



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 19 iulie 2022  
(OR. en)

11531/22

---

**Dosar interinstituțional:  
2022/0219(COD)**

---

**INDEF 1  
COPS 368  
POLMIL 181  
IND 301  
MAP 20  
COMPET 622  
FISC 158  
CODEC 1158**

## **PROPUNERE**

---

|                |   |
|----------------|---|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare   |
| Data primirii: | 19 iulie 2022   |
| Destinatar:    | Secretariatul General al Consiliului  |
| Nr. doc. Csie: | COM(2022) 349 final   |
| Subiect:       | Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun |

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 349 final.

---

Anexă: COM(2022) 349 final



Bruxelles, 19.7.2022  
COM(2022) 349 final

2022/0219 (COD)

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții  
publice în comun**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

#### • Temeiurile și obiectivele propunerii

Caracterizat deja de o situație instabilă în regiunile învecinate Europei de mulți ani și de un mediu complex și dificil, contextul geopolitic al Uniunii s-a schimbat drastic, având în vedere agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei. Revenirea conflictelor teritoriale și a războiului de mare intensitate pe teritoriul european impune statelor membre să își regândească planurile și capacitățile de apărare.

Șefii de stat sau de guvern din UE, reuniți la Versailles la 11 martie 2022, s-au angajat să „consolideze capacitățile europene de apărare”, având în vedere agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei. Declarația de la Versailles prevede în special că statele membre ar trebui să își crească cheltuielile pentru apărare; să intensifice cooperarea prin proiecte comune; să își remedieze deficiențele și să își îndeplinească obiectivele în materie de capacități; să stimuleze inovarea, inclusiv prin sinergii între domeniul civil și cel militar și să consolideze și să dezvolte industria de apărare a UE, inclusiv a IMM-urilor. În plus, Consiliul a invitat „Comisia, în coordonare cu Agenția Europeană de Apărare, să prezinte, până la jumătatea lunii mai, o analiză a deficitelor de investiții în domeniul apărării și să propună eventualele inițiative suplimentare necesare pentru a consolida baza industrială și tehnologică de apărare europeană.”

Drept răspuns la această invitație, Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant au prezentat, la 18 mai 2022, Comunicarea comună privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat („comunicarea comună”). Acesta a oferit informații cu privire la trei tipuri principale de deficite: un deficit financiar, unul la nivel de industrie și un deficit în materie de capacități. În comunicarea comună, se arată faptul că recente creșteri bugetare ale statelor membre survin după ani de reduceri substanțiale și de investiții extrem de reduse. Aceste investiții insuficiente în ceea ce privește cheltuielile pentru apărare au condus la deficite la nivel de industrie și în materie de capacități în UE și la actualele niveluri scăzute ale stocurilor de echipamente de apărare. Transferurile de echipamente de apărare către Ucraina, împreună cu nivelul stocurilor adaptate pentru perioadele de pace, au dus la apariția unor deficite urgente și critice în ceea ce privește echipamentele militare.

Comunicarea comună reamintește că statele membre trebuie să își restabilească de urgență gradul de pregătire de luptă în materie de apărare, având în vedere situația pe planul securității și transferurile efectuate deja către Ucraina. În special, refacerea stocurilor de materiale le-ar permite, de asemenea, să acorde o asistență suplimentară Ucrainei.

În comunicarea comună se arată că, pe măsură ce își refac stocurile și își reconstituie rezervele de echipamente de apărare, statele membre ar trebui să profite de ocazie pentru a atinge acest obiectiv într-un spirit de colaborare. Astfel, ar obține un raport calitate-preț mai bun, ar spori interoperabilitatea și ar evita ca statele membre ale UE cele mai expuse să ajungă în imposibilitatea de a obține ceea ce au nevoie, din cauza cererilor contradictorii cu care se confruntă industria apărării, care nu ar putea răspunde unei astfel de creșteri a cererii pe termen scurt.

Dacă nu există coordonare și cooperare, creșterea investițiilor statelor membre în apărare riscă să accentueze fragmentarea sectorului european al apărării, să limiteze potențialul de cooperare pe parcursul întregului ciclu de viață al echipamentelor, să agraveze dependențele externe și să îngreueze interoperabilitatea. Alegerile făcute în ceea ce privește achizițiile pe termen scurt vor avea un impact pe termen mai lung asupra puterii de piață a bazei industriale

și tehnologice de apărare europene (*European defence technological and industrial base – EDTIB*) și asupra oportunităților pentru deceniile următoare.

Având în vedere necesitatea de a sprijini în timp util și în mod specific statele membre pentru consolidarea capacităților lor de apărare în această situație de urgență, Comisia Europeană a propus stimularea achizițiilor publice în comun prin intermediul bugetului UE, prin intermediul unui instrument specific pe termen scurt care instituie Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun („instrumentul”).

Sprijinul financiar acordat de UE prin intermediul instrumentului ar trebui să stimuleze procesul de achiziții publice în domeniul apărării bazat pe cooperare din partea statelor membre și să aducă beneficii EDTIB, asigurând în același timp capacitatea forțelor armate ale statelor membre ale UE de a acționa, securitatea aprovizionării și creșterea interoperabilității.

Un astfel de instrument ar trebui instituit pentru a stimula statele membre dispuse să desfășoare proceduri de achiziții publice în comun să acopere aceste deficite. Instrumentul ar trebui să fie unul special conceput pentru a aborda efectele și consecințele negative din Uniune ale războiului din Ucraina.

Instrumentul va urma instituirii unui Grup operativ comun pentru achiziții publice în domeniul apărării care va sprijini statele membre să își coordoneze necesarul de achiziții publice pe termen foarte scurt, pentru a face față noii situații în materie de securitate. În urma creării instrumentului, Comisia va propune un regulament privind programul european de investiții în domeniul apărării (*European Defence Investment Programme – EDIP*). Regulamentul EDIP ar putea contribui la ancorarea viitoarelor proiecte comune de dezvoltare și de achiziții publice de mare interes comun pentru securitatea statelor membre și a Uniunii și, prin extrapolarea logicii instrumentului pe termen scurt, a posibilei intervenții financiare a Uniunii aferente acestora, în scopul consolidării bazei industriale europene de apărare, în special pentru proiectele pe care niciun stat membru nu le-ar putea dezvolta sau achiziționa singur.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Instrumentul este în concordanță cu Fondul european de apărare. Vine în completarea acestuia din urmă și se bazează pe același temelii juridic. În timp ce FEA stimulează cooperarea entităților juridice în ceea ce privește proiectele de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării, instrumentul va sprijini cooperarea privind achizițiile publice în comun în domeniul apărării. Instrumentul preia, de asemenea, abordarea Fondului european de apărare în ceea ce privește interzicerea sprijinului pentru bunuri sau servicii care sunt interzise de dreptul internațional aplicabil ori pentru arme autonome letale, fără posibilitatea unui control uman semnificativ asupra deciziilor de selecție și de angajare atunci când se efectuează atacuri împotriva oamenilor.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Instrumentul va completa inițiativele existente ale UE bazate pe colaborare în domeniul apărării, cum ar fi cooperarea structurată permanentă (PESCO) și va genera sinergii cu punerea în aplicare a Busolei strategice pentru securitate și apărare și cu alte programe ale UE, cum ar fi Fondul european de apărare.

Instrumentul va fi, de asemenea, pus în aplicare în deplină concordanță cu planul UE de dezvoltare a capacităților (PDC) care identifică prioritățile în materie de capacități de apărare la nivelul UE, precum și cu revizuirea anuală coordonată de UE privind apărarea (*coordinated annual review on defence – CARD*), care, printre altele, identifică noi oportunități de cooperare în domeniul apărării. În acest context, trebuie să se țină seama de

activitățile relevante desfășurate de Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO), precum și de alți parteneri, în cazul în care acestea servesc intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și nu împiedică niciun stat membru să participe.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

### **• Temeiul juridic**

Vizând stimularea competitivității EDTIB prin sprijinirea cooperării dintre statele membre în ceea ce privește achizițiile publice în comun în domeniul apărării, propunerea se bazează pe articolul 173 din TFUE (sprijinirea competitivității industriei europene).

