

Bruxelles, den 11. juli 2025
(OR. en)

11545/25

Interinstitutionel sag:
2025/0208 (NLE)

UD 155
COEST 575
CID 1
TRANS 299

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	11. juli 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 387 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions (EU's) vegne i Den Blandede Kommission EU-De Fælles Forsendelseslande ("common transit countries", CTC), der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om forenkling af formaliteterne i samhandelen, og i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår opfordringer til Republikken Moldova og Montenegro til at tiltræde disse konventioner, og for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om ændring af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure efter Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af nævnte konvention

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 387 final.

Bilag: COM(2025) 387 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.7.2025
COM(2025) 387 final

2025/0208 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions (EU's) vegne i Den Blandede Kommission EU-De Fælles Forsendelseslande ("common transit countries", CTC), der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om forenkling af formaliteterne i samhandelen, og i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår opfordringer til Republikken Moldova og Montenegro til at tiltræde disse konventioner, og for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om ændring af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure efter Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af nævnte konvention

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC¹, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om forenkling af formaliteterne i samhandelen², og i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure³ ("de blandede EU-CTC-kommissioner"), vedrørende hver af de blandede kommissioners planlagte vedtagelse af afgørelserne for så vidt angår opfordringerne til Republikken Moldova og Montenegro om at tiltræde henholdsvis konventionen om forenkling af formaliteterne i samhandelen og konventionen om en fælles forsendelsesprocedure ("konventionerne").

Dette forslag vedrører desuden afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC for Fælles Forsendelse ("Den Blandede Kommission") i forbindelse med Den Blandede Kommissions planlagte vedtagelse af afgørelserne om ændring af visse bilag i tillæg III og IIIa til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure ("forsendelseskonventionen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionerne

Konventionerne har til formål at lette varebevægelserne mellem Den Europæiske Union og andre lande, der er kontraherende parter i konventionerne. De trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union (ikke dens enkelte medlemsstater) er part i konventionerne, som fastsætter foranstaltninger, der letter varebevægelserne mellem Den Europæiske Union, Republikken Island, Republikken Nordmakedonien, Kongeriget Norge, Det Schweiziske Forbund, Republikken Tyrkiet, Republikken Serbien, Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland, Ukraine og Georgien.

Lande, der er kontraherende parter i konventionerne, men ikke medlemmer af Unionen, betegnes som fælles forsendelseslande ("CTC").

2.2. De blandede kommissioner

De blandede EU-CTC-kommissioner har til opgave at varetage administrationen af konventionerne og sikre, at de anvendes korrekt. Kommissionerne opfordrer ved afgørelse tredjelande til at tiltræde konventionerne.

De blandede EU-CTC-kommissioners afgørelser vedtages efter fælles overenskomst mellem de kontraherende parter.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af de blandede kommissioner

Republikken Moldova og Montenegro har udtrykt ønske om at tiltræde konventionerne, når de har opfyldt de retlige, strukturelle og informationsteknologiske krav, som er forudsætninger for tiltrædelse.

¹ Fælles forsendelseslande.

² EFT L 134 af 22.5.1987, s. 2.

³ EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

I henhold til bestemmelserne i artikel 11, stk. 3, i konventionen om forenkling af formaliteterne i samhandelen (SAD-konventionen) og bestemmelserne i artikel 15, stk. 3, i forsendelseskonventionen skal de blandede EU-CTC-kommissioner ved afgørelse opfordre et tredjeland, jf. henholdsvis artikel 1, stk. 2, i SAD-konventionen og artikel 3, stk. 1, litra c), i forsendelseskonventionen, til at tiltræde konventionerne i overensstemmelse med den procedure, der er fastsat i henholdsvis artikel 11a og artikel 15a.

De blandede EU-CTC-kommissioner retter sådanne opfordringer til landene, når landene er i stand til at efterleve de detaljerede regler for anvendelsen af konventionerne.

Med mandat fra EU-CTC-arbejdsgrupperne om fælles forsendelse og forenkling af formaliteterne i samhandelen kontrollerede overvågningshold i henholdsvis januar og februar 2025, at Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af konventionerne forløber i fuld overensstemmelse med planen. Holdene undersøgte hovedsagelig tilpasningen af de nødvendige strukturer for forvaltningen af proceduren og ibrugtagningen af det nye IT-baserede forsendelsessystem (NCTS), der gør det muligt at anvende den fælles forsendelsesprocedure. De vil fortsætte undersøgelsen under de resterende forberedelser.

