

Bruxelles, 19. srpnja 2022.
(OR. en)

11531/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0219(COD)**

**INDEF 1
COPS 368
POLMIL 181
IND 301
MAP 20
COMPET 622
FISC 158
CODEC 1158**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	19. srpnja 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 349 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Akta o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 349 final.

Priloženo: COM(2022) 349 final



Bruxelles, 19.7.2022.
COM(2022) 349 final

2022/0219 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi Akta o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Geopolitički kontekst Unije, koji je već obilježen višegodišnjom nestabilnom situacijom u susjednim regijama Europe te složenim i zahtjevnim okruženjem, dramatično se promijenio u svjetlu ruske vojne agresije na Ukrajinu. Povratak teritorijalnog sukoba i ratovanja visokog intenziteta na europsko tlo od država članica zahtijeva da preispitaju svoje obrambene planove i kapacitete.

Šefovi država ili vlada EU-a, koji su se sastali u Versaillesu 11. ožujka 2022., obvezali su se „osnažiti europske obrambene sposobnosti” imajući u vidu vojnu agresiju Rusije na Ukrajinu. U izjavi iz Versaillesa ponajprije je navedeno da bi države članice trebale povećati izdatke za obranu, pojačati suradnju provedbom zajedničkih projekata, ukloniti nedostatke i postići ciljeve u području obrambenih sposobnosti, poticati inovacije, među ostalim putem civilno-vojnih sinergija i poduzeti mjere za jačanje i razvoj obrambene industrije EU-a, uključujući MSP-ove. Osim toga, Vijeće je pozvalo „Komisiju, u koordinaciji s Europskom obrambenom agencijom, da do sredine svibnja predstavi analizu nedostatnih ulaganja u obranu i predloži daljnje inicijative potrebne za jačanje europske obrambene industrijske i tehnološke baze”.

Kao odgovor na taj poziv Europska komisija i Visoki predstavnik predstavili su 18. svibnja 2022. Zajedničku komunikaciju o analizi nedostatnih ulaganja u obranu i o daljnjim koracima („zajednička komunikacija”). U njoj je iznesen uvid u tri glavne vrste nedostataka: nedostatno financiranje, nedostaci industrije i nedostatak sposobnosti. U zajedničkoj komunikaciji navodi se da su nedavna proračunska povećanja država članica došla nakon godina znatnih rezova i ozbiljnog manjka ulaganja. Taj manjak ulaganja u izdatke za obranu doveo je do nedostataka u industriji i obrambenih sposobnosti u EU-u te trenutačnih niskih razina zaliha obrambene opreme. Prijenosi obrambene opreme u Ukrajinu u kombinaciji s razinom zaliha koja je prilagođena mirnodopskim uvjetima doveli su do pojave hitnih i kritičnih nedostataka u pogledu vojne opreme.

U zajedničkoj komunikaciji podsjeća se da države članice moraju hitno ponovno uspostaviti obrambenu borbenu spremnost s obzirom na sigurnosnu situaciju i već izvršene prijenose u Ukrajinu. Konkretno, obnova zaliha materijala omogućila bi im i da pruže dodatnu pomoć Ukrajini.

U zajedničkoj komunikaciji ukazuje se na to da bi države članice, s obzirom na to da će obnoviti svoje zalihe i povećati količinu svoje obrambene opreme, trebale iskoristiti priliku da to čine u međusobnoj suradnji. Time bi se osigurala veća vrijednost za uloženi novac, poboljšala interoperabilnost te izbjeglo da se najizloženije države članice EU-a suoče s nemogućnosti nabave onoga što im je potrebno zbog suprotstavljenih zahtjeva obrambene industrije, koja ne može odgovoriti na takav rast potražnje u kratkom razdoblju.

Povećanim ulaganjima država članica u obranu bez koordinacije i suradnje stvorio bi se rizik od povećane rascjepkanosti europskog obrambenog sektora, ograničenja potencijala za suradnju tijekom cijelog životnog ciklusa opreme, pojačane vanjske ovisnosti te otežane interoperabilnosti. Odluke donesene o kratkoročnoj nabavi imat će dugoročniji učinak na tržišnu snagu europske obrambene tehnološke i industrijske baze (EDTIB) te na prilike u sljedećim desetljećima.