### **• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Deși cooperarea prezintă mai multe avantaje evidente (interoperabilitate sporită, costuri unitare și de întreținere reduse), statele membre ale UE continuă să achiziționeze sisteme de apărare în cea mai mare parte la nivel național.

Acest lucru poate fi explicat de existența mai multor factori:

- creșterea complexității și a sarcinii administrative a cooperării;
- cerințe naționale diferite;
- calendare diferite de achiziții publice și lipsa sincronizării bugetare;
- considerente privind securitatea informațiilor;
- considerente privind politica industrială de apărare națională;
- lipsa expertizei naționale în cadrul agențiilor de achiziții publice.

Potrivit datelor AEA din domeniul apărării pentru 2020, statele membre ale UE au investit doar 4,1 miliarde EUR în echipamente de apărare achiziționate în colaborare (11 % din cheltuielile lor totale), ceea ce reprezintă o scădere de 13 % față de 2019.

Acest nivel de investiții se situează cu mult sub pragul de 35 % la care s-au angajat statele membre. Fragmentarea cererii de pe piața apărării conduce la o serie de probleme și ineficiențe, inclusiv în ceea ce privește oferta, crescând în același timp costurile de întreținere pentru o multitudine de sisteme diferite.

Dacă această tendință actuală nu este abordată, ea va continua să submineze în mod semnificativ competitivitatea EDTIB și riscă să-i afecteze perspectivele de piață în următorul deceniu.

În același timp, în contextul actual al pieței apărării, marcat de o amenințare sporită la adresa securității și de perspectiva realistă a unui conflict de mare intensitate, statele membre își majorează rapid bugetele pentru apărare și au în vedere achiziționarea de echipamente similare. Acest lucru are ca rezultat un volum al cererii care depășește capacitățile de producție ale EDTIB, adaptate în prezent pentru perioadele de pace.

Prin urmare, se poate anticipa o inflație puternică a prețurilor, precum și întâzieri mai mari în ceea ce privește timpul de livrare, ceea ce ar putea afecta securitatea cetățenilor UE. Industriile de apărare trebuie să asigure capacitatea de producție necesară pentru prelucrarea comenzilor, precum și a materiilor prime și a subcomponentelor critice. În acest context, producătorii din domeniul apărării ar putea favoriza comenzile importante, ceea ce ar putea

conduce la expunerea celor mai vulnerabile țări, care nu dispun de dimensiunea critică și mijloacele financiare necesare pentru a asigura comenzi mari.

Comenzile fragmentate plasate individual de statele membre ar conduce la perspective de piață mai limitate pentru întreprinderile din domeniul apărării și ar determina o fragmentare sporită a ofertei, afectând astfel în mod semnificativ eficiența economică a sectorului și agravând competitivitatea EDTIB.

Stimularea achizițiilor comune este, prin urmare, o necesitate și ar prezenta avantajul de a garanta că, în timp ce industria apărării se poate adapta mai rapid la schimbările structurale actuale ale pieței, forțele armate naționale ar obține condiții și termene de livrare mai bune prin cooperarea în faza de achiziție. În plus, cooperarea în domeniul achizițiilor ar duce la diminuarea costurilor de exploatare, întreținere și retragere a sistemelor (costuri estimate la 55 % din costul total al unui echipament).

În consecință, situația actuală necesită o intervenție politică la nivelul UE pentru a îmbunătăți nivelul de cooperare prin stimularea cooperării financiare între statele membre în procesul de achiziții publice în domeniul apărării. O astfel de intervenție este benefică pentru securitatea cetățenilor UE, precum și pentru EDTIB.

- **Proportionalitatea**

Abordarea politică propusă este proporțională cu amploarea și gravitatea problemelor identificate, și anume necesitatea de a accelera adaptarea industriei la schimbările structurale și de a încuraja un mediu favorabil cooperării între întreprinderi în cadrul unui sistem de piețe deschise și competitive, stimulând cooperarea și coordonarea între statele membre. Aceasta respectă limitele posibilei intervenții a Uniunii în temeiul tratatelor.

Inițiativa este limitată la aspecte pe care statele membre nu le pot realiza individual în mod satisfăcător și în privința cărora Uniunea Europeană poate aduce o contribuție pozitivă.

- **Alegerea instrumentului**

Comisia propune un regulament al Parlamentului European și al Consiliului pentru instituirea instrumentului. Acesta este cel mai adecvat instrument juridic, întrucât numai un regulament, cu dispozițiile sale legale direct aplicabile, poate asigura gradul necesar de uniformitate pentru înființarea și funcționarea unui instrument al Uniunii vizând promovarea și consolidarea unui sector industrial în Europa.

### **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Evaluările ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu există o legislație anterioară care să reglementeze sau să se refere la această acțiune specifică. Până în prezent, nu au existat alte inițiative legislative ale Uniunii în domeniul apărării cu obiectivul de a spori competitivitatea EDTIB, în special prin accelerarea, pe bază de colaborare, a adaptării industriei la schimbările structurale, inclusiv intensificarea capacităților sale de producție. De asemenea, nu au existat alte inițiative legislative ale Uniunii în domeniul apărării care să aibă obiectivul de a încuraja cooperarea în cadrul procesului de achiziții publice în domeniul apărării între statele membre participante. Prin urmare, nu există nicio evaluare ex-post sau o verificare a adecvării legislației existente care să fi avut loc pentru o astfel de inițiativă legislativă.

- **Evaluarea impactului**

Prin concluziile Consiliului European din 30-31 mai 2022, Consiliul este invitat să examineze de urgență instrumentul pe termen scurt. Prin urmare, Comisia prezintă propunerea de regulament de instituire a instrumentului fără a include o evaluare a impactului, pentru a permite colegiilor să o primească cât mai curând posibil.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se preconizează că instrumentul va duce la o creștere a poverii administrative.

Abordarea propusă bazată pe performanță, care se întemeiază pe condiționalitatea dintre efectuarea plăților și îndeplinirea jaloanelor și a țintelor de către consorțiu, este, de asemenea, un element de simplificare în punerea în aplicare a instrumentului.

- **Drepturile fundamentale**

Îmbunătățirea securității cetățenilor UE poate contribui la protejarea drepturilor fundamentale ale acestora.

În plus, acțiunile privind achizițiile în comun de bunuri sau servicii în domeniul apărării, care sunt interzise de dreptul internațional aplicabil, nu sunt eligibile pentru sprijin din partea instrumentului.

De asemenea, acțiunile în vederea achiziționării în comun de arme autonome letale fără posibilitatea unui control uman semnificativ asupra deciziilor de selecție și de angajare atunci când se efectuează atacuri împotriva oamenilor nu sunt eligibile pentru sprijin din partea instrumentului.

#### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a instrumentului pentru perioada cuprinsă între **XX** 2022 și 31 decembrie 2024 este de 500 de milioane EUR în prețuri curente.

Impactul asupra perioadei cadrului financiar multianual în termeni de resurse bugetare și umane necesare este detaliat în fișa financiară legislativă anexată la propunere.

#### **5. ELEMENTE DIVERSE**

- **Planurile de punere în aplicare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia ar trebui să își monitorizeze periodic acțiunile, să analizeze progresele înregistrate în ceea ce privește obținerea rezultatelor preconizate și să examineze sinergiile cu alte programe complementare ale Uniunii. Comisia ar trebui să elaboreze un raport de evaluare privind instrumentul și să îl comunice Parlamentului European și Consiliului. Acest raport va evalua în special progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor stabilite în propunere.

Propunere de

## **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

### **de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 173 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European<sup>1</sup>,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Șefii de stat sau de guvern din UE, reuniți la Versailles la 11 martie, s-au angajat să „consolideze capacitățile europene de apărare”, având în vedere agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei. Aceștia au ajuns la un acord cu privire la creșterea cheltuielilor pentru apărare, intensificarea cooperării prin proiecte comune și achiziții publice în comun de capacități de apărare, remedierea deficiențelor, stimularea inovării, consolidarea și dezvoltarea industriei de apărare a UE.
- (2) Invadarea nejustificată a Ucrainei de către Federația Rusă la 24 februarie 2022 și conflictul armat în curs din Ucraina au evidențiat faptul că este esențial să se acționeze acum pentru a remedia deficiențele existente. Toate acestea au dus la revenirea războiului de mare intensitate și a conflictului teritorial în Europa, necesitând o sporire semnificativă a capacității statelor membre de a acoperi deficitele cele mai urgente și critice, în special pe cele exacerbate de transferul de produse din domeniul apărării către Ucraina.
- (3) La 18 mai 2022, Comisia și Înaltul Reprezentant au prezentat Comunicarea comună privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat. Comunicarea a subliniat existența, în cadrul UE, a unor deficite financiare, la nivel de industrie și în materie de capacități în domeniul apărării.
- (4) Un instrument specific pe termen scurt, conceput într-un spirit de solidaritate, a fost indicat ca instrument menit să stimuleze statele membre, în mod voluntar, să aibă în vedere realizarea de achiziții în comun pentru a acoperi deficitele cele mai urgente și critice, în special cele create de răspunsul la agresiunea actuală a Rusiei, pe bază de colaborare.
- (5) Un astfel de instrument nou va contribui la consolidarea achizițiilor publice în comun în domeniul apărării și, prin finanțarea asociată a Uniunii, la consolidarea capacităților industriale de apărare ale UE.

---

<sup>1</sup> JO C , , p. .

- (6) Consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europene ar trebui, prin urmare, să se afle în centrul acestor eforturi. Într-adevăr, există încă dificultăți și deficite, iar baza industrială europeană de apărare rămâne extrem de fragmentată, neexistând suficiente acțiuni bazate pe colaborare și o interoperabilitate a produselor.
- (7) În contextul actual al pieței apărării, marcat de o amenințare sporită la adresa securității și de perspectiva realistă a unui conflict de mare intensitate, statele membre își majorează rapid bugetele pentru apărare și vizează achiziții similare. Acest lucru duce la o cerere care depășește capacitățile de producție ale bazei industriale și tehnologice de apărare europene, adaptate în prezent la perioadele de pace.
- (8) Prin urmare, se poate anticipa o inflație puternică a prețurilor, precum și întârzieri mai mari în ceea ce privește timpul de livrare, ceea ce ar putea afecta securitatea Uniunii și a statelor sale membre. Industriile de apărare trebuie să asigure capacitatea de producție necesară pentru prelucrarea comenzilor, precum și a materiilor prime și a subcomponentelor critice. În acest context, producătorii ar putea favoriza comenzile importante, ceea ce ar putea conduce la expunerea celor mai vulnerabile țări, care nu dispun de dimensiunea critică și mijloacele financiare necesare pentru a asigura comenzi mari.
- (9) În plus, trebuie depuse eforturi astfel încât creșterea nivelului de cheltuieli să aibă ca rezultat o bază industrială și tehnologică de apărare europeană mult mai puternică. Într-adevăr, fără coordonare și cooperare, creșterea investițiilor naționale va accentua probabil fragmentarea industriei europene de apărare.
- (10) Având în vedere provocările de mai sus și schimbările structurale aferente din industria de apărare a UE, pare necesar să se accelereze adaptarea bazei industriale și tehnologice de apărare europene, să se consolideze competitivitatea și eficiența acesteia, contribuind astfel la consolidarea și reformarea capabilităților industriale de apărare ale statelor membre. Abordarea deficitelor la nivel de industrie ar trebui să includă abordarea promptă a celor mai urgente deficite.
- (11) Mai precis, investițiile și achizițiile publice în comun în domeniul apărării ar trebui să fie stimulate, deoarece astfel de acțiuni bazate pe colaborare ar asigura faptul că schimbările necesare la nivelul bazei industriale a UE au loc pe bază de colaborare, evitând fragmentarea suplimentară a industriei.
- (12) În acest scop, ar trebui instituit un instrument pe termen scurt pentru intensificarea colaborării statelor membre în faza de achiziții publice în domeniul apărării („instrumentul”). Acesta va stimula statele membre să desfășoare acțiuni în colaborare și, în special, atunci când efectuează achiziții pentru a remedia acestor deficite, să acționeze în mod comun, sporind nivelul de interoperabilitate, consolidându-și și reformându-și capabilitățile industriale de apărare.
- (13) Instrumentul pe termen scurt ar trebui să compenseze complexitatea și riscurile asociate unor astfel de acțiuni comune, permițând în același timp realizarea de economii de scară în cadrul acțiunilor întreprinse de statele membre pentru consolidarea și modernizarea bazei tehnologice și industriale europene, sporind astfel reziliența capacității Uniunii și securitatea aprovizionării. Stimularea achizițiilor publice în comun ar duce, de asemenea, la reducerea costurilor în ceea ce privește exploatarea, întreținerea și retragerea sistemelor.
- (14) Acest instrument se va baza pe activitatea Grupului operativ pentru achiziții publice în comun în domeniul apărării instituit de Comisie și de Înaltul Reprezentant/șeful agenției, în conformitate cu Comunicarea comună privind analiza deficitelor de

investiții în domeniul apărării și calea de urmat, și va ține seama de aceasta, pentru a coordona necesarul de achiziții publice pe termen foarte scurt în domeniul apărării și pentru a colabora cu statele membre și cu producătorii din domeniul apărării din UE în vederea sprijinirii achizițiilor publice în comun pentru refacerea stocurilor, în special având în vedere sprijinul acordat Ucrainei.

- (15) Instrumentul este în concordanță cu inițiativele existente ale UE bazate pe colaborare în domeniul apărării, cum ar fi Fondul european de apărare, precum și Cooperarea structurată permanentă (PESCO), și generează sinergii cu alte programe ale UE. Instrumentul este pe deplin în concordanță cu obiectivele ambițioase ale Busolei strategice.
- (16) Întrucât instrumentul urmărește să sporească competitivitatea și eficiența industriei de apărare a Uniunii, pentru a beneficia de instrument, vor trebui încheiate contracte de achiziții publice comune cu entități juridice stabilite în Uniune sau în țări asociate și care nu sunt supuse controlului de către țări terțe neasociate sau de către entități din țări terțe neasociate. În acest context, controlul ar trebui să fie interpretat ca fiind capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unei entități juridice în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare. În plus, pentru a se asigura protecția intereselor esențiale de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, infrastructura, instalațiile, activele și resursele contractanților și ale subcontractanților implicați în achizițiile publice în comun care sunt utilizate în scopul achiziției în comun trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru sau al unei țări terțe asociate.
- (17) În anumite împrejurări, ar trebui să se poată deroga de la principiul că contractanții și subcontractanții implicați într-o achiziție în comun sprijinită din instrument nu pot fi controlați de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată. În acest context, o entitate juridică stabilită în Uniune sau într-o țară terță asociată și controlată de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată poate participa în calitate de contractant și subcontractant implicat în achiziția în comun dacă sunt îndeplinite condiții stricte referitoare la interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul politicii externe și de securitate comune în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), inclusiv în ceea ce privește consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europeană.
- (18) De asemenea, procedurile și contractele de achiziții publice în comun includ, de asemenea, cerința ca produsul din domeniul apărării să nu facă obiectul unui control sau al unei restricții privind utilizarea sa din partea unei țări terțe neasociate sau a unei entități dintr-o țară terță neasociată.
- (19) Granturile acordate în cadrul instrumentului pot lua forma unei finanțări nelegate de costuri, bazate pe obținerea de rezultate, prin referire la pachetele de activități, jaloanele sau țintele procesului comun de achiziții publice, pentru a crea efectul stimulator necesar.
- (20) În cazul în care grantul din partea Uniunii ia forma unei finanțări nelegate de costuri, Comisia ar trebui să stabilească în programul de lucru condițiile de finanțare pentru fiecare acțiune, în special (a) o descriere a acțiunii care implică cooperarea pentru achiziții publice în comun în vederea abordării nevoilor de capacitate cele mai urgente și critice, (b) obiectivele intermediare pentru punerea în aplicare a acțiunii, (c) ordinea aproximativă de mărime preconizată în urma achiziției în comun și (d) contribuția maximă disponibilă din partea Uniunii.

