



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 juli 2023
(OR. en)

11545/23
ADD 1 REV 1

COPEN 244
DROIPEN 99
ENV 817
RELEX 852
JAI 976

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	7 juli 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 419 final - ANNEX
Betreft:	BIJLAGE bij de aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een verdrag van de Raad van Europa dat in plaats treedt van het Verdrag inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (ETS nr. 172) uit 1998, alsmede een ontwerp-toelichting daarbij

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 419 final - ANNEX.

Bijlage: COM(2023) 419 final - ANNEX



Brussel, 7.7.2023
COM(2023) 419 final

ANNEX

BIJLAGE

bij de aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een verdrag van de Raad van Europa dat in plaats treedt van het Verdrag inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (ETS nr. 172) uit 1998, alsmede een ontwerptoelichting daarbij

BIJLAGE

Wat de algemene doelstellingen van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- 1) Het verdrag moet verenigbaar zijn met het recht van de Unie inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht, met inbegrip van de lopende onderhandelingen over het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EG¹.
- 2) Het verdrag moet eerbiediging van de grondrechten en fundamentele vrijheden, zoals die zijn verankerd in de Verdragen van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, waarborgen.

Wat de inhoud van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- 3) De hieronder in detail uiteengezette specifieke doelstellingen moeten worden bereikt, waarbij ervoor wordt gezorgd dat het resultaat van de onderhandelingen verenigbaar is met de relevante interne regels van de Unie inzake milieucriminaliteit. Deze interne regels zullen, tijdens hun ontwikkelingsproces in de wetgevingsprocedure van de Unie en uiteindelijk in hun definitieve vorm, als uitgangspunt dienen voor het onderhandelingsstandpunt van de Unie.
- 4) De onderhandelingen moeten leiden tot een gemeenschappelijke interpretatie van de categorieën milieucriminaliteit en de sancties voor natuurlijke en rechtspersonen in de EU-lidstaten en de lidstaten van de Raad van Europa, en op basis daarvan de internationale samenwerking vergemakkelijken.
- 5) Het beoogde nieuwe verdrag moet verenigbaar zijn met het acquis van de Unie en zo bijdragen tot het nastreven van de doelstellingen van het beleid van de Unie ter bescherming van het milieu en het toepassingsgebied van de nieuwe richtlijn milieucriminaliteit waarover momenteel wordt onderhandeld zoveel mogelijk weerspiegelen. De nieuwe richtlijn milieucriminaliteit en het nieuwe verdrag moeten elkaar in hun wederzijdse doelstellingen, betere milieubescherming en een betere kwaliteit van het milieu, versterken.
- 6) Milieudelicten in het verdrag en de reikwijdte ervan moeten duidelijk zijn omschreven en verenigbaar zijn met de lijst van delicten in artikel 3, lid 1, van het voorstel van de Commissie voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en ter vervanging van Richtlijn 2008/99/EG², en er moet rekening worden gehouden met de voortgang van de onderhandelingen tussen de medewetgevers van de Unie en, uiteindelijk, met de definitieve versie van de richtlijn.
- 7) Het verdrag moet een definitie voor de aansprakelijkheid van rechtspersonen bevatten die verenigbaar is met de definitie in het Unie-acquis.
- 8) Het verdrag moet de beschikbaarheid van doeltreffende, afschrikkende en evenredige sancties voor natuurlijke en rechtspersonen waarborgen.
- 9) Het verdrag moet passende regels inzake de rechterlijke bevoegdheid bevatten die waarborgen dat de lidstaten in ieder geval rechtsmacht hebben met betrekking tot

¹ COM(2021) 851 final – 2021/0422 (COD).

² Zie voetnoot 1.

milieudelicten die door hun onderdanen zijn gepleegd of die zich voordoen op hun grondgebied of aan boord van schepen die hun vlag voeren.

- 10) Het verdrag moet internationale bevorderen, evenals de inzet van bestaande mechanismen voor samenwerking, informatie-uitwisseling en wederzijdse bijstand.
- 11) Het verdrag moet bepalingen bevatten om de nationale handhavingsketens met betrekking tot milieucriminaliteit te versterken zodat zij milieudelicten met succes kunnen opsporen, onderzoeken, vervolgen en bestraffen.
- 12) De rol van de burgers bij het opsporen en voor de rechter brengen van milieucriminaliteit moet worden erkend en hun rechten moeten worden verdedigd.
- 13) De lidstaten moeten maatregelen nemen om het bewustzijn van de schadelijkheid van milieudelicten te vergroten. Het voorzorgsbeginsel ter voorkoming van milieudelicten moet worden erkend.

Wat de werking van het verdrag betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- 14) In het gewijzigde verdrag moet rekening worden gehouden met de bestaande mondiale en regionale instrumenten en de bestaande internationale samenwerking in de wereldwijde strijd tegen milieucriminaliteit.
- 15) In het gewijzigde verdrag moeten het uitvoeringsmechanisme en de slotbepalingen gehandhaafd blijven, met inbegrip van de bepalingen betreffende geschillenbeslechting, ondertekening, ratificatie, aanvaarding, goedkeuring en toetreding, inwerkingtreding, wijziging, opschorting en opzegging.