



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 9. heinäkuuta 2024  
(OR. en)

11535/24

---

Toimielinten välinen asia:  
2024/0149(NLE)

---

ECOFIN 759  
UEM 185  
FIN 610  
CADREFIN 111

### SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

---

# NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä  
lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021  
annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241<sup>1</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan  
1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

---

<sup>1</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Suomen toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 27 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 29 päivänä lokakuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä 'lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'<sup>2</sup>. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 14 päivänä maaliskuuta 2023<sup>3</sup> ja 8 päivänä joulukuuta 2023<sup>4</sup>.
- (2) Suomi esitti 16 päivänä toukokuuta 2024 komissiolle perustellun pyynnön lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Suomi on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

*Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset*

- (3) Muutokset, joita Suomi on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 17:ää toimenpidettä.

---

<sup>2</sup> Ks. asiakirjat ST 12524/21 ja ST 12524/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Ks. asiakirjat ST 6991/23 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>4</sup> Ks. asiakirjat ST 15836/23 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Suomi on selittänyt, että seitsemää toimenpidettä ei enää voida kaikilta osin toteuttaa Venäjän hyökkäyssodan aiheuttaman taloudellisen epävarmuuden, korkeiden korkotasojen, inflaation ja toimitusketjun erilaisista pullonkauloista johtuvien kustannuksia lisäävien vaikutusten tai rahoitusmarkkinoiden epävarmuuden vuoksi. Tämä koskee komponenttiin P1C1 (Energiajärjestelmän murros) sisältyvän toimenpiteen I1 (Energiainfrastruktuuri-investoinnit) välitavoitetta 4 ja tavoitetta 5; komponenttiin P1C1 (Energiajärjestelmän murros) sisältyvän toimenpiteen I2 (Investoinnit uuteen energiateknologiaan) tavoitetta 8 ja kuvausta; komponenttiin P1C1 (Energiajärjestelmän murros) sisältyvän toimenpiteen I3 (Ahvenanmaan investointi- ja uudistuskokonaisuus) välitavoitetta 10 ja kuvausta; komponenttiin P1C2 (Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit) sisältyvän toimenpiteen I2 (Teollisuuden prosessien suora sähköistäminen ja vähähiilistäminen) tavoitetta 21; komponenttiin P1C2 (Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit) sisältyvän toimenpiteen I3 (Keskeisten materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäyttö ja kierrätys) tavoitetta 24; komponenttiin P3C2 (Osaamistason nosto ja jatkuvan oppimisen uudistus) sisältyvän toimenpiteen R1 (Jatkuvan oppimisen uudistus) tavoitetta 94; sekä komponenttiin P3C2 (Osaamistason nosto ja jatkuvan oppimisen uudistus) sisältyvän toimenpiteen I3 (Osaamistason kohottaminen ja jatkuvan oppimisen uudistaminen sekä koulutuksen digitalisointi ja modernisointi, Ahvenanmaa) tavoitetta 99 ja kuvausta. Tämän perusteella Suomi on pyytänyt muuttamaan edellä mainittuja toimenpiteitä, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, ja/tai pidentämään kyseisten välitavoitteiden ja tavoitteiden täytäntöönpanoaikataulua. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Suomi on selittänyt, että neljää toimenpidettä ei enää voida kaikilta osin toteuttaa hankintamenettelyjen viivästysten vuoksi, jotka johtuvat esimerkiksi markkinaoikeuden pitkistä menettelyistä tai laitteiden pitkittyneistä kehitysajoista. Tämä koskee komponenttiin P3C3 (TKI, tutkimusinfrastruktuuri ja pilotointi) sisältyvän toimenpiteen I2 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen) tavoitetta 105 ja kuvausta; komponenttiin P3C3 (TKI, tutkimusinfrastruktuuri ja pilotointi) sisältyvän toimenpiteen I5 (Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurien edistäminen – Paikalliset tutkimusinfrastruktuurit) tavoitetta 114 ja kuvausta; komponenttiin P3C3 (TKI, tutkimusinfrastruktuuri ja pilotointi) sisältyvän toimenpiteen I6 (Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurien edistäminen – Paikalliset tutkimusinfrastruktuurit) tavoitetta 117 ja kuvausta; sekä komponenttiin P4C1 (Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen saatavuuden vahvistaminen ja kustannusvaikuttavuuden lisääminen) sisältyvän toimenpiteen I5 (Asiakaslähtöinen digitaalinen hoitotietojärjestelmä Ahvenanmaalla) tavoitetta 140 ja kuvausta. Tällä perusteella Suomi on pyytänyt edellä mainittujen tavoitteiden täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä sekä niitä vastaavan kuvauksen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Suomi on selittänyt, että kahta toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa ennakoimattomien toimenpidekohtaisten haasteiden kuten tiedonkeruu- ja raportointimenetelmien muutosten, vuoksi. Tämä koskee komponenttiin P3C1 (Työllisyys ja työmarkkinat) sisältyvän toimenpiteen R1 (Pohjoismainen työvoimapalvelumalli) tavoitetta 78 ja komponenttiin P3C1 (Työllisyys ja työmarkkinat) sisältyvän toimenpiteen R3 (Työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton sujuvoittaminen) tavoitetta 83. Tällä perusteella Suomi on pyytänyt tavoitteen 78 muuttamista ja tavoitteen 83 muuttamista välitavoitteeksi. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Suomi on selittänyt, että komponenttiin P3C1 (Työllisyys ja työmarkkinat) sisältyvän toimenpiteen I1 (Työkyvyn, tuottavuuden ja työhyvinvoinnin kehittäminen) välitavoitetta 86, tavoitetta 87 ja tavoitetta 89 (alatoimenpidettä ”Uuden välityömarkkinatoimijan tehtävän perustaminen”) ei enää voida täysin toteuttaa, koska investointi- ja liiketoimintaympäristö on heikentynyt Venäjän hyökkäyssodan vuoksi, ja tämä on vaikuttanut yritysten halukkuuteen ja mahdollisuuksiin rekrytoida ja palkata työntekijöitä. Tällä perusteella Suomi on pyytänyt edellä mainitun välitavoitteen ja tavoitteiden poistamista kokonaan.
- (8) Suomi on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska hallinnolliset edellytykset ovat muuttuneet rahoitushakemusten erittäin suuren määrän vuoksi. Tämä koskee komponenttiin P5C1 (REPowerEU-suunnitelma) sisältyvän toimenpiteen I1 (Investoinnit puhtaaseen siirtymään) välitavoitetta 147. Tämän perusteella Suomi on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (9) Suomen mukaan yhtä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee komponenttiin P1C2 (Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit) sisältyvää toimenpidettä I1 (Vähähiilinen vety sekä hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen). Tämän perusteella Suomi on pyytänyt toimenpiteen muuttamista, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet mukaan luettuina. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (10) Suomi on saattanut komission tietoon, että komponenttiin P1C4 (Yhdyskuntien ja liikenteen vähähiiliset ratkaisut) sisältyvän toimenpiteen R2 (Kestävän liikenteen verouudistus) välitavoitteessa 38 suunnitellut lainsäädäntömuutokset eivät ole asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitetun ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisia. Komissio ehdottaa siksi välitavoitteen poistamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (11) Suomi on lisäksi pyytänyt, että välitavoitteen poiston seurauksena vapautuneet varat käytettäisiin uuden välitavoitteen lisäämiseen. Tämä koskee komponenttiin P1C4 (Yhdyskuntien ja liikenteen vähähiiliset ratkaisut) sisältyvän toimenpiteen R2 (Kestävän liikenteen verouudistus) välitavoitetta 38. Suomi on lisäksi pyytänyt, että komponenttiin P3C1 (Työllisyys ja työmarkkinat) sisältyvän toimenpiteen I1 (Työkyvyn, tuottavuuden ja työhyvinvoinnin kehittäminen) välitavoitteen 86, tavoitteen 87 ja tavoitteen 89 (alatoimenpide ”Perustetaan uusi välityömarkkinatoimijan tehtävä”) poistamisen seurauksena vapautuneet jäljellä olevat varat käytetään lisäämään saman toimenpiteen alatoimenpiteen ”Tarjotaan ennaltaehkäisevää tukea työkyvyn ylläpitämiseksi toteuttamalla yksityishenkilöille ja työpaikoille suunnattuja fyysistä terveyttä ja mielenterveyttä edistäviä toimia” rahoitusta ja että muutetaan tavoitetta 90 ja lisätään tavoite 90 a. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (12) Komissio katsoo, että Suomen esittämät syyt oikeuttavat muuttamisen asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