- (21) Pentru a genera efectul stimulat, nivelul contribuției Uniunii poate fi diferențiat pe baza unor factori precum (a) complexitatea achizițiilor publice în comun, pentru care o proporție din dimensiunea anticipată a contractului de achiziție, pe baza experienței câștigate din acțiuni similare, poate servi drept substituent inițial, (b) caracteristicile cooperării, cum ar fi utilizarea în comun, constituirea de stocuri, proprietatea sau întreținerea, care sunt susceptibile să genereze rezultate mai puternice în materie de interoperabilitate și semnale de investiții pe termen lung pentru industrie și (c) numărul de state membre sau țări asociate participante sau includerea altor state membre sau țări asociate la cooperările existente.
- (22) Statele membre ar trebui să numească un agent de achiziții publice care să efectueze o achiziție în comun în numele lor. Agentul de achiziții publice ar trebui să fie o autoritate contractantă stabilită într-un stat membru sau într-o țară terță asociată, inclusiv organisme ale Uniunii sau organizații internaționale, cum ar fi *Organisation Conjointe de Coopération en matière d'ARmement* (OCCAR).
- (23) În conformitate cu articolul 193 alineatul (2) din Regulamentul financiar, se poate acorda un grant pentru o acțiune deja începută, cu condiția ca solicitantul să poată demonstra necesitatea demarării acțiunii înainte de semnarea acordului de grant. Cu toate acestea, contribuția financiară nu ar trebui să acopere o perioadă anterioară datei de depunere a cererii de grant, cu excepția cazurilor excepționale justificate în mod corespunzător. Pentru a evita orice perturbare a sprijinului acordat de Uniune care ar putea aduce atingere intereselor Uniunii, ar trebui să fie posibil să se prevadă în decizia de finanțare contribuții financiare pentru acțiuni care acoperă o perioadă începând cu 24 februarie 2022, chiar dacă acestea au început înainte de depunerea cererii de grant.

Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2018/1046 („Regulamentul financiar”) se aplică acestui program. Regulamentul prevede normele de execuție a bugetului Uniunii, printre care și normele privind granturile.

- (25) Prezentul regulament stabilește un pachet financiar care urmează să constituie valoarea principală de referință în ceea ce privește fondul, în înțelesul punctului 18 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii<sup>2</sup> („Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020”), pentru Parlamentul European și pentru Consiliu în cursul procedurii bugetare anuale.
- (26) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2988/95 al Consiliului<sup>4</sup>, Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului<sup>5</sup> și Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului<sup>6</sup>, interesele financiare ale

<sup>2</sup> JO L 433I, 22.12.2020, p. 28.

<sup>3</sup> Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

<sup>4</sup> Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

<sup>5</sup> Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, dacă este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazuri de fraudă și alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform dispozițiilor Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>7</sup>. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii și să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene (CCE), asigurându-se totodată faptul că orice parte terță implicată în implementarea fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.

- (27) În temeiul articolului 94 din Decizia 2013/755/UE a Consiliului<sup>8</sup>, persoanele și entitățile stabilite în țări și teritorii de peste mări (TTPM) sunt eligibile pentru a beneficia de finanțare sub rezerva normelor și a obiectivelor instrumentului și sub rezerva unor eventuale regimuri aplicabile statului membru de care este legată țara respectivă sau teritoriul respectiv.
- (28) Întrucât obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

*Articolul 1*  
*Obiect*

Prezentul regulament instituie Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun („instrumentul”).

*Articolul 2*  
*Definiții*

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „**achiziții publice în comun**” înseamnă achiziții bazate pe cooperare, desfășurate în comun de cel puțin trei state membre;

---

<sup>6</sup> Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

<sup>7</sup> Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

<sup>8</sup> Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”) (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

- (2) **„control exercitat de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată”** înseamnă capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unei entități juridice direct sau indirect prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare;
- (3) **„structură de conducere executivă”** înseamnă un organ al unei entități juridice desemnat în conformitate cu dreptul intern și subordonat, după caz, directorului general, care este autorizat să stabilească strategia, obiectivele și direcția de ansamblu ale entității juridice și care supervizează și monitorizează procesul decizional în materie de management;
- (4) **„entitate dintr-o țară terță neasociată”** înseamnă o entitate juridică stabilită într-o țară terță neasociată sau, atunci când este stabilită în Uniune sau într-o țară asociată, ale cărei structuri de conducere executivă se află într-o țară terță neasociată;
- (5) **„agent de achiziții publice”** înseamnă o autoritate contractantă stabilită într-un stat membru sau într-o țară asociată desemnată de cel puțin trei state membre să efectueze o achiziție în comun în numele acestora, inclusiv organisme ale Uniunii sau organizații internaționale;
- (6) **„țară terță”** înseamnă o țară care nu este membră a Uniunii.

### *Articolul 3* *Obiective*

1. Instrumentul are următoarele obiective:
  - (a) să promoveze competitivitatea și eficiența bazei industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB) pentru o Uniune mai rezilientă, în special prin accelerarea, pe bază de colaborare, a adaptării industriei la schimbările structurale, inclusiv intensificarea capacităților sale de producție;
  - (b) să promoveze cooperarea în cadrul procesului de achiziții publice în domeniul apărării între statele membre participante, contribuind la solidaritate, interoperabilitate, prevenirea efectelor de excludere, evitarea fragmentării și creșterea eficacității cheltuielilor publice.
2. În urmărirea obiectivelor, se va pune accent pe consolidarea și dezvoltarea bazei industriale de apărare a Uniunii pentru a-i permite să răspundă în special necesarului pentru produsele cele mai urgente și critice din domeniul apărării, în special celor dezvăluite sau exacerbate de răspunsul la agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, ținând seama de activitatea Grupului operativ pentru achiziții publice în comun în domeniul apărării.

### *Articolul 4* *Buget*

1. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a instrumentului pentru perioada cuprinsă între intrarea în vigoare a prezentului regulament și 31 decembrie 2024 este de 500 de milioane EUR în prețuri curente.
2. Suma menționată la alineatul (1) poate fi utilizată pentru asistență tehnică și administrativă în punerea în aplicare a instrumentului, de exemplu pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare, inclusiv sistemele corporative de tehnologie a informației.

3. Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi transferate, la cererea acestora, către instrument, sub rezerva condițiilor prevăzute în dispozițiile relevante din Regulamentul privind dispozițiile comune pentru 2021-2027. Comisia trebuie să implementeze aceste resurse direct în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (a) primul paragraf din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 („Regulamentul financiar”). Resursele respective se utilizează în beneficiul statului membru în cauză.
4. Angajamentele bugetare privind activitățile care se desfășoară pe parcursul mai multor exerciții financiare pot fi repartizate pe mai multe exerciții, în tranșe anuale.

#### *Articolul 5*

##### *Țări terțe asociate instrumentului*

Instrumentul este deschis participării statelor membre și statelor din cadrul Asociației Europene a Liberului Schimb care sunt membre ale Spațiului Economic European (țări asociate), în conformitate cu condițiile prevăzute în Acordul privind Spațiul Economic European.

#### *Articolul 6*

##### *Punerea în aplicare și forme de finanțare din partea UE*

1. Instrumentul este pus în aplicare prin gestiune directă în conformitate cu Regulamentul financiar.
2. Finanțarea UE stimulează cooperarea dintre statele membre în vederea îndeplinirii obiectivelor menționate la articolul 3. Contribuția financiară se stabilește ținând seama de caracterul colaborativ al achizițiilor publice în comun plus o sumă adecvată pentru a crea efectul stimulativ necesar pentru a determina cooperarea.
3. În cazul în care sunt necesare pentru punerea în aplicare a unei acțiuni, contribuțiile financiare pot acoperi o perioadă anterioară datei solicitării contribuțiilor financiare pentru acțiunea respectivă, cu condiția ca acțiunea să nu fi început înainte de 24 februarie 2022.
4. Granturile executate în cadrul gestiunii directe se atribuie și se gestionează în conformitate cu titlul VIII din Regulamentul financiar.

