

Bruxelles, 29 luglio 2025
(OR. en)

11542/25

AG 111
INST 217
FOOD 62
ALIM 9
COHAF 66
DENLEG 29
SOC 515
AGRI 347
RGA 4
MAP 37
SUSTDEV 59
SAN 488

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	9 luglio 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	C(2025) 4607 final
Oggetto:	DECISIONE DI ESECUZIONE DELLA COMMISSIONE del 8.7.2025 relativa alla richiesta di registrazione dell'iniziativa dei cittadini europei dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e sostenibili" a norma del regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo e del Consiglio

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento C(2025) 4607 final.

All.: C(2025) 4607 final

Strasburgo, 8.7.2025
C(2025) 4607 final

DECISIONE DI ESECUZIONE DELLA COMMISSIONE

del 8.7.2025

**relativa alla richiesta di registrazione dell'iniziativa dei cittadini europei dal titolo
"Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e
sostenibili" a norma del regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo
e del Consiglio**

(Il testo in lingua inglese è il solo facente fede)

DECISIONE DI ESECUZIONE DELLA COMMISSIONE

del 8.7.2025

relativa alla richiesta di registrazione dell'iniziativa dei cittadini europei dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e sostenibili" a norma del regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo e del Consiglio

(Il testo in lingua inglese è il solo facente fede)

LA COMMISSIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019, riguardante l'iniziativa dei cittadini europei¹, in particolare l'articolo 6, paragrafo 3,

considerando quanto segue:

- (1) Il 13 giugno 2025 è stata presentata alla Commissione la richiesta di registrare l'iniziativa dei cittadini europei dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e sostenibili".
- (2) Tale richiesta fa seguito alla richiesta di registrare un'iniziativa dei cittadini europei dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti!", presentata alla Commissione il 31 marzo 2025.
- (3) Con lettera del 29 aprile 2025 (C(2025) 2559 final), a norma dell'articolo 6, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2019/788 la Commissione ha informato il gruppo di organizzatori che per la richiesta presentata il 31 marzo 2025 erano soddisfatti i requisiti per la registrazione di cui all'articolo 6, paragrafo 3, primo comma, lettere a), d) ed e), di detto regolamento, e non era applicabile l'articolo 6, paragrafo 3, primo comma, lettera b). Tuttavia la Commissione ha anche spiegato che l'iniziativa non soddisfaceva il requisito di cui all'articolo 6, paragrafo 3, primo comma, lettera c), del regolamento (UE) 2019/788. In particolare la Commissione ha precisato che alcune delle proposte degli organizzatori non le chiedevano di presentare una proposta di atto giuridico dell'Unione ai fini dell'applicazione dei trattati.
- (4) A norma dell'articolo 6, paragrafo 4, primo comma, del regolamento (UE) 2019/788 la Commissione ha pertanto informato gli organizzatori della possibilità di modificare l'iniziativa per tener conto della sua valutazione oppure di mantenere o ritirare l'iniziativa originaria conformemente all'articolo 6, paragrafo 4, secondo comma, del richiamato regolamento.
- (5) Il 13 giugno 2025 il gruppo di organizzatori ha presentato un'iniziativa modificata.
- (6) Lo scopo dell'iniziativa modificata così come formulato dagli organizzatori è invitare l'Unione a "rendere il diritto al cibo una realtà" e a "integrarlo" nel quadro giuridico

¹ GU L 130 del 17.5.2019, pag. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

dell'Unione che ha un impatto sul "diritto al cibo nell'UE e all'estero". Secondo gli organizzatori l'Unione "deve garantire il diritto al cibo in modo sistemico e promuovere sistemi alimentari sani, giusti, umani e sostenibili". A tal fine gli organizzatori hanno fissato quattordici obiettivi specifici, con l'intento di sollecitare la proposta di atti giuridici dell'Unione o la modifica di quelli vigenti negli ambiti seguenti: i) "sistemi alimentari equi e governance democratica"; ii) "sostegno alle iniziative nazionali di protezione sociale"; iii) "riconoscere che i prodotti agricoli e alimentari non sono merci ordinarie"; iv) "sostegno all'agroecologia contadina e ai sistemi alimentari territoriali"; v) "lotta alla concentrazione dei terreni agricoli"; vi) "sostegno ai sistemi di sementi contadini"; vii) "regolamentazione rigorosa degli OGM, compresi quelli ottenuti con nuove tecniche genomiche"; viii) "gestione sostenibile dell'acqua"; ix) "rafforzamento del benessere degli animali"; x) "sostegno al consumo di frutta e verdura e regolamentazione dei prodotti alimentari ultra-lavorati"; xi) "approvvigionamento alimentare sostenibile"; xii) "etichettatura significativa degli alimenti"; xiii) "stop agli sprechi alimentari"; xiv) "rafforzamento del diritto al cibo nei paesi terzi".

