

Bruselj, 10. julij 2023
(OR. en)

11545/1/23
REV 1

COPEN 244
DROIPEN 99
ENV 817
RELEX 852
JAI 976

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 7. julij 2023

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: COM(2023) 419 final

Zadeva: Priporočilo za SKLEP SVETA o pooblastitvi Evropske komisije, da v imenu Evropske unije sodeluje pri pogajanjih o konvenciji Sveta Evrope, ki bo nadomestila in zamenjala Konvencijo o kazenskopравни zaščiti okolja iz leta 1998 (ETS št. 172), ter pripravi osnutka obrazložitvenega poročila

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 419 final.

Priloga: COM(2023) 419 final



Bruselj, 7.7.2023
COM(2023) 419 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Evropske komisije, da v imenu Evropske unije sodeluje pri pogajanjih o konvenciji Sveta Evrope, ki bo nadomestila in zamenjala Konvencijo o kazenskoopravni zaščiti okolja iz leta 1998 (ETS št. 172), ter pripravi osnutka obrazložitvenega poročila

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Okoljska kriminaliteta in velika škoda, povzročena okolju in zdravju ljudi, povzročata vse večjo zaskrbljenost v EU in po svetu. Po najnovejših razpoložljivih ocenah¹ naj bi letna izguba, povezana z okoljsko kriminaliteto, znašala med 91 in 258 milijardami USD. Zaradi tega je okoljska kriminaliteta četrta največja kriminalna dejavnost na svetu za nedovoljenim prometom s prepovedanimi drogami, trgovino z ljudmi in ponarejanjem. Povečuje se za 5 do 7 % letno. Kazniva dejanja, kot so nezakonito krčenje gozdov, onesnaževanje vode, zraka in tal, trgovina s snovmi, ki tanjšajo ozonski plašč, divji lov in druga kazniva dejanja, močno škodijo biotski raznovrstnosti in zdravju ljudi ter uničujejo celotne ekosisteme. Zaradi globalnega učinka nastale škode in degradacije, v kateri je pogosto vpleten organizirani kriminal na čeznacionalni ravni, so potrebni odločno ukrepanje, tesno mednarodno sodelovanje na podlagi skupnega razumevanja kategorij okoljske kriminalitete, sankcije in čezmejno sodelovanje.

- **Direktiva Evropske unije o okoljski kriminaliteti**

EU v zadnjih desetletjih postopoma krepi svoja prizadevanja za ureditev ravnanja, ki škoduje okolju. Danes več kot 250 zakonodajnih instrumentov EU, predvsem direktiv, določa standarde in omejitve za različne okoljske sektorje. Direktiva 2008/99/ES o kazenskoprnem varstvu okolja (v nadaljnjem besedilu: direktiva o okoljski kriminaliteti)² za spodbujanje varstva okolja zavezuje države članice EU, da inkriminirajo najhujše kršitve sektorskega okoljskega prava. Med drugim določa skupen sklop kategorij okoljske kriminalitete v EU ter zahteva učinkovite, odvračilne in sorazmerne sankcije za fizične in pravne osebe. Direktiva o okoljski kriminaliteti temelji na Konvenciji Sveta Evrope o kazenskoprnem zaščiti okolja iz leta 1998, ki pomembno vpliva nanjo³.

Komisija je ocenila učinkovitost direktive o okoljski kriminaliteti in oktobra 2020 objavila rezultate⁴. Na podlagi teh rezultatov se je odločila izboljšati pravni okvir za boj proti okoljski kriminaliteti in 15. decembra 2021 sprejela predlog nove direktive EU o okoljski kriminaliteti⁵. Predlog izboljšuje opredelitve kategorij okoljske kriminalitete in dodaja nove, da bi zagotovila ustrezno kaznovanje hudih kaznivih dejanj, ki so storjena naklepno ali iz hude malomarnosti. Uvaja najnižje najvišje višine sankcij za fizične in pravne osebe, ki upoštevajo tudi finančno zmogljivost podjetij, obteževalne okoliščine in dodatne sankcije/ukrepe za spodbujanje učinkovitega in odvračilnega sankcioniranja. Njegov cilj je

¹ Po podatkih Europol in Programa Združenih narodov za okolje je okoljska kriminaliteta četrta največja kriminalna dejavnost na svetu, povečuje pa se za 5 do 7 % na leto. UNEP in Interpol, Rapid Response Assessment: The Rise of Environmental Crime (Ocena hitrega odzivanja: Naraščanje okoljske kriminalitete), junij 2016.