De blandede EU-CTC-kommissioner planlægger at vedtage udkastet til afgørelse nr. [1] og [2]/2025 truffet af Den Blandede Kommission EU-CTC om forenkling af formaliteterne i samhandelen og udkastet til afgørelse nr. [1], [2], [3] og [4]/2025 truffet af Den Blandede Kommission EU-CTC om en fælles forsendelsesprocedure på deres næste møder eller ved skriftlig procedure med henblik på at opfordre Republikken Moldova og Montenegro til at tiltræde konventionerne.

Forslaget vedrører også ændring af visse bilag i tillæg III og IIIa til forsendelseskonventionen, som vedrører Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af denne konvention. Der er tale om tekniske ændringer og indførelse af nye sproglige henvisninger vedrørende disse lande samt indsættelse af deres landenavne i kautionsdokumenterne i forsendelseskonventionen.

De blandede EU-CTC-kommissioners afgørelser om at opfordre Republikken Moldova og Montenegro til at tiltræde konventionerne og om ændring af forsendelseskonventionen er bindende for de kontraherende parter, jf. afgørelsernes artikel 3, hvori det fastsættes, at "Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen".

I overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, i SAD-konventionen og artikel 15, stk. 3, i forsendelseskonventionen gennemfører de kontraherende parter denne type afgørelser i overensstemmelse med deres egen lovgivning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den foreslåede holdning er positiv over for en opfordring til Republikken Moldova og Montenegro om at tiltræde konventionerne og er ligeledes positiv angående de nødvendige tekniske tilpasninger af forsendelseskonventionen.

I Europa-Kommissionens meddelelse⁴ fra 2001 til Europa-Parlamentet og Rådet om en forberedelsesstrategi for de lande, der søger om tiltrædelse af EU-CTC-konventionerne fra 1987 om en fælles forsendelsesprocedure og om forenkling af formaliteterne i samhandelen, efterfulgt af Europa-Kommissionens meddelelse fra 2010⁵ til Europa-Parlamentet og Rådet om en forberedelsesstrategi for visse nabolande, der søger om tiltrædelse af begge

⁴ COM(2001) 289 final.

⁵ COM(2010) 668 final.

konventioner, og Rådets konklusioner af 14. april 2011⁶, som bekræfter den fremgangsmåde, der er valgt i disse to meddelelser, fastlægges støtten til en række lande i deres bestræbelser på at tiltræde konventionerne. Moldova og Montenegro tilhører denne række af lande.

Målet er at lette handelen mellem Moldova og Montenegro, Den Europæiske Union og andre fælles forsendelseslande og sikre, at Den Blandede Kommission EU-CTC vedtager alle de nødvendige tekniske ændringer af forsendelseskonventionen med henblik på at gennemføre den fælles forsendelsesprocedure mellem Moldova og Montenegro og andre kontraherende parter.

Opfordringerne og de deraf følgende tekniske ændringer bør give væsentlige og mærkbare fordele for erhvervsdrivende og toldadministrationer ved at forenkle forsendelses- og toldformaliteterne, mindske omkostningerne, lette varebevægelserne og give en eventuel stigning i samhandelen.

Kommissionen foreslår derfor Rådet, at Unionen indtager en positiv holdning til Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af konventionerne.

De foreslåede afgørelser er i overensstemmelse med Den Europæiske Unions politikker på handels- og transportområdet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

I henhold til artikel 11, stk. 3, i SAD-konventionen og artikel 15, stk. 3, i forsendelseskonventionen opfordrer de blandede EU-CTC-kommissioner ved afgørelse et tredjeland, jf. henholdsvis artikel 1, stk. 2, og artikel 3, stk. 1, litra c), til at tiltræde konventionerne.

I forsendelseskonventionens artikel 15, stk. 3, litra a), fastsættes det, at Den Blandede Kommission EU-CTC træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De blandede EU-CTC-kommissioner er organer, der er nedsat ved artikel 10 i SAD-konventionen om forenkling af formaliteterne i samhandelen og artikel 14 i forsendelseskonventionen.

⁶ 8636/11.

⁷ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 og 64.

