



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 10 юли 2023 г.  
(OR. en)

11545/1/23  
REV 1

COPEN 244  
DROIPEN 99  
ENV 817  
RELEX 852  
JAI 976

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 7 юли 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2023) 419 final

---

Относно: Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на  
Европейската комисия да участва, от името на Европейския съюз, в  
преговори по Конвенция на Съвета на Европа за отмяна и замяна  
на Конвенцията от 1998 г. за опазване на околната среда чрез  
наказателното право (ETS № 172), както и относно проект на  
обяснителен доклад към него

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 419 final.

---

Приложение: COM(2023) 419 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.7.2023 г.  
COM(2023) 419 final

Препоръка за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за разрешаване на Европейската комисия да участва, от името на Европейския съюз, в преговори по Конвенция на Съвета на Европа за отмяна и замяна на Конвенцията от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право (ETS № 172), както и относно проект на обяснителен доклад към него**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Престъпленията срещу околната среда и значителните вреди, причинени на околната среда и на здравето на човека, се превръщат във все по-сериозен проблем за ЕС и в световен мащаб. Според последните налични прогнози<sup>1</sup> годишните загуби, свързани с престъпленията срещу околната среда, се изчисляват в диапазона между 91—258 милиарда щатски долара. Съгласно тези данни престъпленията срещу околната среда представляват четвъртата по големина престъпна дейност в света след трафика на наркотици, трафика на хора и фалшифицирането. Те се увеличават с между 5 и 7 % годишно. Престъпления като незаконно обезлесяване, замърсяване на водата, въздуха и почвата, трафик на вещества, които нарушават озоновия слой, браконьерство и други нарушения, увреждат сериозно биологичното разнообразие, вредят на здравето на човека и унищожават цели екосистеми. Глобалното въздействие на произтичащите от това щети и увреждане, често включващо организирана престъпност в трансграничен мащаб, изисква решителни действия, активно международно сътрудничество, основано на общо разбиране на категориите престъпления срещу околната среда, санкции и трансгранично сътрудничество.

- **Директива на Европейския съюз относно престъпленията срещу околната среда**

През последните десетилетия ЕС постепенно увеличи усилията си за регулиране на поведението, което е вредно за околната среда. Понастоящем в над 250 законодателни инструмента на ЕС, най-вече директиви, се определят стандарти и допустими граници за различни сектори на околната среда. С цел допълнително да се подобри опазването на околната среда с Директива 2008/99/ЕО относно защитата на околната среда чрез наказателно право (наричана отгук нататък „Директивата относно престъпленията срещу околната среда“)<sup>2</sup>, държавите — членки на ЕС, се задължават да криминализират най-сериозните нарушения на секторното законодателство в областта на околната среда. В нея, наред с другото, се предвижда общ набор от категории престъпления срещу околната среда за ЕС и се изисква налагането на ефективни, възпиращи и пропорционални санкции за физически и юридически лица. Директивата относно престъпленията срещу околната среда е вдъхновена и повлияна в значителна степен от Конвенцията на Съвета на Европа от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право<sup>3</sup>.

Комисията извърши оценка на ефективността на Директивата относно престъпленията срещу околната среда и през октомври 2020 г. публикува резултатите<sup>4</sup>. Въз основа на

---

<sup>1</sup> Според Интерпол и Програмата на ООН за околната среда (ЮНЕП) престъпленията срещу околната среда представляват четвъртата по големина престъпна дейност в света, като се увеличават с между 5 и 7 % годишно Оценка за бързо реагиране на ЮНЕП-ИНТЕРПОЛ: „Ръст на престъпленията срещу околната среда“, юни 2016 г.

<sup>2</sup> Директива 2008/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно защитата на околната среда чрез наказателно право, *ОВ L 328*,

<sup>3</sup> Съвет на Европа, Конвенция за опазване на околната среда чрез наказателното право, ETS №172, 4 ноември 1998 г.; <https://www.ecolex.org/details/treaty/convention-on-the-protection-of-the-environment-through-criminal-law-tre-001292/>.