#### *Articolul 7*

##### *Acțiuni eligibile*

1. Sunt eligibile pentru finanțare numai acțiunile care îndeplinesc toate criteriile următoare:
  - (a) acțiunile implică cooperarea în vederea achiziționării în comun a produselor cele mai urgente și critice din domeniul apărării între entitățile eligibile care pun în aplicare obiectivele menționate la articolul 3;
  - (b) acțiunile implică o nouă cooperare sau o extindere a cooperării existente la noi state membre sau țări asociate;
  - (c) acțiunile sunt realizate de un consorțiu format din cel puțin trei state membre;
  - (d) acțiunile îndeplinesc condițiile suplimentare prevăzute la articolul 8.
2. Următoarele acțiuni nu sunt eligibile pentru finanțare:

- (a) acțiuni pentru achiziții în comun de bunuri sau de servicii care sunt interzise de dreptul internațional aplicabil;
- (b) acțiuni pentru achiziționarea în comun de arme autonome letale fără posibilitatea unui control uman semnificativ asupra deciziilor de selecție și de angajare atunci când se efectuează atacuri împotriva oamenilor.

#### *Articolul 8*

##### *Condiții de finanțare suplimentare*

1. Statele membre sau țările terțe asociate desemnează un agent de achiziții care să acționeze în numele lor în scopul achizițiilor publice în comun. Agentul de achiziții desfășoară procedurile de achiziției și încheie acordurile rezultate cu contractanții în numele statelor membre participante.
2. Procedurile de achiziții menționate la alineatul (1) se bazează pe un acord care urmează să fie semnat de statele membre participante cu agentul de achiziții, în condițiile stabilite în programul de lucru menționat la articolul 11.
3. Procedurile și contractele de achiziții publice în comun includ cerințe de participare pentru contractanții și subcontractanții implicați în achiziția în comun menționată la alineatele (4)-(10).
4. Contractanții și subcontractanții implicați în achizițiile publice în comun sunt stabiliți și își au structurile de conducere executivă în Uniune. Acestea nu sunt supuse controlului unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată.
5. Prin derogare de la alineatul (4), o entitate juridică stabilită în Uniune sau într-o țară terță asociată și controlată de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată poate participa în calitate de contractant și subcontractant implicat în achiziția în comun numai dacă oferă garanții aprobate de statul membru sau de țara terță asociată în care este stabilit contractantul.
6. Statul membru participant îi furnizează Comisiei o notificare din partea agentului de achiziții privind garanțiile furnizate de un contractant sau de un subcontractant implicat în achiziția în comun care este stabilit în Uniune sau într-o țară terță asociată și este controlat de o țară terță neasociată sau de o entitate dintr-o țară terță neasociată. Garanțiile și dispozițiile conexe din contractul de achiziție sunt puse la dispoziția Comisiei, la cerere. Garanțiile oferă asigurări că implicarea contractantului sau a subcontractantului în achiziția în comun nu contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul PESK în temeiul titlului V din TUE, și nici obiectivelor stabilite la articolul 3 din prezentul regulament.
7. Garanțiile atestă în special faptul că, în sensul achiziției în comun, au fost instituite măsuri care să asigure că:
  - (a) controlul asupra contractantului sau a subcontractantului implicat în achiziția publică în comun nu este exercitat într-un mod care îi restrânge sau restricționează capacitatea de a executa comanda și de a obține rezultate și
  - (b) accesul unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată la informații sensibile este împiedicat, iar angajații sau alte persoane implicate în achiziția în comun beneficiază de o autorizare de securitate națională emisă de un stat membru.

8. Infrastructura, instalațiile, activele și resursele contractanților și ale subcontractanților implicați în achizițiile publice în comun care sunt utilizate în scopul achiziției în comun trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru sau al unei țări terțe asociate. Dacă nu există soluții de înlocuire competitive imediat disponibile în Uniune sau într-o țară asociată, contractanții și subcontractanții implicați într-o achiziție publică în comun își pot utiliza bunurile, infrastructura, instalațiile și resursele amplasate sau deținute în afara teritoriului statelor membre sau al țărilor terțe asociate, cu condiția ca această utilizare să nu aducă atingere intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor membre ale acesteia și să se realizeze în concordanță cu obiectivele stabilite la articolul 3.
9. Procedurile și contractele de achiziții publice în comun includ, de asemenea, cerința ca produsul din domeniul apărării să nu facă obiectul unei restricții din partea unei țări terțe neasociate sau a unei entități dintr-o țară terță neasociată.
10. În sensul prezentului articol, „subcontractanți implicați în achizițiile publice în comun” înseamnă toate entitățile următoare:
  - (a) subcontractanți care au o relație contractuală directă cu un contractant;
  - (b) alți subcontractanți cărora li se alocă cel puțin 10 % din cota sarcinilor;
  - (c) subcontractanți care ar putea avea nevoie de acces la informații clasificate pentru a efectua achizițiile publice în comun.

#### *Articolul 9* *Entități eligibile*

Cu condiția să respecte criteriile de eligibilitate prevăzute la articolul 197 din Regulamentul financiar, următoarele entități sunt eligibile pentru finanțare:

- (a) autoritățile sau entitățile contractante publice, astfel cum sunt definite în Directivele 2014/24/UE<sup>9</sup> și 2014/25/UE<sup>10</sup> ale Parlamentului European și ale Consiliului;
- (b) autoritățile publice din țările terțe asociate.

#### *Articolul 10* *Criterii de atribuire*

Comisia evaluează propunerile prezentate pe baza următoarelor criterii de atribuire:

1. contribuția acțiunii la consolidarea și dezvoltarea bazei industriale de apărare a Uniunii pentru a-i permite să răspundă în special necesarului pentru produsele cele mai urgente și critice din domeniul apărării menționate la articolul 3, inclusiv în ceea ce privește procedura de achiziții și termenele de livrare, reprovizionarea stocurilor, disponibilitatea și furnizarea;

---

<sup>9</sup> Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65).

<sup>10</sup> Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 243).

2. contribuția acțiunii la competitivitate și la adaptarea EDTIB, inclusiv prin creșterea preconizată a capacităților sale de producție, prin rezervarea capacităților de producție, prin recalificarea și perfecționarea sa și prin modernizarea generală;
3. contribuția acțiunii la consolidarea cooperării dintre statele membre sau țările asociate și interoperabilitatea produselor;
4. numărul de state membre sau de țări asociate care participă la achizițiile publice în comun;
5. dimensiunea estimată a achiziției în comun și orice declarație a participanților conform căreia aceștia vor utiliza, vor stoca, vor deține sau vor întreține în comun produsele din domeniul apărării achiziționate;
6. efectul catalizator al sprijinului financiar din partea Uniunii prin demonstrarea modului în care contribuția Uniunii poate depăși obstacolele din calea achizițiilor publice în comun;
7. calitatea și eficiența planurilor de realizare a acțiunii.

*Articolul 11*  
*Programul de lucru*

1. Instrumentul este pus în aplicare printr-un program de lucru, astfel cum este menționat la articolul 110 din Regulamentul financiar.
2. Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, programul de lucru menționat la alineatul (1). Actul de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (3).
3. Programul de lucru stabilește dimensiunea financiară minimă a acțiunilor de achiziții publice în comun și stabilește cuantumul orientativ al sprijinului financiar pentru acțiunile desfășurate de numărul minim de state membre menționat la articolul 7 alineatul (1) litera (c), precum și stimulentele pentru achiziții publice de valoare mai mare și includerea altor state membre sau țări asociate.
4. Programul de lucru stabilește prioritățile de finanțare în conformitate cu nevoile menționate la articolul 3 alineatul (2).