² Direktiva 2008/99/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o kazenskoprnem varstvu okolja (UL L 328).

³ Svet Evrope, Convention on the Protection of the Environment through Criminal Law (Konvencija o kazenskoprnem zaščiti okolja), ETS št. 172, 4. november 1998; <https://www.ecolex.org/details/treaty/convention-on-the-protection-of-the-environment-through-criminal-law-tre-001292/>.

⁴ Delovni dokument služb Komisije Ocena Direktive 2008/99/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o kazenskoprnem varstvu okolja (direktiva o okoljski kriminaliteti), SWD(2020) 259 final z dne 28. oktobra 2020 (del I, del II, povzetek).

⁵ Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o kazenskoprnem varstvu okolja in nadomestitvi Direktive 2008/99/ES, COM(2021) 851 final, 2021/422 (COD).

olajšati čezmejno sodelovanje, vsebuje pa številne določbe za okrepitev verige kazenskega pregona, vključno z obveznostmi držav članic, da posredujejo statistične podatke o kazenskih postopkih v zvezi z okoljem. Predlog vsebuje tudi določbe o pravicah ter vlogi zadevne javnosti in okoljevarstvenikov.

Decembra 2022 so države članice EU v Svetu Evropske unije sprejele splošni pristop. Evropski parlament je sprejel svoje stališče marca 2023⁶. Pogajanja z Evropskim parlamentom so se začela maja 2023, da bi se dosegel politični dogovor do konca leta 2023.

- **Konvencija Sveta Evrope o okoljski kriminaliteti**

Vzporedno s tekočim delom Evropske unije v zvezi z novo direktivo o okoljski kriminaliteti je Svet Evrope sklenil nadomestiti svojo Konvencijo o kazenskopravni zaščiti okolja iz leta 1998⁷ (v nadaljnjem besedilu: Konvencija iz leta 1998). Konvencija iz leta 1998 je prva mednarodna zakonodaja, ki vsebuje opredelitve najhujših kaznivih dejanj zoper okolje, storjenih naklepno ali iz malomarnosti, določbe o sodni pristojnosti, sankcijah, ukrepih odvzema, povrnitvi okolja v prvotno stanje, odgovornosti gospodarskih družb, sodelovanju med pogodbenicami Konvencije in mednarodnem sodelovanju, pravicah skupin, fundacij ali združenj, katerih cilj je varstvo okolja, da sodelujejo v kazenskih postopkih v skladu z notranjim pravom, ter pravicah skupin, ki opredeljujejo kazniva dejanja in zahtevajo učinkovite in odvrtilne sankcije. Številne od teh določb so pogodbenicam zagotovile prožnost, saj se je od njih zahtevalo le, da kadar koli posredujejo izjavo, naslovljeno na generalnega sekretarja Sveta Evrope, o njihovi volji za prenos določbe. Vendar Konvencija nikoli ni začela veljati, saj ni bilo doseženo potrebno najmanjše število ratifikacij ali pristopov.

23. novembra 2022 je bil pod vodstvom Odbora ministrov Sveta Evrope in Evropskega odbora za vprašanja kriminalitete (CDPC) ustanovljen novi strokovni odbor za kazenskopravno varstvo okolja (PC-ENV), zadolžen za uradna pogajanja o novi konvenciji Sveta Evrope o kazenskopravni zaščiti okolja, ki bo nadomestila Konvencijo iz leta 1998, in sicer na podlagi mandata, podeljenega odboru PC-ENV⁸. Nova konvencija bo upoštevala tudi študijo izvedljivosti⁹ iz leta 2022, v kateri je bila poudarjena ustreznost nove konvencije na tem področju.

V zvezi z ustreznostjo nove konvencije je bilo sklenjeno naslednje:

„učinkovitost boja proti okoljski kriminaliteti v vseh njegovih razsežnostih in zlasti čezmejni je med drugim odvisna tudi od učinkovitega mednarodnega sodelovanja med državami. Tako sodelovanje je bistveno za zagotovitev, da ustrezni nacionalni organi, vključeni v preprečevanje kaznivih dejanj okoljske kriminalitete in boj proti njim, govorijo isti jezik. Nov pravni instrument bi omogočil določitev skupnih pravil za tako okrepljeno mednarodno sodelovanje na podlagi obstoječih mednarodnih instrumentov Sveta Evrope. [...] Zaradi velikega števila držav članic (47 držav), ki segajo onkraj meja Evrope, je njegov vpliv tak, da imajo lahko instrumenti, ki jih Svet Evrope razvija, veliko čezmejno težo, kar je v skladu s čezmejno naravo okoljskega izziva, s katerim se je treba spoprijeti. Sprejetje nove konvencije na tem področju bi poleg zelo simbolične razsežnosti na mednarodnem prizorišču, vzporedno

⁶ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0087_SL.html

⁷ Konvencija o kazenskopravni zaščiti okolja, ETS št. 172, sprejeta dne 4. novembra 1998.