<sup>4</sup> Работен документ на службите на Комисията, Оценка на Директива 2008/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно защитата на околната среда чрез наказателно право (Директива относно престъпленията срещу околната среда), SWD (2020) 259 final от 28 октомври 2020 г. (част I, част II, резюме).

тези резултати Комисията реши да подобри правната рамка относно борбата с престъпленията срещу околната среда и на 15 декември 2021 г. прие предложение за нова Директива на ЕС относно престъпленията срещу околната среда<sup>5</sup>. В предложението се прецизират определенията на категориите престъпления срещу околната среда и се добавят нови в неговия обхват, за да се гарантира налагането на подходящи наказания за тежки нарушения, извършени умишлено или поради груба небрежност. С него се въвежда минимално равнище на максималния размер на санкциите за физически и юридически лица, при които се вземат предвид и финансовият капацитет на предприятията, утежняващите обстоятелства и допълнителните санкции/мерки за насърчаване на ефективното и възпиращото санкциониране. С предложението се цели да бъде улеснено трансграничното сътрудничество, като в него се съдържат редица разпоредби за укрепване на веригата на правоприлагането, включително задълженията държавите членки да предават статистически данни относно наказателни производства в областта на околната среда. В предложението се съдържат и разпоредби относно правата и ролята на заинтересованата общественост и защитниците на околната среда.

През декември 2022 г. държавите — членки на ЕС, в Съвета на Европейския съюз постигнаха общ подход. През март 2023 г. Европейският парламент прие своето становище<sup>6</sup>. Преговорите с Европейския парламент започнаха през май 2023 г. с оглед на постигането на политическо споразумение до края на 2023 г.

- **Конвенция на Съвета на Европа относно престъпленията срещу околната среда**

Успоредно с текущата работа на Европейския съюз по нова директива относно престъпленията срещу околната среда Съветът на Европа реши да замени своята Конвенция от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право<sup>7</sup> (наричана по-нататък „Конвенцията от 1998 г.“). Конвенцията от 1998 г. е пионерско законодателство, като тя представлява първият международен инструмент, съдържащ определения на най-сериозните нарушения спрямо околната среда, извършени умишлено или поради небрежност, разпоредби относно компетентността, санкции, мерки за конфискация, възстановяване на околната среда, корпоративна отговорност, сътрудничество между страните по Конвенцията и международно сътрудничество, права за групи, фондации или асоциации, насочени към опазване на околната среда, за участие в наказателни производства съгласно националното законодателство, както и права за групи, определящи престъпления и изискващи ефективни и възпиращи санкции. Много от тези разпоредби предоставят гъвкавост на страните, като изискват единствено — по всяко време — декларация, адресирана до генералния секретар на Съвета на Европа, за желанието им да транспонират дадена разпоредба. Конвенцията обаче така и не влезе в сила, тъй като не беше постигнат необходимият минимален брой ратификации или присъединявания.

---

<sup>5</sup> Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на околната среда чрез наказателното право и за замяна на Директива 2008/99/ЕО, COM(2021) 851 final 2021/0422 (COD).

<sup>6</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0087\\_BG.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0087_BG.html)

<sup>7</sup> Конвенция за опазване на околната среда чрез наказателното право, ETS № 172, приета на 4 ноември 1998 г.

На 23 ноември 2022 г. под ръководството на Комитета на министрите на Съвета на Европа и Европейския комитет по проблемите на престъпността (ЕКПП), беше създаден нов Комитет от експерти по защита на околната среда чрез наказателното право (PC-ENV), като му бяха поверени официалните преговори за нова Конвенция на Съвета на Европа за опазване на околната среда чрез наказателното право, заменяща Конвенцията от 1998 г. въз основа на задание, прието от PC-ENV<sup>8</sup>. В новата конвенция ще се вземе под внимание проведеното през 2022 г. проучване за осъществимост<sup>9</sup>, в което се изтъква целесъобразността на нова конвенция в тази област.