*Articolul 12*  
*Monitorizarea și raportarea*

1. Comisia întocmește un raport de evaluare a instrumentului cel târziu la 31 decembrie 2024 și îl prezintă Parlamentului European și Consiliului. Raportul evaluează impactul și eficacitatea acțiunilor întreprinse în temeiul instrumentului.
2. Raportul este elaborat prin consultări cu statele membre și cu principalele părți interesate și evaluează, în special, progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor stabilite la articolul 3.

*Articolul 13*  
*Informare, comunicare și publicitate*

1. Destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii (în special în cazul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora), oferind

informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.

2. Comisia implementează acțiuni de informare și comunicare privind instrumentul, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate instrumentului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3.

*Articolul 14*  
*Procedura comitetului*

1. Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. Agenția Europeană de Apărare este invitată, în calitate de observator, să prezinte opinii și să ofere expertiză comitetului. Serviciul European de Acțiune Externă este, de asemenea, invitat să asiste în comitet.
3. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

*Articolul 15*  
*Intrarea în vigoare*

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,*  
*Președinta*

*Pentru Consiliu,*  
*Președintele*



## FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

### 1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

#### 1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Legii privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun.

#### 1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Politica privind industria apărării din Uniune

#### 1.3. Propunerea/inițiativa se referă la:

o acțiune nouă

o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare<sup>11</sup>

prelungirea unei acțiuni existente

o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

#### 1.4. Obiectiv(e)

##### 1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Instrumentul are următoarele obiective:

A se vedea propunerea de act juridic anexată.

##### 1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

Nu se aplică

##### 1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

*A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.*

##### Rezultate preconizate:

Instrumentul va contribui la consolidarea și dezvoltarea bazei industriale de apărare a Uniunii pentru a-i permite să abordeze deficitul industrial în raport cu necesarul pentru produsele cele mai urgente și critice din domeniul apărării, în special cele dezvăluite sau exacerbate de răspunsul la agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei.

Contribuția financiară a UE ar trebui să ajute la deblocarea unei serii de acțiuni de achiziții publice în comun care, în caz contrar, nu ar fi demarate având în vedere riscurile și complexitatea pe care le implică achizițiile publice în comun în domeniul apărării.

Se preconizează că intensificarea cooperării va asigura un raport calitate-preț mai bun, va spori interoperabilitatea și va evita ca cele mai expuse state membre ale UE să se confrunte cu imposibilitatea de a obține ceea ce au nevoie, din cauza cererilor contradictorii asupra industriei de apărare, care nu este adaptată la o astfel de creștere a cererii.

<sup>11</sup> Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

#### Efecte preconizate:

O contribuție a Uniunii în valoare de 500 de milioane EUR ar permite un stimulent adecvat pentru statele membre ca să le determine să efectueze achiziții în comun. Achizițiile publice în comun la nivelul UE ar trebui să devină norma, mai degrabă decât excepția. În plus, instrumentul va promova o EDTIB flexibilă și competitivă. Pe termen mai lung, se preconizează că investițiile suplimentare în EDTIB vor aduce beneficii în ceea ce privește crearea de locuri de muncă și competențele și că vor spori securitatea aprovizionării.

#### 1.4.4. *Indicatori de performanță*

*A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.*

Având în vedere perioada scurtă de punere în aplicare, rezultatele și efectele instrumentului vor fi evaluate în cadrul unei evaluări retrospective la sfârșitul perioadei de punere în aplicare a programului.

Comisia se va asigura că indicatorii utilizați pentru monitorizarea punerii în aplicare a programului vor fi instituiți de către entitatea însărcinată cu punerea în aplicare a programului. Aceștia vor include:

- numărul de acțiuni de achiziții publice în comun puse în aplicare;
- valoarea totală a acțiunilor de achiziții publice în comun puse în aplicare;
- numărul de state membre implicate în calitate de membri ai consorțiului;
- faptul că statele membre au deschis cooperarea existentă către noi membri.

### 1.5. **Motivele propunerii/inițiativei**

#### 1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

Regulamentul va fi pus în aplicare prin intermediul gestiunii directe. Comisia va trebui să dispună de experți adecvați pentru a monitoriza în mod eficient punerea în aplicare.

#### 1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu o mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre în mod individual.*

Deși cooperarea prezintă mai multe avantaje evidente (interoperabilitate sporită, costuri unitare și de întreținere reduse), statele membre ale UE continuă să achiziționeze sisteme de apărare în cea mai mare parte la nivel național. Acest lucru a condus la o piață extrem de fragmentată, cu compartimentări la nivelul industriei naționale și la o multitudine corespunzătoare de sisteme de apărare de același tip, adesea neinteroperabile. În același timp, în contextul actual al pieței apărării, marcat de o amenințare sporită la adresa securității și de perspectiva realistă a unui conflict de mare intensitate, statele membre își majorează rapid bugetele pentru apărare și au în vedere achiziționarea de echipamente similare. Acest lucru are ca rezultat un volum al cererii care depășește capacitățile de producție ale EDTIB, adaptate în prezent pentru perioadele de pace.

Prin urmare, se poate anticipa o inflație puternică a prețurilor, precum și întârzieri mai mari în ceea ce privește timpul de livrare, ceea ce ar putea afecta securitatea cetățenilor UE. Industriile de apărare trebuie să asigure capacitatea de producție necesară pentru prelucrarea comenzilor, precum și a materiilor prime și a subcomponentelor critice. În acest context, producătorii din domeniul apărării ar putea favoriza comenzile importante, ceea ce ar putea conduce la expunerea celor mai vulnerabile țări, care nu dispun de dimensiunea critică și mijloacele financiare necesare pentru a asigura comenzi mari. Stimularea achizițiilor comune este, prin urmare, o necesitate și ar prezenta avantajul de a garanta că, în timp ce industria apărării se poate adapta mai rapid la schimbările structurale actuale ale pieței, forțele armate naționale ar putea obține condiții și termene de livrare mai bune prin cooperarea în faza de achiziție. În plus, cooperarea în domeniul achizițiilor este de natură să determine diminuarea costurilor de exploatare, întreținere și retragere a sistemelor (costuri estimate la 55 % din costul total al unui echipament).

În consecință, situația actuală necesită o intervenție politică la nivelul UE pentru a îmbunătăți stadiul actual al nivelului de cooperare prin stimularea cooperării financiare între statele membre în procesul de achiziții publice în domeniul apărării. O astfel de intervenție este benefică pentru securitatea cetățenilor UE, precum și pentru EDTIB.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

Nu se aplică

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Instrumentul va completa programele existente ale UE, cum ar fi Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării și Fondul european de apărare, precum și inițiativele UE în domeniul apărării, cum ar fi Cooperarea structurată permanentă (PESCO). De asemenea, va genera sinergii cu punerea în aplicare a Busolei strategice pentru securitate și apărare și cu alte programe ale UE.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de redistribuire*

Nu se aplică

## 1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

### durată limitată

- în vigoare din 2022 până la 31.12.2024
- Impact financiar din 2022 până în 2024 pentru creditele de angajament și din 2023 până în 2027 pentru creditele de plată.

### durată nelimitată

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

## 1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)<sup>12</sup>

### Gestiune directă asigurată de Comisie

- prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- prin intermediul agențiilor executive

### Gestiune partajată cu statele membre

### Gestiune indirectă cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară către:

- țări terțe sau organisme pe care le-au desemnat acestea;
  - organizații internaționale și agenții ale acestora (a se preciza);
  - BEI și Fondul european de investiții;
  - organismele menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
  - organisme de drept public;
  - organisme de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
  - organisme de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
  - persoane cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.
- Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

### Observații

Instrumentul este pus în aplicare prin gestiune directă în conformitate cu Regulamentul financiar.