S obzirom na potrebu pružanja pravodobne i ciljane potpore državama članicama u jačanju njihovih obrambenih kapaciteta u ovoj izvanrednoj situaciji, Europska komisija predložila je poticanje zajedničke nabave u okviru proračuna EU-a putem namjenskog kratkoročnog

instrumenta kojim se uspostavlja Akt o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave („instrument“).

Financijska potpora EU-a u okviru instrumenta trebala bi poticati postupak nabave u području obrane zasnovan na suradnji država članica i koristiti EDTIB-u te istovremeno zajamčiti sposobnost oružanih snaga država članica EU-a da djeluju, sigurnost opskrbe i povećanu interoperabilnost.

Takav bi se instrument trebao uspostaviti radi poticanja onih država članica koje su voljne provoditi zajedničku nabavu da bi se otklonili ti nedostaci. Instrument bi trebao biti namjenski alat osmišljen za ublažavanje negativnih učinaka i posljedica rata u Ukrajini u Uniji.

Instrument će uslijediti nakon uspostave radne skupine za zajedničku nabavu u području obrane, koja će poduprijeti koordinaciju vrlo kratkoročnih potreba za nabavom radi suočavanja s novom sigurnosnim situacijom. Nakon stvaranja instrumenta Komisija će predložiti uredbu o Europskom programu ulaganja u obranu (EDIP). Uredba o EDIP-u mogla bi poslužiti kao temelj za buduće zajedničke razvojne projekte i projekte nabave od velikog zajedničkog interesa za sigurnost država članica i Unije te, na temelju načela kratkoročnog instrumenta, za moguću povezanu financijsku intervenciju Unije namijenjenu jačanju europske obrambene industrijske baze, posebno u odnosu na one projekte koje nijedna država članica ne bi mogla samostalno razvijati ili nabavljati.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Instrument je u skladu s Europskim fondom za obranu. Nadopunjuje ga i oslanja se na istu pravnu osnovu. Dok Europski fond za obranu potiče suradnju pravnih subjekata na projektima istraživanja i razvoja u području obrane, instrument će podržati suradnju u pogledu zajedničke nabave u području obrane. Isto tako instrument preuzima pristup Europskog fonda za obranu u pogledu zabrane potpore koja se odnosi na robu ili usluge zabranjene primjenjivim međunarodnim pravom ili smrtonosno autonomno oružje bez mogućnosti značajne ljudske kontrole nad odlukama o odabiru i upotrebi u napadima na ljude.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Instrument će nadopuniti postojeće inicijative EU-a za suradnju u području obrane, kao što je Stalna strukturirana suradnja (PESCO), i stvoriti sinergije s provedbom Strateškog kompasa za sigurnost i obranu i drugim programima EU-a, kao što je Europski fond za obranu.

Isto tako, instrument će se provoditi u potpunoj dosljednosti s Planom za razvoj sposobnosti EU-a, kojim se utvrđuju prioriteta u vezi s obrambenom sposobnosti EU-a, kao i s koordiniranim godišnjim preispitivanjem u području obrane, kojim se, među ostalim, utvrđuju nove mogućnosti za suradnju u području obrane. U tom se kontekstu može voditi računa i o relevantnim aktivnostima Organizacije sjevernoatlantskog ugovora (NATO) i drugih partnera ako služe interesima Unije u području sigurnosti i obrane i ne brane sudjelovanje nijednoj državi članici.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Nastojeci poticati konkurentnost EDTIB-a podupiranjem suradnje među državama članicama u pogledu zajedničke nabave u području obrane, prijedlog se temelji na članku 173. UFEU-a (potpora konkurentnosti europske industrije).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Iako suradnja donosi nekoliko očitih prednosti (povećana interoperabilnost, smanjeni jedinični troškovi i troškovi održavanja), države članice EU-a i dalje uglavnom nabavljaju obrambene sustave u nacionalnom okviru.