По отношение на целесъобразността на новата конвенция беше достигнато до заключението, че:

*„Ефективността на борбата с престъпленията срещу околната среда, във всичките ѝ измерения и в частност трансграничното, зависи наред с другото и от ефективното международно сътрудничество между държавите. Такова сътрудничество е от съществено значение, за да се гарантира, че съответните национални органи, участващи в предотвратяването и борбата с престъпленията срещу околната среда, говорят на един и същ език. Нов правен инструмент ще предостави възможност за определяне на общи правила за подобно засилено международно сътрудничество, като се основава на действащите международни инструменти на Съвета на Европа [„] Поради големия брой държави членки (47 държави), които се намират извън Европа, влиянието му е такова, че разработваните от него инструменти, могат да имат значителна трансгранична тежест, в съответствие с трансграничния характер на екологичното предизвикателство, което трябва да бъде посрещнато. Приемането на нова конвенция в тази област, в допълнение към нейното силно символично измерение на международната сцена, успоредно с други (регионални) инициативи, би могло да има допълнителен ефект на национално равнище и да вдъхнови други международни инструменти.“*

Що се отнася до взаимоотношенията му с Европейския съюз, в своето проучване за осъществимост Съветът на Европа достигна до заключението, че „предвид извършваните от Европейския съюз дейности в областта на престъпленията срещу околната среда и преди всичко [„] работата му по предложението за нова директива на ЕС, от съществено значение ще бъде поддържането на редовни контакти между двете организации и координирането на техните усилия, доколкото е възможно, с цел да се избегнат противоречия между работата на Европейския съюз, от една страна, и в общоевропейски мащаб на Съвета на Европа, от друга. Това следва да бъде улеснено чрез редовен обмен между различните групи експерти, комитети и секретариатите на двете организации“.

Първата среща относно договарянето на текста на проекта на конвенция ще се проведе в Съвета между 16—18 октомври 2023 г.

<sup>8</sup> CM(2022)148-add2-final, 23 ноември 2022 г.

<sup>9</sup> Проучване за осъществимост относно защитата на околната среда чрез наказателното право „ЕКПП(2021)9-Fin“.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предвиденото приложно поле на новата Конвенция относно престъпленията срещу околната среда е обхванато до голяма степен от правото на Съюза, преди всичко от действащата Директива относно престъпленията срещу околната среда и предложението на Комисията за нова Директива относно престъпленията срещу околната среда<sup>10</sup>. Техните цели и съдържание се припокриват до голяма степен с предвидената нова Конвенция на Съвета на Европа относно престъпленията срещу околната среда<sup>11</sup>. И двете се основават и са вдъхновени от все по-голямата подкрепа във връзка с необходимостта от защита на околната ни среда и увеличаващото се в световен мащаб внимание към нея.

Поради това е необходимо при воденето на преговори Съюзът да може да допринесе за постигането на тези цели, като се избягват всякакви несъответствия по отношение на правните определения, терминологията и задълженията, определени съответно в Конвенцията и новата Директива относно престъпленията срещу околната среда. По време на преговорите в Съвета на Европа е важно Съюзът да вземе под внимание напредъка и развитието във връзка с предложената нова Директива относно престъпленията срещу околната среда и да поддържа тясна връзка с отговорната работна група на Съвета на Европа.

Успешният резултат от преговорите следва да доведе до съгласувани разпоредби относно категориите престъпления срещу околната среда, включително описание на нарушения, санкции, укрепване на веригата на правоприлагането, признаване на ролята на гражданите и на гражданското общество, процедурни и разследващи инструменти на държавите — членки на ЕС, и държавите — членки на Съвета на Европа, които ратифицират новата конвенция и по този начин улесняват трансграничното сътрудничество.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

С част трета, дял V от Договора за функционирането на Европейския съюз на Европейския съюз се предоставя компетентност в областта на свободата, сигурността и правосъдието. В допълнение към Директивата относно престъпленията срещу околната среда Европейският съюз е приел всеобхватен набор от правни инструменти за борба с престъпленията срещу околната среда, наред с други престъпления. Следните правни инструменти или предложения съставляват част от тази правна рамка:

- Директива (ЕС) 2018/1673 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. за борба с изпирането на пари по наказателноправен ред<sup>12</sup>
- Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения<sup>13</sup>
- Предложение на Комисията за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно отнемането и конфискацията на активи<sup>14</sup>

<sup>10</sup> Вж. бележка под линия 4.