- (7) Un allegato riporta ulteriori dettagli sul contesto, l'oggetto e gli obiettivi dell'iniziativa modificata. In esso si afferma che il diritto al cibo è "garantito quando tutti hanno un accesso dignitoso a un'alimentazione adeguata su base sostenibile" e si elencano diverse misure potenzialmente rilevanti ai fini degli obiettivi dell'iniziativa. Gli organizzatori hanno presentato insieme alla richiesta di registrazione un documento aggiuntivo che riproduce i dettagli dell'iniziativa.
- (8) Per quanto riguarda il primo, il quarto, il quinto e il sesto obiettivo dell'iniziativa, la Commissione potrebbe, rispettivamente: adottare una proposta relativa a sistemi alimentari sostenibili ed equi, adottare una proposta volta a sostenere l'agroecologia contadina e i sistemi alimentari territoriali, proporre azioni tese a migliorare la parità di genere nell'occupazione del settore agricolo e il ricambio generazionale, e proporre un regolamento per sostenere l'autonomia dei sistemi sementieri contadini, sulla base degli articoli da 38 a 44 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE).
- (9) Per quanto attiene al secondo obiettivo, in questa fase non si può escludere che la Commissione possa adottare sulla base dell'articolo 153, paragrafo 1, lettera c), j) o k), TFUE una proposta volta a sostenere e integrare le attività degli Stati membri per la protezione sociale dei lavoratori e/o la lotta contro l'esclusione sociale e/o la modernizzazione della protezione sociale, nella misura in cui i rischi della sicurezza alimentare possano essere connessi al reddito minimo.
- (10) Analogamente, in relazione al terzo obiettivo, in questa fase non si può escludere che la Commissione possa adottare sulla base degli articoli da 38 a 44 TFUE una proposta di atto giuridico per riconoscere che i prodotti agricoli e alimentari non sono merci ordinarie.
- (11) Quanto al settimo obiettivo, la Commissione potrebbe adottare sulla base dell'articolo 43, dell'articolo 114 e dell'articolo 168, paragrafo 4, lettera b), TFUE una proposta per regolamentare gli OGM.
- (12) Per quel che concerne l'ottavo e il tredicesimo obiettivo, la Commissione potrebbe adottare sulla base degli articoli 191 e 192 TFUE, rispettivamente, una proposta sulla gestione sostenibile dell'acqua e una proposta sullo spreco di cibo.

- (13) In merito al nono obiettivo, la Commissione potrebbe adottare sulla base dell'articolo 43, paragrafo 2, TFUE una proposta atta a rafforzare il benessere degli animali.
- (14) Per quanto riguarda il decimo obiettivo, la Commissione potrebbe proporre sulla base dell'articolo 168, paragrafo 5, TFUE misure di incentivazione volte a promuovere diete sane e sostenibili.
- (15) In ordine all'undicesimo obiettivo, in questa fase non si può escludere che la Commissione possa adottare sulla base dell'articolo 114 TFUE una proposta sugli acquisti alimentari sostenibili.
- (16) Quanto al dodicesimo obiettivo, la Commissione potrebbe adottare sulla base dell'articolo 114 TFUE una proposta sull'etichettatura degli alimenti.
- (17) Infine, relativamente al quattordicesimo obiettivo, in questa fase non si può escludere che la Commissione possa adottare sulla base dell'articolo 207, dell'articolo 208 e/o dell'articolo 212 TFUE una proposta tesa a rafforzare il diritto al cibo nei paesi terzi.
- (18) Per questi motivi la Commissione ritiene che nessuna parte dell'iniziativa esuli manifestamente dalla sua competenza di presentare una proposta di atto giuridico dell'Unione ai fini dell'applicazione dei trattati.
- (19) Tale conclusione non pregiudica la valutazione del rispetto, nel caso di specie, delle condizioni concrete e sostanziali richieste affinché la Commissione intervenga, tra cui la conformità ai principi di proporzionalità e di sussidiarietà e la compatibilità con i diritti fondamentali.
- (20) Il gruppo di organizzatori ha fornito prove adeguate del rispetto dei requisiti di cui all'articolo 5, paragrafi 1 e 2, del regolamento (UE) 2019/788 e ha designato le persone di contatto in conformità dell'articolo 5, paragrafo 3, primo comma, di detto regolamento.
- (21) L'iniziativa non è presentata in modo manifestamente ingiurioso, non ha un contenuto futile o vessatorio, né è manifestamente contraria ai valori dell'Unione quali stabiliti nell'articolo 2 del trattato sull'Unione europea o ai diritti sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.
- (22) È pertanto opportuno registrare l'iniziativa dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e sostenibili".
- (23) La conclusione secondo la quale sono soddisfatte le condizioni per la registrazione di cui all'articolo 6, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2019/788 non implica che la Commissione confermi in alcun modo la correttezza fattuale del contenuto dell'iniziativa, che è di esclusiva responsabilità del gruppo di organizzatori. Il contenuto dell'iniziativa esprime unicamente il punto di vista del gruppo di organizzatori e non può in alcun modo considerarsi rappresentativo del parere della Commissione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

L'iniziativa dei cittadini europei dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e sostenibili" è registrata.

Articolo 2

Il gruppo di organizzatori dell'iniziativa dei cittadini dal titolo "Il cibo è un diritto umano per tutti! Garantire sistemi alimentari sani, giusti e sostenibili", rappresentato da Olga KIKOU e Almudena GARCIA SASTRE in veste di persone di contatto, è destinatario della presente decisione.

Fatto a Strasburgo, il 8.7.2025

Per la Commissione
Maroš ŠEFČOVIČ
Membro della Commissione