To se može objasniti s nekoliko čimbenika:

- povećana složenost i administrativno opterećenje suradnje,
- različiti nacionalni zahtjevi,
- različiti kalendari nabave i nedostatak proračunske usklađenosti,
- razmatranja sigurnosti informacija,
- razmatranja nacionalne obrambene industrijske politike,
- nedostatak nacionalnog stručnog znanja u agencijama za nabavu.

Prema podacima o obrani EDA-e za 2020. države članice EU-a uložile su samo 4,1 milijardu EUR u zajedničku nabavu obrambene opreme (11 % njihove ukupne potrošnje), što je pad od 13 % u usporedbi s 2019.

To je znatno manje od referentne vrijednosti od 35 % na koju su se obvezale države članice. Rascjepkanost potražnje na obrambenom tržištu dovodi do niza problema i neučinkovitosti, što se odnosi i na ponudu, a povećava troškove održavanja brojnih različitih sustava.

Ako se ne pristupi rješavanju tog trenutnog trenda, on će nastaviti znatno narušavati konkurentnost EDTIB-a te bi mogao ugroziti njegove izgleda na tržištu u sljedećem desetljeću.

Međutim, u trenutnom kontekstu obrambenog tržišta obilježenom povećanom sigurnosnom prijetnjom i realnim izgledom za sukob visokog intenziteta države članice ubrzano povećavaju svoje proračune za obranu i nastoje kupiti sličnu opremu. To dovodi do količine potražnje koja premašuje proizvodne kapacitete EDTIB-a, trenutno prilagođene mirnodopskim uvjetima.

Stoga se može očekivati snažna inflacija cijena, kao i dulja kašnjenja u vremenu isporuke, što može biti opasno za sigurnost građana EU-a. Obrambene industrije moraju osigurati proizvodni kapacitet potreban za obradu narudžbi, kao i kritične sirovine i podsastavnice. U tom kontekstu proizvođači u obrambenoj industriji mogli bi davati prednost velikim narudžbama, što najranjivije zemlje, koje nemaju kritičnu veličinu i financijska sredstva za osiguranje velikih narudžbi, potencijalno čini izloženima.

Rascjepkane narudžbe koje države članice individualno izvršavaju rezultirale bi ograničenijim izgledima na tržištu za društva iz obrambenog sektora i nužno dovele do povećane rascjepkanosti ponude, što bi znatno štetilo gospodarskoj učinkovitosti tog sektora i konkurentnosti EDTIB-a.

Poticanje zajedničke nabave stoga je nužnost i donijelo bi prednost jer bi se osiguralo da nacionalne oružane snage steknu bolje uvjete i rokove isporuke putem suradnje u fazi nabave, dok bi se obrambena industrija mogla brže prilagoditi trenutnim strukturnim promjenama tržišta. Povrh toga, suradnja u području nabave dovela bi do smanjenih troškova eksploatacije, održavanja i povlačenja sustava (troškovi procijenjeni na 55 % ukupnih troškova opreme).

Stoga trenutačna situacija zahtijeva političku intervenciju na razini EU-a radi poboljšanja razine suradnje poticanjem financijske suradnje među državama članicama u postupku nabave u području obrane. Takva je intervencija korisna za sigurnost građana EU-a, kao i za EDTIB.

- **Proporcionalnost**

Predložen politički pristup proporcionalan je opsegu i ozbiljnosti utvrđenih problema, tj. potrebi za ubrzanjem prilagodbe industrije strukturnim promjenama i poticanjem okruženja povoljnog za suradnju među poduzetnicima unutar sustava otvorenih i konkurentnih tržišta poticanjem suradnje i koordinacije među državama članicama. Taj pristup poštuje ograničenja moguće intervencije Unije u skladu s Ugovorima.

Inicijativa je ograničena na ciljeve koje države članice ne mogu same zadovoljavajuće ostvariti, već ih bolje može ostvariti EU.