<sup>11</sup> Вж. повече информация в раздел 2 — Правно основание.

<sup>12</sup> ОВ L 284, 12.11.2018 г., стр. 22–30

<sup>13</sup> ОВ L 305, 26.11.2019 г., стр. 17–56.

<sup>14</sup> COM (2022)245 final.

- Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета<sup>15</sup>
- Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и за замяна и отмяна на решения 2009/371/ПВР, 2009/934/ПВР, 2009/935/ПВР, 2009/936/ПВР и 2009/968/ПВР на Съвета<sup>16</sup>
- Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и за замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета<sup>17</sup>.
- Регламент на Съвета на ЕС относно незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов (ЕО) № 1005/2008<sup>18</sup>, който понастоящем се преразглежда<sup>19</sup>.

Освен това е налице всеобхватен корпус от законодателни актове на Съюза в областта на околната среда, които са в сила или в момента са в процес на преразглеждане и са обхванати от новата Директива относно престъпленията срещу околната среда като хоризонтален инструмент<sup>20</sup>. Правото на Съюза в областта на околната среда и Директивата относно престъпленията срещу околната среда си взаимодействат, доколкото определението за престъпление съгласно Директивата относно престъпленията срещу околната среда предполага незаконно поведение, т.е. нарушаване на

<sup>15</sup> ОВ L 295 21.11.2018 г., стр. 138.

<sup>16</sup> ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53—114.

<sup>17</sup> ОВ L 315, 14.11.2012 г.

<sup>18</sup> ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1—32

<sup>19</sup> Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за изменение на регламенти (ЕО) № 768/2005, (ЕО) № 1967/2006, (ЕО) № 1005/2008 на Съвета и Регламент (ЕС) 2016/1139 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на контрола на рибарството; COM/2018/368 final.

<sup>20</sup> Примери за такива инструменти са: Регламент (ЕС) № 1257/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. относно рециклирането на кораби и за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 и Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 330, 10.12.2013 г., стр. 1), Регламент (ЕО) № 1005/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно вещества, които нарушават озоновия слой (ОВ L 286, 31.10.2009 г., стр. 1—30; в ход са преговори и скоро се очаква нов Регламент относно вещества, които нарушават озоновия слой (ВНОС); Регламент (ЕС) № 517/2014 за флуорсъдържащите парникови газове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 842/2006 (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 195—230; в ход са преговори и скоро се очаква нов Регламент за флуорсъдържащите парникови газове (ф-газове); Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1—849); Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9 декември 1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 61, 3.3.1997 г., стр. 1—69); Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3); Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1—98).

задълженията, определени в правото на Съюза в областта на околната среда. Освен това ненаказателноправните санкции, определени в законодателството на Съюза в областта на околната среда, и наказателноправните санкции образуват заедно интегрирана система на ЕС за санкциониране, която допринася за постигане на ефективното прилагане на политиките на ЕС за опазване на околната среда; ненаказателноправните и наказателноправните санкции следва взаимно да се допълват и укрепват в рамките на степенуван и последователен подход, при който се предвиждат правила за санкциониране в целия ЕС съгласно хармонизирани критерии и стандарти.

## 2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

### • Правно основание

Настоящата препоръка се предоставя на Съвета съгласно член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС за получаване на разрешение за водене на преговори за преразглеждане на Конвенцията на Съвета на Европа относно престъпленията срещу околната среда от името на Европейския съюз с цел предоставяне на указания за преговори и за назначаване на Комисията като преговарящ.

В член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че Съюзът разполага с изключителна компетентност „за сключване на международни споразумения, когато това е предвидено в законодателен акт [...] доколкото може да засегне общите правила или да промени техния обхват“. По-специално Съдът разясни, че „констатирането на такава опасност [засягане или промяна на правилата на ЕС чрез международни задължения] не предполага пълно съвпадение между областта, в която са поети международните задължения, и тази, регламентирана от правото на Съюза“, но че „обхватът на общите правила на Съюза може да бъде засегнат или променен от тези задължения също и когато последните попадат в област, която в голяма част е вече уредена от правилата на Съюза“<sup>21</sup>.

