätöksellä kolmansia maita liittymään yleissopimuksiin.

EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteoiden päätökset hyväksytään sopimuspuolten yhteisellä sopimuksella.

2.3. Suunnitellut sekakomiteoiden säädökset

Moldovan tasavalta ja Montenegro ovat ilmaisseet halukkuutensa liittyä yleissopimuksiin sen jälkeen, kun ne ovat täyttäneet liittymisen edellytyksenä olevat oikeudelliset, rakenteelliset ja tietotekniikkaa koskevat vaatimukset.

¹ EYVL L 134, 22.5.1987, s. 2.

² "Common Transit Countries", yhteistä passitusta soveltavat maat.

³ EYVL L 226, 13.8.1987, s. 2.

EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteat kutsuvat päätöksellä tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamista koskevan yleissopimuksen, jäljempänä 'SAD-yleissopimus', 1 artiklan 2 kohdassa ja passitusyleissopimuksen 3 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetun kolmannen maan liittymään yleissopimukseen SAD-yleissopimuksen 11 artiklan 3 kohdan määräysten ja sen 11 a artiklassa vahvistetun menettelyn sekä passitusyleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan määräysten ja sen 15 a artiklassa vahvistetun menettelyn mukaisesti.

EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteat esittävät tällaiset kutsut, jos kyseiset maat pystyvät noudattamaan yleissopimusten määräysten soveltamista koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä.

Yhteistä passitusta ja kaupan muodollisuuksien yksinkertaistamista käsittelevien EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden työryhmien valtuuttamat seurantaryhmät vahvistivat tammi- ja helmikuussa 2025, että Moldovan tasavalta ja Montenegro etenevät kohti yleissopimukseen liittymistä. Seurantaryhmät tarkastelivat pääasiassa uuden tietokoneavusteisen passitusjärjestelmän (NCTS) hallinnoimiseksi ja soveltamiseksi tarvittavien rakenteiden mukauttamista, mikä mahdollistaa yhteisen passitusmenettelyn soveltamisen. Ne jatkavat tätä jäljellä olevien valmistelujen osalta.

EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteat aikovat seuraavissa istunnoissaan tai kirjallisella menettelyllä hyväksyä luonnokset tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamista käsittelevän EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitean päätöksiksi N:o [1] ja [2]/2025 ja yhteistä passitusta käsittelevän EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitean päätöksiksi N:o [1], [2], [3] ja [4]/2025 Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumiseksi liittymään yleissopimukseen, kunhan maat ovat siihen valmiita.

Ehdotus koskee myös passitusyleissopimuksen liitteiden III ja III a joidenkin lisäysten muuttamista, jotta Moldovan tasavallan ja Montenegron liittyminen yleissopimukseen otettaisiin huomioon. Kyseiset muutokset ovat luonteeltaan teknisiä, ja niiden tarkoituksena on lisätä mainintoja asianomaisten maiden kielillä ja lisätä maiden nimet passitusyleissopimuksen vakuusasiakirjoihin.

Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumista liittymään yleissopimukseen ja passitusyleissopimuksen muuttamista koskevat EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteoiden päätökset sitovat sopimuspuolia mainittujen päätösten 3 artiklan mukaisesti. Kyseissä artiklassa todetaan, että ”Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään”.

SAD-yleissopimuksen 11 artiklan 3 kohdan ja passitusyleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaan sopimuspuolet saattavat tämäntyyppiset päätökset voimaan oman lainsäädäntönsä mukaisesti.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotettu kanta puoltaa sekä Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumista liittymään yleissopimukseen että passitusyleissopimukseen tarvittavia teknisiä mukautuksia.