- **Odabir instrumenta**

Radi osnivanja instrumenta Komisija podnosi prijedlog uredbe Europskom parlamentu i Vijeću. To je najprikladniji pravni instrument jer se samo uredbom i njezinim izravno primjenjivim pravnim odredbama može osigurati dostatan stupanj ujednačenosti potreban za uspostavu i upravljanje Unijinim instrumentom kojim se nastoji promicati jačanje industrijskog sektora u cijeloj Europi.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Ne postoji prethodno zakonodavstvo koje obuhvaća ovo konkretno djelovanje ili se odnosi na njega. Do danas nije postojala nijedna zakonodavna inicijativa Unije u području obrane kojom se nastoji unaprijediti konkurentnost EDTIB-a, osobito ubrzanjem prilagodbe industrije strukturnim promjenama u atmosferi suradnje, uključujući povećanje njezinih proizvodnih kapaciteta. Nije bilo ni drugih zakonodavnih inicijativa Unije u području obrane kojima se nastoji poticati suradnja u postupku nabave u području obrane među uključenim državama članicama. Prema tome, ne postoji prethodna *ex post* evaluacija ili provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva koja je bila provedena za ovu zakonodavnu inicijativu.

- **Procjena učinka**

U zaključcima Europskog vijeća od 30. i 31. svibnja 2022. Vijeće je pozvano da hitno preispita kratkoročni instrument. Stoga Komisija podnosi prijedlog uredbe kojom se uspostavlja instrument bez uključivanja procjene učinka da bi ga suzakonodavci mogli primiti što ranije.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Ne očekuje se da će instrument povećati administrativno opterećenje.

Predloženi pristup na temelju uspješnosti, koji se oslanja na uvjetovanost između isplate plaćanja i konzorcijeva ostvarenja ključnih etapa i ciljeva, isto je element pojednostavnjenja provedbe instrumenta.

- **Temeljna prava**

Poboljšanje sigurnosti građana EU-a može pridonijeti zaštiti njihovih temeljnih prava.

Osim toga, djelovanja za zajedničku nabavu robe ili usluga u području obrane zabranjenih primjenjivim međunarodnim pravom nisu prihvatljiva za potporu u okviru instrumenta.

Nadalje, djelovanja radi zajedničke nabave smrtonosnog autonomnog oružja bez mogućnosti značajne ljudske kontrole nad odlukama o odabiru i upotrebi u napadima na ljude nisu prihvatljiva za potporu u okviru instrumenta.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Financijska omotnica za provedbu instrumenta za razdoblje od **XX** 2022. do 31. prosinca 2024. iznosi 500 milijuna EUR po tekućim cijenama.

Učinak na razdoblje višegodišnjeg financijskog okvira u smislu potrebnog proračuna i ljudskih resursa detaljno je opisan u zakonodavnom financijskom izvještaju koji je priložen prijedlogu.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Komisija bi trebala redovito pratiti svoja djelovanja, preispitivati napredak u ostvarivanju očekivanih rezultata i proučiti sinergije s drugim komplementarnim programima Unije. Komisija bi za instrument trebala sastaviti evaluacijsko izvješće i dostaviti ga Europskom parlamentu i Vijeću. U tom će se izvješću posebice ocijeniti napredak ostvaren u postizanju ciljeva utvrđenih u prijedlogu.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uspostavi Akta o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 173. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Šefovi država ili vlada EU-a, koji su se sastali u Versaillesu 11. ožujka, obvezali su se „osnažiti europske obrambene sposobnosti” s obzirom na vojnu agresiju Rusije na Ukrajinu. Dogovorili su se da će povećati izdatke za obranu, pojačati suradnju provedbom zajedničkih projekata i zajedničkom nabavom u području obrambenih sposobnosti, ukloniti nedostatke, poticati inovacije te poduzeti mjere za jačanje i razvoj obrambene industrije EU-a.
- (2) Neopravdana invazija Ruske Federacije na Ukrajinu 24. veljače 2022. i oružani sukob u Ukrajini koji je u tijeku jasno su ukazali na to da je ključno djelovati sada da bi se riješili postojeći nedostaci. To je dovelo do povratka ratovanja visokog intenziteta i teritorijalnog sukoba u Europu, što zahtijeva znatno povećanje kapaciteta država članica radi uklanjanja najhitnijih i najkritičnijih nedostataka, posebno onih koji su pogoršani prijenosom obrambenih proizvoda u Ukrajinu.
- (3) Komisija i Visoki predstavnik predstavili su 18. svibnja 2022. zajedničku komunikaciju „Analiza nedostatnih ulaganja u obranu i daljnji koraci”. U komunikaciji se naglašava postojanje nedostataka u pogledu financiranja, industrije i obrambene sposobnosti unutar EU-a.
- (4) Namjenski kratkoročni instrument, osmišljen u duhu solidarnosti, naveden je kao alat za poticanje država članica na provođenje zajedničke nabave na dobrovoljnoj bazi radi uklanjanja najhitnijih i najkritičnijih nedostataka, osobito onih nastalih u odgovoru na rusku agresiju, u atmosferi suradnje.
- (5) Takav novi instrument pridonijet će jačanju zajedničke nabave u području obrane i, putem povezanog financiranja Unije, jačanju obrambenih industrijskih sposobnosti EU-a.
- (6) Jačanje europske obrambene tehnološke i industrijske baze stoga bi trebalo biti u središtu tih nastojanja. Poteškoće i nedostaci i dalje postoje, a europska obrambena