При анализа на компетентността на Съюза трябва да се вземат предвид областите, обхванати от правилата на ЕС и от разпоредбите на предвиденото споразумение, тяхното предвидимо бъдещо развитие, както и естеството и съдържанието на тези правила и разпоредби, за да се определи дали предвиденото споразумение е в състояние да засегне еднаквото и последователно прилагане на правилата на ЕС и правилното функциониране на системата, която те установяват.

Посочените по-горе правни инструменти на ЕС, по-специално Директивата относно престъпленията срещу околната среда във връзка с посоченото в нея законодателство, представляват област, обхваната до голяма степен от правото на Съюза, която рискува да бъде засегната или променена по обхват от новата Конвенция за престъпленията срещу околната среда и за която следователно Съюзът има изключителна външна компетентност въз основа на член 3, параграф 2 от ДФЕС, както е тълкуван от Съда.

Първо, ще има припокриване между новата конвенция и новата Директива относно престъпленията срещу околната среда. Новата конвенция ще отразява в голяма степен структурата и обхвата на новата Директива относно престъпленията срещу околната среда. И в двата инструмента ще се съдържат разпоредби относно целта и обхвата, терминологията и определенията, съществените престъпления в областта на наказателното право, отговорността на лицата и санкциите, процесуалните права и сътрудничеството, превантивните мерки и участието на гражданското общество.

<sup>21</sup> Дело C-114/12, *Комисия/Съвет*, ECLI: ECLI:EU:C:2014:2151, т. 69—70.

Второ, ако държавите членки станат страни по предвидената конвенция, съществува риск от нарушаване на еднаквото и последователно прилагане на общите правила на ЕС.

Например Съюзът трябва да гарантира, че определенията в Конвенцията на категории престъпления срещу околната среда са възможно най-съвместими с Директивата относно престъпленията срещу околната среда, тъй като наказателното право на държавите членки не трябва да включва противоречиви определения по отношение на конкретна категория престъпления. Трябва също така да се гарантира, че използваната в Конвенцията правна техника за определяне на нарушения спрямо околната среда не противоречи на техниката, използвана в Директивата относно престъпленията срещу околната среда. Всеки нов подход в Конвенцията за определяне на престъпленията по начин, различен от този в правото на ЕС, може да предреша или ограничи по-нататъшното развитие на правото на ЕС в това отношение. Когато Директивата относно престъпленията срещу околната среда не включва категория престъпления, която е определена в Конвенцията, това все пак може да засегне правото на Съюза. Например незаконният риболов и санкциите за него се регулират от политиките на ЕС в областта на рибарството<sup>22</sup>. По този начин изменението на обхвата на престъпленията срещу околната среда или определянето на нови престъпления би могло да засегне по хоризонтален начин приложното поле на общите правила на ЕС в съответната област.

Съществува също така риск използваните в Конвенцията термини да имат различно значение, като по този начин ще се засегне прилагането на сходни термини в правото на ЕС. Това може да се отнася например за установени стандартни правни понятия, като например юридическите лица, отговорността на юридическите лица и компетентността по наказателноправни въпроси.

От гледна точка на систематичността разпоредбите относно санкциите, допълнителните санкции и мерките в новата Директива относно престъпленията срещу околната среда допълват действащите разпоредби за санкции в правото на Съюза в областта на околната среда. По този начин те допринасят за съгласувана система на ЕС за санкциониране по отношение на нарушения спрямо околната среда. Разпоредбите относно санкциите в новата конвенция и системата на ЕС за санкциониране следва да бъдат съвместими, за да не се възпрепятства по-нататъшното развитие.

Съюзът следва също така да гарантира, че правилата относно превенцията и укрепването на веригата на наказателното право прилагане в Конвенцията не противоречат на подобни задължения в Директивата относно престъпленията срещу околната среда, което би могло да накърни ефективността и прилагането на правилата на ЕС в това отношение.

Различните изисквания в Конвенцията и в Директивата относно престъпленията срещу околната среда по отношение на събирането на статистически данни относно наказателните производства в областта на околната среда биха могли да усложнят техническия и административния работен процес в ЕС и да накърнят ефективността на съответните правила на Директивата относно престъпленията срещу околната среда.