⁸ CM(2022)148-add2-final, 23. november 2022.

⁹ Feasibility Study on the Protection of the Environment through Criminal Law (Študija izvedljivosti o kazenskopravnem varstvu okolja), CDPC(2021)9-Fin.

z drugimi (regionalnimi) pobudami, lahko posredno vplivalo na nacionalno raven in navdihnilo druge mednarodne instrumente.“

Svet Evrope je v svoji študiji izvedljivosti v zvezi z odnosom z Evropsko unijo ugotovil, da bo „glede na dejavnosti, ki jih izvaja Evropska unija na področju okoljske kriminalitete, zlasti [...] delo v zvezi s predlogom nove direktive EU, bistveno ohranjati redne stike med obema organizacijama ter v največji možni meri usklajevati njuna prizadevanja, da bi se preprečilo protislovje med delom Evropske unije na eni strani in delom Sveta Evrope na vseevropski ravni na drugi strani. To bi bilo treba olajšati z rednimi izmenjavami med različnimi skupinami strokovnjakov, odbori in sekretariati obeh organizacij.“

Prvo srečanje za pogajanja o besedilu osnutka konvencije bo potekalo v Svetu od 16. do 18. oktobra 2023.

- **Skladnost z obstoječimi določbami na tem področju**

Predvideno področje uporabe nove Konvencije o okoljski kriminaliteti v veliki meri ureja pravo Unije, zlasti trenutno veljavna direktiva o okoljski kriminaliteti in predlog Komisije za novo direktivo o okoljski kriminaliteti¹⁰. Njuni cilji in vsebina se v veliki meri prekrivajo s predvideno novo konvencijo Sveta Evrope o okoljski kriminaliteti¹¹. Oba spodbujata in navdihujeta vse večja podpora potrebi po varstvu našega okolja in pozornost svetovne javnosti na tem področju.

Zato je treba Uniji omogočiti, da v pogajanjih prispeva k tem ciljem, pri čemer se morajo preprečiti morebitne razlike v zvezi s pravnimi opredelitvami, terminologijo in obveznostmi, opredeljenimi v Konvenciji oziroma novi direktivi o okoljski kriminaliteti. Pomembno je, da Unija med pogajanja v Svetu Evrope upošteva napredek in razvoj v zvezi s predlagano novo direktivo o okoljski kriminaliteti ter ostane v tesnem stiku s pristojno delovno skupino Sveta EU.

Uspešen izid pogajanj bi moral privedi do skladnih določb o kategorijah okoljske kriminalitete, vključno z opisom kaznivih dejanj, sankcijami, krepitvijo verige izvrševanja, priznavanjem vloge državljanov in civilne družbe ter postopkovnimi in preiskovalnimi orodji držav članic EU in držav članic Sveta Evrope, ki ratificirajo novo konvencijo, in na tej podlagi olajšati nads nacionalno sodelovanje.

- **Usklajenost z drugimi politikami Unije**

Naslov V tretjega dela Pogodbe o delovanju Evropske unije Evropski uniji podeljuje pristojnosti na območju svobode, varnosti in pravice. Evropska unija je poleg direktive o okoljski kriminaliteti sprejela tudi celovit sklop pravnih instrumentov za boj proti okoljski kriminaliteti in drugim kaznivim dejanjem. Naslednji pravni instrumenti ali predlogi so del tega pravnega okvira,

¹⁰ Glej opombo 4.

¹¹ Za več podrobnosti glej oddelek 2 Pravna podlaga.