¹ SL C , , str. .

industrijska baza i dalje je vrlo rascjepkana, uz nedostatna zajednička djelovanja i nedostatnu interoperabilnost proizvoda.

- (7) U trenutačnom kontekstu obrambenog tržišta obilježenom povećanom sigurnosnom prijetnjom i realnim izgledom za sukob visokog intenziteta države članice ubrzano povećavaju svoje proračune za obranu i nastoje izvršiti slične kupnje. To dovodi do količine potražnje koja premašuje proizvodne kapacitete europske obrambene tehnološke i industrijske baze, trenutačno prilagođene mirnodopskim uvjetima.
- (8) Stoga se može očekivati snažna inflacija cijena, kao i dulja kašnjenja u vremenu isporuke, što može biti opasno za sigurnost Unije i njezinih država članica. Obrambene industrije moraju osigurati proizvodni kapacitet potreban za obradu narudžbi, kao i kritične sirovine i podsastavnice. U tom kontekstu proizvođači bi mogli davati prednost velikim narudžbama, što najranjivije zemlje, koje nemaju veličinu i financijska sredstva presudne za osiguranje velikih narudžbi, potencijalno čini izloženima.
- (9) Nadalje, potrebno je uložiti napore da bi povećanje potrošnje dovelo do znatno jače europske obrambene tehnološke i industrijske baze. Doista, bez koordinacije i suradnje povećana nacionalna ulaganja vjerojatno će povećati rascjepkanost europske obrambene industrije.
- (10) U svjetlu navedenih izazova i povezanih strukturnih promjena u obrambenoj industriji EU-a čini se da je nužno ubrzati prilagodbu europske obrambene tehnološke i industrijske baze, povećati njezinu konkurentnost i učinkovitost i time pridonijeti jačanju i reformi obrambenih industrijskih kapaciteta država članica. Uklanjanje industrijskih nedostataka trebalo bi uključivati brzo rješavanje najhitnijih nedostataka.
- (11) Posebno bi trebalo poticati zajednička ulaganja i nabavu u području obrane jer bi takva zajednička djelovanja osigurala da se potrebne promjene u industrijskoj bazi EU-a odvijaju u atmosferi suradnje, izbjegavajući daljnju rascjepkanost industrije.
- (12) U tu svrhu potrebno je uspostaviti kratkoročni instrument za povećanje suradnje država članica u fazi nabave u području obrane („instrument“). Instrument će potaknuti države članice na provođenje zajedničkih djelovanja, posebno u pogledu toga da nabava za uklanjanje nedostataka bude zajednička, i na taj način povećati razinu interoperabilnosti te ojačati i reformirati njihove obrambene industrijske kapacitete.
- (13) Kratkoročni instrument trebao bi ublažiti složenost i rizike povezane s takvim zajedničkim akcijama, istovremeno dopuštajući ekonomijama razmjera u djelovanjima koje poduzimaju države članice da ojačaju i moderniziraju europsku tehnološku i industrijsku bazu, čime se povećava otpornost kapaciteta i sigurnost opskrbe Unije. Poticanje zajedničke nabave dovelo bi i do smanjenja troškova eksploatacije, održavanja i povlačenja sustava.
- (14) Instrument će nadograditi i uzeti u obzir djelovanje radne skupine za zajedničku nabavu u području obrane koju su uspostavili Komisija i Visoki predstavnik/ravnatelj Agencije, u skladu sa zajedničkom komunikacijom „Analiza nedostatnih ulaganja u obranu i daljnji koraci“, radi koordinacije vrlo kratkoročnih potreba nabave u području obrane i suradnje s državama članicama i proizvođačima u obrambenoj industriji EU-a da bi se podržala zajednička nabava za obnovu zaliha, osobito s obzirom na pomoć pruženu Ukrajini.
- (15) Instrument je usklađen s postojećim inicijativama EU-a za suradnju u području obrane, kao što su Europski fond za obranu i Stalna strukturirana suradnja (PESCO), te stvara