Минималните процесуални правила относно правата на жертвите, правата на свидетелите и сътрудниците на правосъдието, както и процесуалните права на неправителствените организации и гражданското общество в наказателното производство са обхванати от законодателството на ЕС, което отразява текущото състояние на консенсус на държавите — членки на ЕС. Правилата в конвенциите биха могли да предрешат и възпрепятстват бъдещото развитие на правото на ЕС в това отношение.

Въз основа на този анализ се стига до заключението, че предвижданата нова конвенция може да засегне или промени обхвата на общите правила на ЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

---

<sup>22</sup> Вж. бележки под линия 18 и 19.

Не е приложимо

- **Пропорционалност**

Настоящата инициатива не надхвърля необходимото за постигане на съответните цели на политиката. Съюзът вече упражнява международна компетентност в тази област чрез приемането на Директива 2008/99/ЕО относно борбата с престъпленията срещу околната среда и предложението си за нова директива, която да замени Директива 2008/99/ЕО. Ето защо при воденето на преговори следва да се възприеме общ подход на ЕС, за да се избегнат несъответствия между съответната конвенция на равнището на Съвета на Европа и правото на ЕС.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

При подготовката на преговорите Комисията взе предвид мненията, изразени от експертите от държавите членки по време на дискусиите в съответните работни групи на Съвета.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

По време на преговорите относно преразглеждането на Конвенцията трябва да бъдат взети предвид редица основни права и свободи, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“), включително правото на високо равнище на опазване на околната среда и подобряването на нейното качество (член 37 от Хартата), защитата на личните данни, свободата на изразяване на мнение и свободата на информация, свободата на стопанската инициатива, правото на ефективни правни средства за защита и на справедлив съдебен процес (член 47 от Хартата), презумпцията за невинност и правото на защита (член 48 от Хартата), принципите на законност и пропорционалност на престъплението и наказанието (член 49 от Хартата) и правото никой да не бъде съден или наказван два пъти за едно и също престъпление (член 50 от Хартата — *ne bis in idem*). Тъй като участието в преговорите от името на Европейския съюз не следва да излага на риск равнището на защита на основните права в Съюза, в настоящата инициатива се предлага да се преследва високо равнище на защита на основните права.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Няма отражение върху бюджета на Съюза.

Препоръка за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на Европейската комисия да участва, от името на Европейския съюз, в преговори по Конвенция на Съвета на Европа за отмяна и замяна на Конвенцията от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право (ETS № 172), както и относно проект на обяснителен доклад към него**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 23 ноември 2022 г. Комитетът на министрите на Съвета на Европа възложи на Комитета на експертите за защита на околната среда чрез наказателно право до 30 юни 2024 г. да изготви нова конвенция за отмяна и замяна на Конвенцията от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право (ETS № 172).
- (2) В предвидената конвенция вероятно ще се предвиждат общи правила относно целта и обхвата, терминологията и определенията, съществените престъпления в областта на наказателното право, отговорните лица и санкциите, процесуалните права и сътрудничеството, превантивните мерки и участието на гражданското общество. Съгласно член 3, параграф 2 отДФЕС съдържанието и обхватът на предвидената конвенция попадат в област, обхваната до голяма степен от правото на Съюза<sup>23</sup>, което по този начин ще бъде изложено на риск да бъде засегнато или променено по обхват от новата конвенция.
- (3) Поради това Съюзът следва да участва в преговорите за нова Конвенция на Съвета на Европа за опазване на околната среда чрез наказателното право.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### *Член 1*

С настоящото Комисията е упълномощена да преговаря от името на Съюза по новата Конвенция за опазване на околната среда чрез наказателното право, която отменя и заменя Конвенцията на Съвета на Европа от 1998 г. за опазване на околната среда чрез наказателното право.

### *Член 2*

Указанията за водене на преговорите са посочени в приложението.

---

<sup>23</sup> По-специално с Директива 2008/99/ЕО относно защитата на околната среда чрез наказателно право и предложението за нова директива, която да я замени COM(2021) 851 final, 2021/0422 (COD).

*Член 3*

Преговорите се водят в консултация с [*Съветът да впише наименованието на специалния комитет*].

*Член 4*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*