- Direktiva (EU) 2018/1673 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o boju proti pranju denarja z uporabo kazenskega prava¹²,
- Direktiva (EU) 2019/1937 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2019 o zaščiti oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije¹³,
- Predlog Komisije za Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta o povrnitvi in odvzemu sredstev¹⁴,
- Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ¹⁵,
- Uredba (EU) 2016/794 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) ter nadomestitvi in razveljavitvi sklepov Sveta 2009/371/PNZ, 2009/934/PNZ, 2009/935/PNZ, 2009/936/PNZ in 2009/968/PNZ¹⁶,
- Direktiva 2012/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o določitvi minimalnih standardov na področju pravic, podpore in zaščite žrtev kaznivih dejanj ter o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2001/220/PNZ¹⁷.
- Uredba Sveta (ES) št. 1005/2008¹⁸ o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu, ki je trenutno v postopku revizije¹⁹

Poleg tega obstaja celovit sklop okoljskega prava Unije, ki je trenutno veljavno ali v postopku revizije in je zajeto v novi direktivi o okoljski kriminaliteti kot horizontalnem instrumentu²⁰. Okoljsko pravo Unije in direktiva o okoljski kriminaliteti sta medsebojno povezana, saj je za opredelitev kaznivega dejanja iz direktive o okoljski kriminaliteti potrebno nezakonito ravnanje, tj. kršitev obveznosti, kot je opredeljena v okoljskem pravu Unije. Poleg tega

¹² UL L 284, 12.11.2018, str. 22.

¹³ UL L 305, 26.11.2019, str. 17.

¹⁴ COM(2022) 245 final.

¹⁵ UL L 295, 21.11.2018, str. 138.

¹⁶ UL L 135, 24.5.2016, str. 53.

¹⁷ UL L 315, 14.11.2012.

¹⁸ UL L 286, 29.10.2008, str. 1.

¹⁹ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1224/2009, uredb Sveta (ES) št. 768/2005, (ES) št. 1967/2006 in (ES) št. 1005/2008 ter Uredbe (EU) 2016/1139 Evropskega parlamenta in Sveta glede nadzora ribištva (COM(2018) 368 final).

²⁰ Primeri takih instrumentov so: Uredba (EU) št. 1257/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o recikliranju ladij in spremembi Uredbe (ES) št. 1013/2006 in Direktive 2009/16/ES (UL L 330, 10.12.2013, str. 1), Uredba (ES) št. 1005/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o snoveh, ki tanjšajo ozonski plašč (UL L 286, 31.10.2009, str. 1); pogajanja še potekajo in kmalu se pričakuje nova uredba o snoveh, ki tanjšajo ozonski plašč; Uredba (EU) št. 517/2014 o fluoriranih toplogrednih plinih in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 842/2006 (UL L 150, 20.5.2014, str. 195; pogajanja še potekajo in kmalu se pričakuje nova uredba o fluoriranih toplogrednih plinih; Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije in o spremembi Direktive 1999/45/ES ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES (UL L 396, 30.12.2006, str. 1); Uredba (ES) št. 338/97 z dne 9. decembra 1996 o varstvu prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst z zakonsko ureditvijo trgovine z njimi (UL L 61, 3.3.1997, str. 1); Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv (UL L 312, 22.11.2008, str. 3); Uredba (ES) št. 1013/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. junija 2006 o pošiljkah odpadkov (UL L 190, 12.7.2006, str. 1).

nekazenske sankcije, opredeljene v okoljskem pravu Unije, in kazenske sankcije skupaj tvorijo celovit sistem sankcij EU, ki prispeva k učinkovitemu izvajanju politik EU za varstvo okolja; nekazenske in kazenske sankcije bi se morale medsebojno dopolnjevati in krepiti s postopnim in skladnim pristopom, ki določa pravila za sankcioniranje na ravni EU v skladu z usklajenimi merili in standardi.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

To priporočilo se v skladu s členom 218(3) in (4) PDEU predloži Svetu za pridobitev pooblastila za pogajanja o reviziji Konvencije Sveta Evrope o okoljski kriminaliteti v imenu Evropske unije, za pripravo pogajalskih smernic in za imenovanje Komisije za pogajalca.

Člen 3(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da ima Unija izključno pristojnost „za sklenitev mednarodnega sporazuma [...], kolikor lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe.“ Zlasti je Sodišče Evropske unije pojasnilo, da „ugotovitev takega tveganja [vpliva na pravila EU ali njihove spremembe z mednarodnimi sporazumi] ne predpostavlja popolnega ujemanja med področjem, ki ga zajemajo mednarodne zaveze, in tistim, ki ga zajema pravna ureditev Unije“, ampak da „lahko take zaveze na področje uporabe skupnih pravil Unije vplivajo ali pa ga spremenijo tudi takrat, kadar spadajo na področje, ki je v velikem delu zajeto s takimi pravili“²¹.