sinergije s drugim programima EU-a. Instrument je potpuno usklađen s ambicijom Strateškog kompasa.

- (16) Budući da je cilj instrumenta povećati konkurentnost i učinkovitost obrambene industrije Unije, kako bi se iskoristio taj instrument, bit će potrebno sklopiti ugovore o zajedničkoj nabavi s pravnim subjektima s poslovnim nastanom u Uniji ili u pridruženim zemljama koji ne podliježu kontroli nepridruženih trećih zemalja ili subjekata iz nepridruženih trećih zemalja. Kontrolu bi u tom kontekstu trebalo shvatiti kao sposobnost izvršavanja odlučujućeg utjecaja na pravni subjekt izravno ili neizravno putem jednog ili više posredničkih pravnih subjekata. Uz to, kako bi se osigurala zaštita ključnih sigurnosnih i obrambenih interesa Unije i njezinih država članica infrastruktura, postrojenja, imovina i sredstva izvođača i podizvođača uključenih u zajedničku nabavu koji se upotrebljavaju za potrebe zajedničke nabave moraju se nalaziti na državnom području države članice ili pridružene treće zemlje.
- (17) U određenim okolnostima trebalo bi biti moguće odstupiti od načela da izvođači i podizvođači uključeni u zajedničku nabavu koja se podupire iz instrumenta ne podliježu kontroli nepridruženih trećih zemalja ili subjekata iz nepridružene treće zemlje. U tom kontekstu pravni subjekt s poslovnim nastanom u Uniji ili u pridruženoj trećoj zemlji kojeg kontrolira nepridružena treća zemlja ili subjekt iz nepridružene treće zemlje može sudjelovati kao izvođač i podizvođač uključen u zajedničku nabavu ako su ispunjeni strogi uvjeti koji se odnose na sigurnosne i obrambene interese Unije i njezinih država članica, kako je utvrđeno u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji (UEU), među ostalim u pogledu jačanja europske obrambene tehnološke i industrijske baze.
- (18) Nadalje, zajednički postupci nabave i ugovori uključuju i zahtjev da obrambeni proizvod ne podliježe kontroli ili ograničenju od strane nepridružene treće zemlje ili subjekta iz nepridružene treće zemlje.
- (19) Bespovratna sredstva u okviru instrumenta mogu imati oblik financiranja koje nije povezano s troškovima i koje se temelji na ostvarivanju rezultata u pogledu radnih paketa, ključnih etapa ili ciljeva zajedničkog postupka nabave radi stvaranja potrebnog poticajnog učinka.
- (20) Ako bespovratna sredstva Unije imaju oblik financiranja koje nije povezano s troškovima, Komisija bi u programu rada trebala odrediti uvjete financiranja za svako djelovanje, točnije: a) opis djelovanja koje uključuje suradnju za zajedničku nabavu radi rješavanja najhitnijih i najkritičnijih potreba u pogledu kapaciteta, b) ključne etape provedbe djelovanja, c) okvirni red veličine koji se očekuje od zajedničke nabave i d) najveći dostupni doprinos Unije.
- (21) Da bi se stvorio poticajni učinak, razina doprinosa Unije može se razlikovati s obzirom na čimbenike kao što su: a) složenost zajedničke nabave, pri čemu udio predviđene veličine ugovora o nabavi može, na temelju iskustva stečenog u sličnim djelovanjima, služiti kao početna zamjenska vrijednost, b) obilježja suradnje, kao što je zajednička upotreba, stvaranje zaliha, vlasništvo ili održavanje, koja će vjerojatno potaknuti bolje rezultate u pogledu interoperabilnosti i dugoročnije investicijske signale za industriju i c) broj uključenih država članica ili pridruženih zemalja ili uključivanje dodatnih država članica ili pridruženih zemalja u postojeće suradnje.
- (22) Države članice trebale bi imenovati zastupnika za nabavu koji će provoditi zajedničku nabavu u njihovo ime. Zastupnik za nabavu trebao bi biti javni naručitelj koji ima poslovni nastan u državi članici ili pridruženoj trećoj zemlji, uključujući tijela Unije ili