### ***Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen***

- (13) Lokakuun 29 päivänä annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu 14 kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat viiteen välitavoitteeseen ja tavoitteeseen sekä 22 toimenpiteeseen kymmenessä komponentissa. Lokakuun 29 päivänä annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava, jotta korjataan nämä kirjoitus- tai laskuvirheet, jotka eivät vastaa komissiolle 27 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä komission ja Suomen sopimalla tavalla. Nämä virheet koskevat komponenttiin P1C1 (Energiajärjestelmän murros) sisältyvän toimenpiteen R1 (Kivihiilen energiakäytön merkittävä vähentäminen vuoteen 2026 mennessä) kuvausta; komponenttiin P1C3 (Rakennuskannan ilmasto- ja ympäristövaikutusten pienentäminen) sisältyvän toimenpiteen R2 (Fossiilisesta öljylämmityksestä luopumisen toimenpideohjelma) kuvausta; komponenttiin P1C5 (Ympäristökestävyys ja luontopohjaiset ratkaisut) sisältyvän toimenpiteen R1 (Luonnonsuojelulainsäädännön uudistaminen) ja toimenpiteen I1 (Peltojen kipsikäsittely ja ravinteiden kierrätys) kuvausta; komponentin P2C1 (Digitaalinen infrastruktuuri) toimenpiteen I1 (Viestintäverkkojen laadun ja saatavuuden kehittäminen) välitavoitetta 55 ja toimenpiteen I2 (Liikenne ja maankäyttö – Digirata-hanke) välitavoitetta 58 ja kuvausta; komponenttiin P2C2 (Datatalouden ja digitalisaation vauhdittaminen) sisältyvän toimenpiteen I1 (Digitalous – reaaliaikatalousohjelma (RTE)) ja toimenpiteen I2 (Datatalouden ja digitalisaation vauhdittaminen – Virtual Finland) kuvausta; komponenttiin P3C1 (Työllisyys ja työmarkkinat) sisältyvän toimenpiteen R1 (Pohjoismainen työvoimapalvelumalli) kuvausta, toimenpiteen R3 (Työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton sujuvoittaminen) tavoitetta 84 ja kuvausta ja toimenpiteen R4 (Nuorten monialaisten palvelujen (Ohjaamopalvelut) vahvistaminen) kuvausta sekä kyseisen komponentin kuvausta; komponenttiin P3C2 (Osaamistason nosto ja jatkuvan oppimisen uudistus) sisältyvän toimenpiteen R1 (Jatkuvan oppimisen uudistus) välitavoitetta 93 ja tavoitetta 94 ja toimenpiteen I2 (Koulutustason parantaminen lisäämällä aloituspaikkoja korkea-asteen koulutuksessa) kuvausta;



komponenttiin P3C3 (TKI, tutkimusinfrastruktuuri ja pilotointi) sisältyvän toimenpiteen I2 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Veturihankkeet), toimenpiteen I3 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen – Business Finland) ja toimenpiteen I4 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Innovatiivisten kasvuyritysten tukeminen) kuvauksia; komponenttiin P4C1 (Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen saatavuuden vahvistaminen ja kustannusvaikuttavuuden lisääminen) sisältyvän toimenpiteen I1 (Edistetään hoitotakuun toteutumista ja puretaan koronavirustilanteen aiheuttamaa palveluvelkaa), toimenpiteen I2 (Vahvistetaan ennaltaehkäisyä ja terveysongelmien varhaista tunnistamista), toimenpiteen I3 (Vahvistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusvaikuttavuutta tukevaa tietopohjaa ja vaikuttavuusperusteista ohjausta) ja toimenpiteen I4 (Otetaan käyttöön sosiaali- ja terveydenhuollon digitaaliset innovaatiot) kuvauksia; sekä komponenttiin P5C1 (REPowerEU-suunnitelma) sisältyvän toimenpiteen R1 (Vihreään siirtymään liittyvät luvat) ja toimenpiteen I1 (Investoinnit puhtaaseen siirtymään) kuvauksia. Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

### *Komission arvio*

- (14) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

## *Kustannukset*

- (15) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuullisia ja uskottavia ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (16) Suomi on toimittanut alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arviointia varten kaikkia toimenpiteitä koskevat kustannusarviot, jotka perustuvat useisiin lähteisiin investointien ja uudistusten kustannusten perustelemiseksi. Menetelmien tueksi toimitetut todisteet olisivat kuitenkin joissakin tapauksissa voineet olla yksityiskohtaisempia ja tarjota kattavampia kustannustietoja erityisesti joistakin horisontaalisista investointiohjelmista.
- (17) REPowerEU-lukua koskevissa kustannustiedoissa on esitetty yksittäiset kustannusarviot kaikista uusista toimenpiteistä ja investointien ja uudistusten kustannuksia on perusteltu useilla eri lähteillä. Toimitettujen asiakirjojen perusteella useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusten laskemiseen käytettyjä menetelmiä pidetään luotettavina, ja ne antavat riittävät perusteet myönteiselle arviolle kustannusten kohtuullisuudesta ja uskottavuudesta. Toimitettuihin todisteisiin liittyviä metodologisia selvityksiä olisi voitu kuitenkin edelleen täsmentää erityisesti investointien ja suunnitellun toiminnan laajuuden osalta.

- (18) Suomi on toimittanut muutettujen toimenpiteiden osalta todisteet siitä, että kustannukset ovat kohtuulliset, uskottavat, kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

#### ***Mahdolliset muut arviointikriteerit***

- (19) Komissio katsoo, että Suomen esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka esitettiin lokakuun 29 päivänä 2021, annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c,d, da, db, e, f, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

#### ***Myönteinen arvio***

- (20) Koska komissio antaa muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, olisi vahvistettava edellä mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

## *Rahoitusosuus*

- (21) Suomen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 1 949 227 000 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Suomen käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Suomen muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden kokonaismäärän, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan, 21 a artiklan 6 kohdan ja 21 b artiklan 2 kohdan mukaisesti, olisi oltava 1 949 059 854 euroa.
- (22) Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

## *1 artikla*

Muutetaan Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

### *”1 artikla*

#### *Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen*

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Suomen muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä vahvistetaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

- 2) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

*2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Suomen tasavallalle.

Tehty ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

---