Pri analizi pristojnosti Unije je treba upoštevati področja, ki jih zajemajo pravila Unije in določbe predvidenega dogovora, njihov predvidljiv prihodnji razvoj ter naravo in vsebino navedenih pravil in določb, da bi se ugotovilo, ali lahko predvideni dogovor ogrozi enotno in dosledno uporabo pravil Unije ter pravilno delovanje sistema, ki ga vzpostavljajo.

Zgoraj navedeni pravni instrumenti EU, zlasti direktiva o okoljski kriminaliteti v povezavi z zakonodajo, na katero se sklicuje, zajemajo področje, ki ga v veliki meri ureja pravo Unije in za katero obstaja tveganje, da bo nanj vplivala nova konvencija o okoljski kriminaliteti ali spremenila njegovo področje uporabe, zato ima Unija izključno zunanjo pristojnost zanj na podlagi člena 3(2) PDEU, kot ga razlaga Sodišče Evropske unije.

Prvič, med novo konvencijo in novo direktivo o okoljski kriminaliteti bo obstajalo prekrivanje. Nova konvencija bi natančno upoštevala strukturo in področje uporabe nove direktive o okoljski kriminaliteti. Obe bosta vsebovali določbe o namenu in področju uporabe, terminologiji in opredelitvah, hudih kaznivih dejanjih, odgovornosti oseb in sankcijah, procesnih pravicah in sodelovanju, preventivnih ukrepih in sodelovanju civilne družbe.

Drugič, če bi države članice postale pogodbenice predvidene konvencije, bi obstajalo tveganje ogrožanja enotne in dosledne uporabe skupnih pravil Unije.

Unija mora na primer zagotoviti, da so opredelitve kategorij okoljske kriminalitete v konvenciji čim bolj združljive z direktivo o okoljski kriminaliteti, saj kazensko pravo držav članic ne sme vključevati nasprotujočih si opredelitev v zvezi s posamezno kategorijo kaznivih dejanj. Zagotoviti je treba tudi, da pravna tehnika, ki se uporablja za opredelitev kaznivih dejanj zoper okolje v konvenciji, ni v nasprotju s tehniko, uporabljeno v direktivi o okoljski kriminaliteti. Vsak novi pristop v konvenciji, ki bi opredeljeval kazniva dejanja drugače kot v pravu EU, bi lahko posegal v nadaljnji razvoj prava EU v zvezi s tem ali ga omejil. Tudi če direktiva o okoljski kriminaliteti ne bi vključevala kategorije kaznivih dejanj, ki je opredeljena v konvenciji, lahko to vpliva na pravo Unije. Nezakonit ribolov in njegove

²¹ Zadeva C-114/12, Komisija/Svet, ECLI:EU:C:2014:2151, točki 69 in 70.

sankcije na primer urejajo ribiške politike EU²². Zato bi lahko sprememba področja uporabe kaznivih dejanj zoper okolje ali opredelitev novih kaznivih dejanj v horizontalnem smislu vplivala na področje uporabe skupnih pravil EU na zadevnem področju.

Obstaja tudi tveganje, da bi imeli termini iz konvencije drugačen pomen, kar bi vplivalo na uporabo podobnih terminov v pravu EU. To se lahko na primer nanaša na uveljavljene standardne pravne pojme, kot so pravne osebe, odgovornost pravnih oseb in kazenska pristojnost.

S sistemskega vidika določbe o sankcijah in spremljevalnih sankcijah ter ukrepih v novi direktivi o okoljski kriminaliteti dopolnjujejo obstoječe določbe o sankcijah v okoljskem pravu Unije. Tako prispevajo k skladnemu sistemu sankcij EU v zvezi z okoljskimi kršitvami. Določbe o sankcijah v novi konvenciji in v sistemu sankcij EU bi morale biti skladne, saj bi neskladje oviralo nadaljnji razvoj.

Unija bi morala tudi zagotoviti, da pravila o preprečevanju in krepitvi verige kazenskega pregona v konvenciji niso v nasprotju s podobnimi obveznostmi iz direktive o okoljski kriminaliteti, kar bi lahko ogrozilo učinkovitost in izvajanje pravil EU v zvezi s tem.