De afgørelser, som de blandede EU-CTC-kommissioner skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. Disse afgørelser får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 15 i SAD-konventionen og artikel 20 i forsendelseskonventionen.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for de foreslåede afgørelser er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for de foreslåede afgørelser bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Efter vedtagelsen offentliggøres de i artikel 1 og 2 omhandlede afgørelser fra de blandede EU-CTC-kommissioner i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions (EU's) vegne i Den Blandede Kommission EU-De Fælles Forsendelseslande ("common transit countries", CTC), der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om forenkling af formaliteterne i samhandelen, og i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår opfordringer til Republikken Moldova og Montenegro til at tiltræde disse konventioner, og for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om ændring af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure efter Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af nævnte konvention

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen af 20. maj 1987 om forenkling af formaliteterne i samhandelen⁸ og konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure⁹ ("konventionerne") blev indgået mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, Republikken Østrig, Republikken Finland, Republikken Island, Kongeriget Norge, Kongeriget Sverige og Det Schweiziske Forbund den 20. maj 1987 og trådte i kraft den 1. januar 1988.
- (2) Republikken Moldova og Montenegro har udtrykt ønske om at tiltræde konventionerne, når de har opfyldt tiltrædelseskravene.
- (3) I henhold til artikel 11, stk. 3, i konventionen om forenkling af formaliteterne i samhandelen kan Den Blandede Kommission EU-De Fælles Forsendelseslande (CTC), der er nedsat ved samme konvention, ved afgørelse opfordre tredjelande til at tiltræde nævnte konvention.
- (4) I henhold til artikel 15, stk. 3, i konventionen om en fælles forsendelsesprocedure kan Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved samme konvention, ved afgørelse opfordre tredjelande til at tiltræde nævnte konvention.
- (5) I medfør af konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), kan Den Blandede Kommission EU-CTC for Fælles Forsendelse, der er nedsat ved konventionen ("Den Blandede Kommission"), træffe afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen. Republikken Moldovas og Montenegros tiltrædelse af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure vil kræve tilpasning af kautiondokumenterne og, for så vidt angår Montenegro, indsættelse af visse tekniske udtryk på montenegrinsk.

⁸ EFT L 134 af 22.5.1987, s. 2.

⁹ EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i de blandede kommissioner, der er nedsat ved konventionerne, bør fastlægges, da afgørelserne om at opfordre Republikken Moldova og Montenegro til at tiltræde konventionerne og ændre konventionen om en fælles forsendelsesprocedure får bindende virkning for Unionen.
- (7) Konventionerne vil sikre effektive procedurer for grænsepassage mellem Moldova og Montenegro og parterne i konventionerne.
- (8) Unionens holdning i de blandede kommissioner, der er nedsat ved konventionerne, bør derfor være positiv hvad angår 1) opfordringerne til Republikken Moldova og Montenegro om at tiltræde disse konventioner og 2) ændringen af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure i overensstemmelse hermed, og den bør baseres på udkastene til afgørelser, der afspejler denne holdning.
- (9) I overensstemmelse med henholdsvis artikel 11a og 15a i konventionerne bliver tredjelande, der har modtaget en opfordring til at tiltræde, kontraherende parter ved at deponere et tiltrædelsesinstrument, og tiltrædelsen træder i kraft den første dag i den anden måned efter deponeringen af tiltrædelsesinstrumentet.
- (10) Da Den Blandede Kommissions afgørelser vil ændre konventionen, er det hensigtsmæssigt at offentliggøre dem i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.
- (11) I Den Blandede Kommission skal Unionen repræsenteres af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ("TEU"). Unionens holdning til de foreslåede ændringer bør baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.
- (12) For at lette Republikken Moldovas og Montenegros rettidige tiltrædelse er det nødvendigt straks at vedtage dette udkast til afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om forenkling af formaliteterne i samhandelen, for så vidt angår opfordringerne til Republikken Moldova og Montenegro om at tiltræde nævnte konvention, baseres på udkastene til nævnte blandede kommissions afgørelser, jf. bilag I og IV til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår opfordringerne til Republikken Moldova og Montenegro om at tiltræde nævnte konvention og for så vidt angår de deraf følgende tekniske ændringer, baseres på udkastene til nævnte blandede kommissions afgørelser, jf. bilag II, III, V og VI til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Efter vedtagelsen offentliggøres de i artikel 1 og 2 omhandlede blandede kommissioners afgørelser i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand