

Bruxelles, 29. srpnja 2025.
(OR. en)

11542/25

AG 111
INST 217
FOOD 62
ALIM 9
COHAFA 66
DENLEG 29
SOC 515
AGRI 347
RGA 4
MAP 37
SUSTDEV 59
SAN 488

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	9. srpnja 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2025) 4607 final
Predmet:	PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE od 8.7.2025. o zahtjevu za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave” u skladu s Uredbom (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 4607 final.

Priloženo: C(2025) 4607 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 8.7.2025.
C(2025) 4607 final

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE

od 8.7.2025.

o zahtjevu za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave” u skladu s Uredbom (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE

od 8.7.2025.

o zahtjevu za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave” u skladu s Uredbom (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o europskoj građanskoj inicijativi¹, a posebno njezin članak 6. stavak 3.,

budući da:

- (1) Komisiji je 13. lipnja 2025. podnesen zahtjev za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave”.
- (2) Taj je zahtjev uslijedio nakon zahtjeva za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve”, koji je Komisiji podnesen 31. ožujka 2025.
- (3) U skladu s člankom 6. stavkom 4. Uredbe (EU) 2019/788 Komisija je dopisom od 29. travnja 2025. (C(2025) 2559 final) obavijestila skupinu organizatora da zahtjev za registraciju podnesen 31. ožujka 2025. ispunjava zahtjeve u pogledu registracije iz članka 6. stavka 3. prvog podstavka točaka (a), (d) i (e) te uredbe i da se članak 6. stavak 3. prvi podstavak točka (b) te uredbe ne primjenjuje. Međutim, Komisija je objasnila i da inicijativa ne ispunjava zahtjev iz članka 6. stavka 3. prvog podstavka točke (c) Uredbe (EU) 2019/788. Konkretno, Komisija je objasnila da se u nekim prijedlozima organizatora ne poziva na donošenje prijedloga pravnog akta Unije radi provedbe Ugovorâ.
- (4) Komisija je stoga u skladu s člankom 6. stavkom 4. prvim podstavkom Uredbe (EU) 2019/788 organizatore obavijestila da u skladu s člankom 6. stavkom 4. drugim podstavkom te uredbe mogu izmijeniti inicijativu kako bi se uzela u obzir ocjena Komisije ili pak zadržati ili povući prvobitnu inicijativu.
- (5) Skupina organizatora podnijela je 13. lipnja 2025. izmijenjenu inicijativu.
- (6) Cilj je izmijenjene inicijative, prema riječima organizatora, pozvati Uniju da „uvede pravo na hranu i integrira ga u” pravni okvir Unije koji utječe na „pravo na hranu u EU-u i inozemstvu”. Organizatori smatraju da Unija „mora sustavno jamčiti pravo na hranu i promicati zdrave, pravedne, humane i održive prehrambene sustave”. Kako bi se ti ciljevi postigli, organizatori su utvrdili 14 konkretnih ciljeva i pozvali na

¹ SL L 130, 17.5.2019., str. 55., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>

predlaganje ili izmjenu pravnih akata Unije u tim područjima: (i) „pravedni prehrambeni sustavi i demokratsko upravljanje”; (ii) „potpora nacionalnim inicijativama socijalne zaštite”; (iii) „priznavanje da poljoprivredni i prehrambeni proizvodi nisu obična roba”; (iv) „potpora seljačkoj agroekologiji i teritorijalnim prehrambenim sustavima”; (v) „borba protiv koncentracije poljoprivrednog zemljišta”; (vi) „potpora seljačkim sjemenskim sustavima”; (vii) „strogo reguliranje GMO-a, uključujući onaj dobiven novim genomskim tehnikama”; (viii) „održivo upravljanje vodama”; (ix) „poboljšanje dobrobiti životinja”; (x) „potpora konzumaciji voća i povrća i reguliranju ultraprerađene hrane”; (xi) „nabava održive hrane”; (xii) „smisleno označivanje hrane”; (xiii) „sprečavanje rasipanja hrane”; (xiv) „jačanje prava na hranu u trećim zemljama”.