<sup>12</sup> Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:  
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/RO/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

## 2. MĂSURI DE GESTIUNE

### 2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare

*A se preciza frecvența și condițiile.*

În conformitate cu articolul 13 din instrument, Comisia va elabora un raport de evaluare a instrumentului cel târziu la 31.12.2024 și îl va prezenta Parlamentului European și Consiliului. Raportul evaluează impactul și eficacitatea acțiunilor întreprinse în temeiul instrumentului.

În acest scop, Comisia va pune în aplicare măsurile de monitorizare necesare pentru a se asigura că datele relevante sunt colectate în mod fiabil și fără probleme.

### 2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

#### 2.2.1. *Justificarea modului/modurilor de gestiune, a mecanismului/mecanismelor de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Comisia ar urma să aibă responsabilitatea generală pentru punerea în aplicare a instrumentului. În special, Comisia intenționează să pună în aplicare instrumentul în gestiune directă. Utilizarea gestiunii directe clarifică responsabilitățile (punerea în aplicare de către ordonatorii de credite), scurtează lanțul de livrare (reducând durata procedurilor de acordare a granturilor și termenele de efectuare a plăților), evită conflictele de interese și reduce costurile de implementare (fără comisioane de administrare pentru o entitate căreia i-a fost încredințată execuția). Comisia ar trebui să definească prioritățile și condițiile de finanțare printr-un program de lucru multianual. Definirea priorităților ar trebui să fie sprijinită de activitatea Grupului operativ pentru achiziții publice în comun în domeniul apărării. Ar trebui instituit un comitet al statelor membre pentru program, în cadrul căruia Agenția Europeană de Apărare este invitată să își prezinte opiniile și expertiza în calitate de observator, iar Serviciul European de Acțiune Externă este invitat să asiste. Comisia va adopta programul de lucru multianual în urma avizului comitetului în cadrul procedurii de examinare.

Finanțarea în cadrul instrumentului va lua în principal forma unor granturi. Contribuția financiară se stabilește astfel încât să ia în considerare caracterul colaborativ al achizițiilor publice în comun, plus o sumă suplimentară pentru a stimula cooperarea dintre statele membre în vederea efectuării de achiziții împreună. Comisia poate utiliza finanțări care nu sunt legate de costuri, pentru a reduce sarcina administrativă pentru beneficiari și pentru a pune accentul pe atingerea obiectivelor dorite, sporind astfel eficacitatea și eficiența sprijinului din partea Uniunii.

Modalitățile de plată vor rămâne similare modalităților din cadrul EDIDP și FED, și anume trei plăți pentru fiecare grant (incluzând cel puțin o prefinanțare). Previzunile privind plățile vor fi elaborate pe baza propunerii beneficiarului, pentru a permite acestuia să gestioneze în mod eficace achizițiile publice și să evite orice problemă de trezorerie. Comisia își menține autoritatea atunci când aprobă o plată, în special având dreptul legal de a o reduce în cazul în care nu sunt îndeplinite condițiile de deblocare a plății (obiective intermediare neatinse, livrabile neproduse la timp).

Strategia de control care va fi definită în acordul de grant și va fi elaborată pe baza experienței modeste dobândite în cadrul FED și al programelor sale precursoare,

EDIDP și PADR, în cadrul cărora au fost utilizate granturi care utilizează opțiuni simplificate privind costurile (contribuții forfetare). În special, Comisia intenționează să utilizeze finanțări nelegate de costuri, în care valoarea grantului este stabilită ex-ante pe baza îndeplinirii anumitor condiții (inclusiv eligibilitatea costurilor) și este plătită pe baza unor livrabile (rapoarte) care demonstrează că rezultatele preconizate definite în acordul de grant (anexele tehnice) sunt îndeplinite.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Instrumentul este menit să sprijine cooperarea în ceea ce privește achiziționarea produselor cele mai urgente și critice din domeniul apărării. Astfel, principalul risc identificat este: riscul legat de calendar: probleme legate de calendar, întârzieri în punerea în aplicare; riscul de governanță: lipsa de cooperare între statele membre și/sau industria națională, care duce la întârzieri în punerea în aplicare ineficientă; riscul financiar: gestionarea costurilor, absorbție scăzută (întârzieri) etc.; riscuri tehnice: dificultăți în ceea ce privește dezvoltarea specifică; aspecte tehnice; un nivel mai scăzut de performanță. Prin urmare, Comisia ar urma să pună în aplicare instrumentul în gestiune directă pe baza expertizei dobândite în punerea în aplicare a Fondului european de apărare, să pregătească și să adopte un singur program de lucru multianual, să scurteze perioada de acordare a granturilor și să aplice finanțări nelegate de costuri.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Bugetul programului va fi în cadrul gestiunii directe. Pe baza experienței Comisiei privind gestionarea granturilor, costurile globale ale controalelor instrumentului de către Comisie sunt estimate la mai puțin de 1 % din fondurile aferente gestionate.

În ceea ce privește rata (ratele) de eroare preconizată (preconizate), scopul este de a menține rata de eroare sub pragul de 2 %. Comisia consideră că punerea în aplicare a programului în gestiune directă, cu echipe (personal cu experiență, eventual recrutat din cadrul ministerelor apărării din statele membre) dotate cu personal bine format care acționează sub conducerea ordonatorilor de credite delegați, aplicând norme clare și utilizând în mod adecvat instrumentele bazate pe realizări (și anume, finanțare nelegată costuri), va menține o rată de eroare situată sub pragul de semnificație de 2 %.

**2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

*A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.*

Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) are competența de a efectua investigații privind operațiunile sprijinite în temeiul prezentei inițiative. Acordurile care decurg din prezentul regulament, inclusiv acordurile încheiate cu organizații internaționale participante, prevăd urmărirea și controlul financiar exercitate de Comisie sau de orice reprezentant abilitat de aceasta, precum și audituri desfășurate de Curtea de Conturi Europeană, de Parchetul European (EPPO) sau de OLAF, dacă este cazul la fața locului. Funcționarii Comisiei care dețin autorizarea de securitate necesară pot efectua, de asemenea, vizite la fața locului.

### 3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

#### 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Liniile bugetare existente (a se vedea tabelul de la secțiunea 3.2)

*În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.*

| Rubrica din cadrul financiar multianual | Linia bugetară | Tip de cheltuieli         | Contribuție                           |  |                          |  |
|---|----------------|---------------------------|---------------------------------------|--|--------------------------|--|
|   | Număr          | Dif./Nedif. <sup>13</sup> | din partea țărilor AELS <sup>14</sup> | din partea țărilor candidate <sup>15</sup> | din partea țărilor terțe | în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar |
|   | [XX.YY.YY.YY]  | Dif./Nedif.<br>f.         | DA/NU                                 | DA/NU                                      | DA/NU                    | DA/NU  |

- Noile linii bugetare solicitate

*În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.*

| Rubrica din cadrul financiar multianual | Linia bugetară | Tipul de cheltuieli | Contribuție             |                              |                          |  |
|---|----------------|---------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------------|--|
|   | Număr          | Dif./Nedif.         | din partea țărilor AELS | din partea țărilor candidate | din partea țărilor terțe | în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar |
| 5                                       | 13.0106        | Nedif.              | DA                      | NU                           | NU                       | NU   |
| 5                                       | 13.06          | Dif.                | DA                      | NU                           | NU                       | NU   |

<sup>13</sup> Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

<sup>14</sup> AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

<sup>15</sup> Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

### 3.2. Surse de finanțare pentru propunere

#### 3.2.1. Sursa de finanțare a creditelor în temeiul propunerii

| Contribuția marjelor și a instrumentelor speciale ale CFM | 2021 | 2022   | 2023    | 2024    | 2025 | 2026 | 2027 | Total   |
|---|------|--------|---------|---------|------|------|------|---------|
| Marje de la rubrica 5                                     |      | 83,700 | 44,900  | 32,100  | 1    |      |      | 160,700 |
| Instrumente speciale ale CFM                              |      |        | 111,400 | 227,900 |      |      |      | 339,300 |
| Total   |      | 83,700 | 156,300 | 260,000 |      |      |      | 500,000 |