međunarodne organizacije, kao što je Organisation Conjointe de Coopération en matière d'ARmement (OCCAR).

- (23) U skladu s člankom 193. stavkom 2. Financijske uredbe bespovratna sredstva mogu se dodijeliti za djelovanje koje je već započelo, pod uvjetom da podnositelj zahtjeva može dokazati da je s djelovanjem bilo potrebno započeti prije potpisivanja sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava. Ipak, financijski doprinos ne bi trebao obuhvaćati razdoblje prije datuma podnošenja prijave za dodjelu bespovratnih sredstava, osim u valjano opravdanim izvanrednim slučajevima. Da bi se izbjegli bilo kakvi poremećaji u pogledu potpore Unije koji bi mogli dovesti u pitanje interese Unije, u odluci o financiranju trebalo bi biti moguće predvidjeti financijske doprinose za djelovanja koja su obuhvaćena razdobljem od 24. veljače 2022., čak i ako su započela prije podnošenja prijave za dodjelu bespovratnih sredstava.

Uredba (EU, Euratom) br. 2018/1046 („Financijska uredba”) primjenjuje se na ovaj Program. U njoj se utvrđuju pravila za provedbu proračuna Unije, uključujući pravila o bespovratnim sredstvima.

- (25) Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za Fond, koja predstavlja primarni referentni iznos u smislu točke 18. Međuinstitucijskog sporazuma od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava² (Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020.), za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka.
- (26) U skladu s Financijskom uredbom, Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2988/95⁴, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96⁵ i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939⁶ financijski interesi Unije trebaju se štiti razmjernim mjerama, među ostalim i sprečavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti i prijevара, povratom izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, prema potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Konkretno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 i Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96 Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može provoditi istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi se ustanovilo je li došlo do prijevара, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti kojom se šteti financijskim interesima Unije. U skladu s Uredbom (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja (EPPO) može provoditi istrage i kazneni progon za prijevара i druge nezakonite aktivnosti kojima se šteti financijskim interesima Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog

² SL L 433I, 22.12.2020., str. 28.

³ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).

⁴ Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95 od 18. prosinca 1995. o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica (SL L 312, 23.12.1995., str. 1.).

⁵ Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996. o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevара i ostalih nepravilnosti (SL L 292, 15.11.1996., str. 2.).

⁶ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

parlamenta i Vijeća⁷. U skladu s Financijskom uredbom svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije moraju u potpunosti surađivati u zaštiti financijskih interesa Unije, dodijeliti Komisiji, OLAF-u, EPPO-u i Europskom revizorskom sudu (ERS) nužna prava i pristup te se pobrinuti da sve treće strane koje su uključene u izvršavanje sredstava Unije dodijele jednakovrijedna prava.

- (27) U skladu s člankom 94. Odluke Vijeća 2013/755/EU⁸ osobe i subjekti s boravištem odnosno poslovnim nastanom u prekomorskim zemljama i područjima (PZP-ovi) ispunjavaju uvjete za financiranje, podložno pravilima i ciljevima instrumenta i mogućem režimu koji se primjenjuje na državu članicu s kojom su relevantna prekomorska zemlja ili područje povezani.
- (28) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. UEU-a. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.
Predmet

Ovom se Uredbom uspostavlja Akt o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave („instrument“).