Tiedonannossa⁴, jonka Euroopan komissio antoi vuonna 2001 Euroopan parlamentille ja neuvostolle strategiasta ehdokasmaiden valmistamiseksi liittymään yhteisestä passitusmenettelystä ja tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta vuonna 1987 tehtyihin EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden yleissopimukseen, sekä

⁴ COM(2001) 289 final.

tiedonannossa⁵, jonka Euroopan komissio antoi vuonna 2010 Euroopan parlamentille ja neuvostolle strategiasta tiettyjen naapurimaiden valmistamiseksi liittymään molempiin yleissopimuksiin, ja 14. huhtikuuta 2011 annetuissa neuvoston päätelmissä⁶, joissa vahvistettiin kyseisten tiedonantojen mukainen menettelytapa, kaavaillaan useiden maiden tukemista niiden pyrkimyksissä liittyä mainittuihin yleissopimuksiin. Moldova ja Montenegro kuuluvat näihin maihin.

Tavoitteena on helpottaa Moldovan ja Montenegron sekä Euroopan unionin ja muiden yhteistä passitusta soveltavien maiden välistä kauppaa ja varmistaa, että EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea hyväksyy kaikki passitusyleissopimukseen tarvittavat tekniset muutokset, jotta yhteistä passitusmenettelyä voidaan soveltaa Moldovan ja Montenegron sekä muiden sopimuspuolten välillä.

Kutsujen ja niistä johtuvien teknisten muutosten pitäisi tuoda merkittäviä ja konkreettisia hyötyjä kauppiaille ja tulliviranomaisille, sillä passitus- ja tullimuodollisuudet yksinkertaistuisivat, kustannukset alenisivat, tavaroiden liikkuminen helpottuisi ja kauppa saattaisi lisääntyä.

Sen vuoksi komissio ehdottaa neuvostolle, että unionin kannassa puolletaan Moldovan tasavallan ja Montenegron liittymistä yleissopimuksiin.

Ehdotetut päätökset ovat yhdenmukaisia Euroopan unionin kauppaa- ja liikennepolitiikan kanssa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

SAD-yleissopimuksen 11 artiklan 3 kohdan ja passitusyleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaan EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteat kutsuvat päätöksellä SAD-yleissopimuksen 1 artiklan 2 kohdassa ja passitusyleissopimuksen 3 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetun kolmannen maan liittymään yleissopimuksiin.

Passitusyleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan a alakohdassa määrätään, että EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea hyväksyy päätöksellään muutokset yleissopimuksen liitteisiin.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”⁷.

⁵ COM(2010) 668 final.

⁶ 8636/11.

⁷ Unionin tuomioistuimen tuomio, 7. lokakuuta 2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteat ovat tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamista koskevan SAD-yleissopimuksen 10 artiklalla ja passitusyleissopimuksen 14 artiklalla perustettuja elimiä.

Päätökset, jotka EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteoiden on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Nämä päätökset ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla SAD-yleissopimuksen 15 artiklan ja passitusyleissopimuksen 20 artiklan mukaisesti.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotettujen päätösten menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotettujen päätösten oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Jäljempänä 1 ja 2 artiklassa tarkoitetut EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteoiden päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun ne on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa ja yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin (EU) puolesta otettavasta kannasta siltä osin kuin on kyse Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumisesta liittymään kyseisiin yleissopimuksiin ja yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen muuttamista koskevien päätösten hyväksymisestä sen jälkeen, kun Moldovan tasavalta ja Montenegro ovat liittyneet kyseiseen yleissopimukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta 20 päivänä toukokuuta 1987 tehty yleissopimus⁸ ja yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehty yleissopimus⁹, jäljempänä 'yleissopimukset', tehtiin Euroopan talousyhteisön, Itävallan tasavallan, Suomen tasavallan, Islannin tasavallan, Norjan kuningaskunnan, Ruotsin kuningaskunnan ja Sveitsin valaliiton välillä 20 päivänä toukokuuta 1987, ja ne tulivat voimaan 1 päivänä tammikuuta 1988.
- (2) Moldovan tasavalta ja Montenegro ovat ilmaisseet halukkuutensa liittyä yleissopimuksiin sen jälkeen, kun ne ovat täyttäneet liittymisen edellytyksenä olevat vaatimukset.
- (3) Tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamista koskevan yleissopimuksen 11 artiklan 3 kohdan nojalla kyseisellä yleissopimuksella perustettu EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea voi hyväksyä päätöksiä, joilla kutsutaan kolmansia maita liittymään kyseiseen yleissopimukseen.
- (4) Yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan nojalla kyseisellä yleissopimuksella perustettu EU:n ja yleistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea voi hyväksyä päätöksiä, joilla kutsutaan kolmansia maita liittymään kyseiseen yleissopimukseen.
- (5) Yleissopimuksella perustettu EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomitea, jäljempänä 'sekakomitea', voi yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan a alakohdan nojalla hyväksyä päätöksillään muutoksia yleissopimuksen liitteisiin.