Različne zahteve konvencije in direktive o okoljski kriminaliteti glede zbiranja statističnih podatkov o kazenskih postopkih v zvezi z okoljem bi lahko zapletle tehnični in upravni potek dela v EU ter ogrozile učinkovitost ustreznih pravil iz direktive o okoljski kriminaliteti.

Minimalna postopkovna pravila v zvezi s pravicami žrtev, pravicami prič in sodelavcev sodišč ter procesnimi pravicami nevladnih organizacij in civilne družbe v kazenskih postopkih so zajeta v pravu EU, ki odraža trenutno raven soglasja držav članic EU. Pravila v konvencijah bi lahko vplivala na prihodnji razvoj prava EU v zvezi s tem in ga omejila.

Na podlagi te analize se sklepa, da bi predvidena konvencija lahko vplivala na področje uporabe skupnih pravil EU ali ga spremenila.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Ta pobuda ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zadevnih ciljev politike. Unija je na tem področju že izvajala notranjo pristojnost s sprejetjem Direktive 2008/99/ES o kazenskopravnem varstvu okolja in predloga nove direktive, ki bo nadomestila Direktivo 2008/99/ES. Zato bi bilo treba pri pogajanjih sprejeti skupni pristop EU, da bi se preprečile neskladnosti med zadevno konvencijo na ravni Sveta Evrope in pravom EU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

²² Glej sprotne opombe 18 in 19.

Komisija je pri pripravi pogajanj upoštevala mnenja, ki so jih strokovnjaki držav članic izrazili med razpravami v ustreznih delovnih skupinah Sveta.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Med pogajanjimi o reviziji konvencije je treba upoštevati številne temeljne pravice in svoboščine iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina), vključno s pravico do visoke ravni varstva okolja in izboljšanja kakovosti okolja (člen 37 Listine), varstvom osebnih podatkov, svobodo izražanja in obveščanja, svobodo gospodarske pobude, pravico do učinkovitega pravnega sredstva in nepristranskega sodišča (člen 47 Listine), domnevo nedolžnosti in pravico do obrambe (člen 48 Listine), načeli zakonitosti in sorazmernosti kaznivih dejanj in kazni (člen 49 Listine) ter pravico, da se za isto kaznivo dejanje kazensko ne preganja ali kaznuje dvakrat (člen 50 Listine – *ne bis in idem*). Ker sodelovanje v pogajanjih v imenu Evropske unije ne bi smelo ogroziti ravni varstva temeljnih pravic v Uniji, ta pobuda predlaga prizadevanje za visoko raven varstva temeljnih pravic.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Evropske komisije, da v imenu Evropske unije sodeluje pri pogajanjih o konvenciji Sveta Evrope, ki bo nadomestila in zamenjala Konvencijo o kazenskopravni zaščiti okolja iz leta 1998 (ETS št. 172), ter pripravi osnutka obrazložitvenega poročila

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Odbor ministrov Sveta Evrope je 23. novembra 2022 pooblastil Odbor strokovnjakov za kazenskopravno zaščito okolja, da do 30. junija 2024 pripravi osnutek nove konvencije, ki bo nadomestila in zamenjala Konvencijo o kazenskopravni zaščiti okolja iz leta 1998 (ETS št. 172).
- (2) Predvidena konvencija bo verjetno določala skupna pravila o namenu in področju uporabe, terminologiji in opredelitvah, hudih kaznivih dejanjih, odgovornih osebah in sankcijah, procesnih pravicah in sodelovanju, preventivnih ukrepih in sodelovanju civilne družbe. V skladu s členom 3(2) PDEU spadata vsebina in področje uporabe predvidene konvencije na področje, ki ga v veliki meri ureja pravo Unije²³, zato obstaja tveganje, da bo nova konvencija vplivala na področje uporabe ali ga spremenila.
- (3) Unija bi zato morala sodelovati pri pogajanjih o novi konvenciji Sveta Evrope o kazenskopravni zaščiti okolja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da se v imenu Unije pogaja o novi konvenciji o kazenskopravni zaščiti okolja, ki bo nadomestila in zamenjala Konvencijo Sveta Evrope o kazenskopravni zaščiti okolja iz leta 1998.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju [s/z ime posebnega odbora vstavi Svet].

Člen 4

²³ Zlasti Direktiva 2008/99/ES o kazenskopravnem varstvu okolja in predlog nove direktive, ki bi jo nadomestila, COM(2021) 851 final, 2021/422 (COD).

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*