#### 3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

| Rubrica din cadrul financiar multianual                         |             |     | 05   | Securitate și apărare – Clusterul 13 Apărare |         |         |         |        |        |           |         |
|---|-------------|-----|------|--|---------|---------|---------|--------|--------|-----------|---------|
|   |             |     | 2021 | 2022   | 2023    | 2024    | 2025    | 2026   | 2027   | După 2027 | TOTAL   |
| 13.0601 Credite operaționale, produse din domeniul apărării STI | Angajamente | (1) |      | 83,700                                       | 156,300 | 260,000 |         |        |        |           | 500,000 |
|   | Plăți       | (2) |      |  | 72,000  | 174,000 | 104,000 | 72,000 | 78,000 |           | 500,000 |

|   |                        |      |  |        |         |         |         |        |        |  |         |
|---|------------------------|------|--|--------|---------|---------|---------|--------|--------|--|---------|
| 13.016 – cheltuieli de sprijin  | Angajamente<br>= plăți | (3)  |  |        | p.m.    | p.m.    |         |        |        |  | 0       |
| <b>TOTAL credite pentru<br/>pachetul financiar al<br/>programului – rubrica 5</b> | Angajamente            | =1+3 |  | 83,700 | 156,300 | 260,000 |         |        |        |  | 500,000 |
|   | Plăți                  | =2+3 |  | 0      | 72,000  | 174,000 | 104,000 | 72,000 | 78,000 |  | 500,000 |

|  |          |                             |
|--|----------|-----------------------------|
| <b>Rubrica din cadrul financiar<br/>multianual</b> | <b>7</b> | „Cheltuieli administrative” |
|--|----------|-----------------------------|

Această secțiune se completează utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care se introduc mai întâi în anexa la fișa financiară legislativă (anexa V la normele interne), care este încărcată în DECIDE pentru consultare inter-servicii.

milioane EUR (cu trei zecimale)

|  |                                      | 2021 | 2022         | 2023         | 2024         | 2025         | 2026         | 2027         | După<br>2027 | TOTAL        |
|--|--------------------------------------|------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Resurse umane  |                                      |      | 0,961        | 1,831        | 1,831        | 1,517        | 1,517        | 1,187        |              | 8,844        |
| Alte cheltuieli administrative   |                                      |      | 0,047        | 0,279        | 0,279        | 0,067        | 0,057        | 0,057        |              | 0,786        |
| <b>TOTAL credite de la<br/>RUBRICA 7 din cadrul financiar<br/>multianual</b> | (Total angajamente<br>= Total plăți) |      | <b>1,008</b> | <b>2,110</b> | <b>2,110</b> | <b>1,584</b> | <b>1,574</b> | <b>1,244</b> |              | <b>9,630</b> |

milioane EUR (cu trei zecimale)

|   |             | 2021 | 2022   | 2023    | 2024    | 2025    | 2026   | 2027   | <i>După<br/>2027</i> | TOTAL   |
|---|-------------|------|--------|---------|---------|---------|--------|--------|----------------------|---------|
| TOTAL credite<br>pentru<br>RUBRICILE<br>din cadrul<br>financiar<br>multianual | Angajamente |      | 84,708 | 158,410 | 262,110 | 1,584   | 1,574  | 1,244  |                      | 509,630 |
|   | Plăți       |      | 1,008  | 74,110  | 176,110 | 105,584 | 73,574 | 79,244 | 0                    | 509,630 |

### 3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

| Ani   | 2021 | 2022         | 2023         | 2024         | 2025         | 2026         | 2027         | TOTAL        |
|---|------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual</b>                    |      |              |              |              |              |              |              |              |
| Resurse umane   |      | 0,961        | 1,831        | 1,831        | 1,517        | 1,517        | 1,187        | <b>8,844</b> |
| Alte cheltuieli administrative                                      |      | 0,047        | 0,279        | 0,279        | 0,067        | 0,057        | 0,057        | <b>0,786</b> |
| <b>Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual</b>           |      | <b>1,008</b> | <b>2,110</b> | <b>2,110</b> | <b>1,584</b> | <b>1,574</b> | <b>1,244</b> | <b>9,630</b> |
| <b>În afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual</b>          |      |              |              |              |              |              |              |              |
| Resurse umane   |      |              |              |              |              |              |              |              |
| Alte cheltuieli cu caracter administrativ (fostele linii BA)        |      |              |              |              |              |              |              |              |
| <b>Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual</b> |      |              |              |              |              |              |              |              |

|              |  |              |              |              |              |              |              |              |
|--------------|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>TOTAL</b> |  | <b>1,008</b> | <b>2,110</b> | <b>2,110</b> | <b>1,584</b> | <b>1,574</b> | <b>1,244</b> | <b>9,630</b> |
|--------------|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|

Necesarul de credite administrative va fi asigurat din creditele alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare existente.

### 3.2.3.1. Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

*Estimările exprimate în echivalent normă întreagă*

| Ani   | 2021           | 2022     | 2023      | 2024      | 2025      | 2026      | 2027     |
|---|----------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|
| <b>• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari) <u>pentru DG DEFIS</u></b>              |                |          |           |           |           |           |          |
| La sediu și în reprezentanțele Comisiei   |                | 5        | 10        | 10        | 8         | 8         | 7        |
| Delegații   |                |          |           |           |           |           |          |
| Cercetare   |                |          |           |           |           |           |          |
| <b>• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) - AC. AL. END. INT și JED <u>pentru DG DEFIS</u></b> |                |          |           |           |           |           |          |
| Rubrica 7   |                |          |           |           |           |           |          |
| Finanțare de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual   | – la sediu     | 2        | 3         | 3         | 3         | 3         | 1        |
|   | – în delegații |          |           |           |           |           |          |
| Finanțare din bugetul programului   | – la sediu     |          |           |           |           |           |          |
|   | – în delegații |          |           |           |           |           |          |
| Cercetare   |                |          |           |           |           |           |          |
| Altele (vă rugăm să precizați)  |                |          |           |           |           |           |          |
| <b>TOTAL</b>  |                | <b>7</b> | <b>13</b> | <b>13</b> | <b>11</b> | <b>11</b> | <b>8</b> |

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Funcționari și personal temporar | Va fi nevoie de 5 ENI (5 AD) pentru extinderea instrumentului în 2022 și pentru demararea primelor activități, 10 ENI (7 AD și 3 AST), pentru punerea în aplicare a |
|----------------------------------|---|

|                 |  |
|-----------------|--|
|                 | activităților și o reducere la 7 (5 AD și 2 AST) în 2027 pentru a asigura adoptarea programului de lucru; gestionarea evaluării și monitorizarea operațională, financiară și juridică a punerii în aplicare a proiectelor. |
| Personal extern | 2 ENI pentru demararea activităților (2 END). Creștere la 3 (1 AC și 2 END), reducere la 1 în 2027 (1 AC) pentru a asigura monitorizarea operațională, financiară și juridică a punerii în aplicare a proiectelor.         |

### 3.2.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual*

Propunerea/inițiativa:

- poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).
- necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.

Marja de la rubrica 5 A se vedea detaliile în secțiunea 3.2.

- necesită revizuirea CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, precum și sumele aferente.

### 3.2.6. *Contribuțiile terților*

Propunerea/inițiativa:

- nu prevede cofinanțare din partea terților
- prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

|                           | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total |
|---------------------------|------|------|------|------|------|-------|
|                           |      |      |      |      |      |       |
| TOTAL credite cofinanțate |      |      |      |      |      |       |

### 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

–  Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

–  Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

asupra resurselor proprii

asupra altor venituri

vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

| Linia bugetară pentru venituri: | Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs | Impactul propunerii/inițiativei <sup>16</sup> |          |          |          |   |  |  |
|---------------------------------|---|---|----------|----------|----------|---|--|--|
|                                 |   | Anul N  | Anul N+1 | Anul N+2 | Anul N+3 | A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6) |  |  |
| Articolul .....                 |   |   |          |          |          |   |  |  |

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice altă informație).

[...]

<sup>16</sup>

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.