⁸ EYVL L 134, 22.5.1987, s. 2.

⁹ EYVL L 226, 13.8.1987, s. 2.

Moldovan tasavallan ja Montenegron liittyminen yhteistä passitusmenettelyä koskevaan yleissopimukseen edellyttää vakuusasiakirjojen mukauttamista ja Montenegron osalta tiettyjen teknisten termien lisäämistä montenegron kielellä.

- (6) On aiheellista vahvistaa kyseisillä yleissopimuksilla perustetuissa sekakomiteoissa unionin puolesta otettava kanta, koska päätökset, jotka koskevat Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumista liittymään kyseisiin yleissopimuksiin ja yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen muuttamista, tulevat olemaan unionia sitovia.
- (7) Yleissopimuksilla varmistetaan tehokkaat rajanylitysmenettelyt Moldovan, Montenegron ja yleissopimusten osapuolten välillä.
- (8) Yleissopimuksilla perustetuissa sekakomiteoissa otettavassa unionin kannassa olisi sen vuoksi puollettava Moldovan tasavallan ja Montenegron liittymistä kyseisiin yleissopimuksiin koskevan kutsun esittämistä ja yhteistä passitusmenettelyä koskevan yleissopimuksen muuttamista vastaavasti, ja sen olisi perustuttava kyseistä kantaa ilmentäviin päätösluonnoksiin.
- (9) Yleissopimusten 11 a artiklan ja 15 a artiklan mukaisesti sopimuspuoleksi kutsutun kolmannen maan on liittyäkseen jätettävä liittymiskirja ja liittyminen tulee voimaan liittymiskirjan jättämistä seuraavan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä.
- (10) Koska sekakomitean päätöksillä muutetaan yleissopimusta, päätökset on aiheellista julkaista niiden hyväksymisen jälkeen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (11) Komissio edustaa unionia sekakomiteassa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Ehdotettua muutosta koskevan unionin kannan olisi perustuttava tähän päätökseen liitettyyn päätösluonnokseen.
- (12) Moldovan tasavallan ja Montenegron nopean liittymisen helpottamiseksi tämä päätösluonnos on tarpeen hyväksyä viipymättä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Tavarakaupan muodollisuuksien yksinkertaistamisesta 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumiseen liittymään kyseiseen yleissopimukseen perustuu tämän päätöksen liitteissä I ja IV oleviin kyseisen sekakomitean päätösluonnoksiin.

2 artikla

Yhteisestä passitusmenettelystä 20 päivänä toukokuuta 1987 tehdyllä yleissopimuksella perustetussa EU:n ja yhteistä passitusta soveltavien maiden sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta Moldovan tasavallan ja Montenegron kutsumiseen liittymään kyseiseen yleissopimukseen ja liittymisestä johtuviin teknisiin muutoksiin perustuu tämän päätöksen liitteissä II, III, V ja VI oleviin kyseisen sekakomitean päätösluonnoksiin.

3 artikla

Edellä 1 ja 2 artiklassa tarkoitetut sekakomiteoiden päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun ne on hyväksytty.

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*