- (7) U prilogu izmijenjenoj inicijativi navedene su dodatne pojedinosti o njezinu kontekstu, predmetu i ciljevima. U njemu se navodi da je pravo na hranu „zajamčeno kada svatko ima dostojanstven i održiv pristup odgovarajućoj hrani” te se navode različite mjere koje bi mogle biti relevantne za ciljeve inicijative. Organizatori su u okviru svojeg zahtjeva za registraciju podnijeli i dodatni dokument u kojem su ponovno naveli pojedinosti o inicijativi.
- (8) Kad je riječ o prvom, četvrtom, petom i šestom cilju inicijative, Komisija bi na temelju članaka od 38. do 44. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) mogla donijeti prijedlog o održivim i pravednim prehrambenim sustavima, prijedlog za potporu seljačkoj agroekologiji i teritorijalnim prehrambenim sustavima, predložiti mjere za poboljšanje rodne ravnopravnosti na radnim mjestima u poljoprivredi i generacijsku obnovu te predložiti uredbu za potporu autonomiji seljačkih sjemenskih sustava.
- (9) Kad je riječ o drugom cilju, u ovoj se fazi ne može isključiti mogućnost da Komisija na temelju članka 153. stavka 1. točaka (c), (j) ili (k) UFEU-a donese prijedlog o potpori i dopuni aktivnosti država članica za socijalnu zaštitu radnika i/ili borbu protiv socijalne isključenosti i/ili modernizaciju socijalne zaštite, ako se rizici sigurnosti opskrbe hranom mogu povezati s minimalnim dohotkom.
- (10) Slično tomu, kad je riječ o trećem cilju, u ovoj se fazi ne može isključiti mogućnost da Komisija na temelju članaka od 38. do 44. UFEU-a donese prijedlog pravnog akta kojim bi se priznalo da poljoprivredni i prehrambeni proizvodi nisu obična roba.
- (11) Kad je riječ o sedmom cilju, Komisija bi na temelju članaka 43. i 114. te članka 168. stavka 4. točke (b) UFEU-a mogla donijeti prijedlog za reguliranje GMO-a.
- (12) Kad je riječ o osmom i trinaestom cilju, Komisija bi na temelju članaka 191. UFEU-a mogla donijeti prijedlog o održivom upravljanju vodama i na temelju članka 192. UFEU-a prijedlog o sprečavanju rasipanja hrane.
- (13) Kad je riječ o devetom cilju, Komisija bi na temelju članka 43. stavka 2. UFEU-a mogla donijeti prijedlog o poboljšanju dobrobiti životinja.
- (14) Kad je riječ o desetom cilju, Komisija bi na temelju članka 168. stavka 5. UFEU-a mogla predložiti poticajne mjere za djelovanja kojima se promiče zdrava i održiva prehrana.
- (15) Kad je riječ o jedanaestom cilju, u ovoj se fazi ne može isključiti mogućnost da Komisija na temelju članka 114. UFEU-a donese prijedlog o nabavi održive hrane.

- (16) Kad je riječ o dvanaestom cilju, Komisija bi na temelju članka 114. UFEU-a mogla donijeti prijedlog o označivanju hrane.
- (17) Naposljetku, kad je riječ o četrnaestom cilju, u ovoj se fazi ne može isključiti mogućnost da Komisija na temelju članaka 207., 208. i/ili 212. UFEU-a donese prijedlog o jačanju prava na hranu u trećim zemljama.
- (18) Stoga Komisija smatra da nijedan dio inicijative ne izlazi očito iz okvira njezinih ovlasti da podnese prijedlog pravnog akta Unije radi provedbe Ugovorâ.
- (19) Taj zaključak ne utječe na procjenu ispunjenosti konkretnih materijalnih uvjeta potrebnih za djelovanje Komisije u ovom slučaju, uključujući procjenu usklađenosti s načelima proporcionalnosti i supsidijarnosti te temeljnim pravima.
- (20) Skupina organizatora dostavila je odgovarajući dokaz da ispunjava zahtjeve utvrđene u članku 5. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2019/788 i imenovala je osobe za kontakt u skladu s člankom 5. stavkom 3. prvim podstavkom te uredbe.
- (21) Inicijativa nije očito uvredljiva, neozbiljna ili šikanirajuća niti je očito u suprotnosti s vrijednostima Unije iz članka 2. Ugovora o Europskoj uniji ili pravima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima.
- (22) Inicijativu pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave” trebalo bi stoga registrirati.
- (23) Zaključak da su uvjeti za registraciju u skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/788 ispunjeni ne podrazumijeva da Komisija na bilo koji način potvrđuje činjeničnu točnost sadržaja inicijative, koja je isključiva odgovornost skupine organizatora inicijative. U sadržaju inicijative izražavaju se isključivo stajališta skupine organizatora, koja se ni na koji način ne mogu smatrati stajalištima Komisije,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Registrira se inicijativa pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave”.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena skupini organizatora građanske inicijative pod nazivom „Hrana je ljudsko pravo za sve: zajamčimo zdrave, pravedne i održive prehrambene sustave”, koju u svojstvu osoba za kontakt zastupaju Olga KIKOU i Almudena GARCIA SASTRE.

Sastavljeno u Strasbourgu, 8.7.2025.

*Za Komisiju
Maroš ŠEFČOVIČ
Član Komisije*