Članak 2.
Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „**zajednička nabava**” znači nabava zasnovana na suradnji koju zajedno provode barem tri države članice;
- (2) „**kontrola nepridružene treće zemlje ili subjekta iz nepridružene treće zemlje**” znači sposobnost izvršavanja odlučujućeg utjecaja na pravni subjekt izravno ili neizravno preko jednog ili više posredničkih pravnih subjekata;
- (3) „**izvršna upravljačka struktura**” znači tijelo pravnog subjekta koje je imenovano u skladu s nacionalnim pravom i, ako je to primjenjivo, koje je odgovorno glavnom izvršnom direktoru, a koje je ovlašteno za utvrđivanje strategije, ciljeva i općeg usmjerenja pravnog subjekta te koje nadzire i prati odlučivanje uprave;
- (4) „**subjekt iz nepridružene treće zemlje**” znači pravni subjekt koji ima poslovni nastan u nepridruženoj trećoj zemlji ili, ako ima poslovni nastan u Uniji ili u pridruženoj zemlji, pravni subjekt čije se izvršne upravljačke strukture nalaze u nepridruženoj trećoj zemlji;
- (5) „**zastupnik za nabavu**” znači javni naručitelj koji ima poslovni nastan u državi članici ili pridruženoj zemlji te kojeg su barem tri države članice imenovale za

⁷ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

⁸ Odluka Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji (Odluka o prekomorskom pridruživanju) (SL L 344, 19.12.2013., str. 1.).

provedbu zajedničke nabave u njihovo ime, uključujući tijela Unije ili međunarodne organizacije;

- (6) „treća zemlja” znači zemlja koja nije članica Unije.

Članak 3. Ciljevi

1. Ciljevi instrumenta su sljedeći:
 - (a) poticanje konkurentnosti i učinkovitosti europske obrambene tehnološke i industrijske baze (EDTIB) za otporniju Uniju, osobito ubrzanjem, u atmosferi suradnje, prilagodbe industrije strukturnim promjenama, uključujući povećanje njezinih proizvodnih kapaciteta;
 - (b) poticanje suradnje u postupku nabave u području obrane među uključenim državama članicama, pridonoseći solidarnosti, interoperabilnosti, sprečavanju učinaka istiskivanja, izbjegavanju rascjepkanosti te povećanju djelotvornosti javne potrošnje.
2. Ciljevi se ostvaruju s naglaskom na jačanju i razvoju obrambene industrijske baze Unije kako bi joj se omogućilo ispunjavanje prije svega najhitnijih i najkritičnijih potreba u pogledu obrambenih proizvoda, osobito onih koje su otkrivene ili povećane u kontekstu odgovora na rusku agresiju na Ukrajinu, uzimajući u obzir djelovanje radne skupine za zajedničku nabavu u području obrane.

Članak 4. Proračun

1. Financijska omotnica za provedbu instrumenta za razdoblje od stupanja na snagu ove Uredbe do 31. prosinca 2024. iznosi 500 milijuna EUR po tekućim cijenama.
2. Iznos naveden u stavku 1. može se upotrijebiti za tehničku i administrativnu pomoć za provedbu instrumenta, kao što su aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje uključuju korporativne informacijske sustave.
3. Sredstva dodijeljena državama članicama u okviru podijeljenog upravljanja mogu se na njihov zahtjev prenijeti u instrument podložno uvjetima utvrđenima u relevantnim odredbama Uredbe o zajedničkim odredbama za razdoblje 2021.–2027. Komisija ta sredstva izvršava izravno u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točke (a) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 („Financijska uredba”). Ta se sredstva upotrebljavaju u korist dotične države članice.
4. Proračunske obveze za aktivnosti koje traju dulje od jedne financijske godine mogu se rasporediti na godišnje obroke tijekom nekoliko godina.

Članak 5. Treće zemlje pridružene instrumentu

Instrument je otvoren za sudjelovanje država članica i članica Europskog udruženja slobodne trgovine koje su članice Europskoga gospodarskog prostora (pridružene zemlje), u skladu s uvjetima utvrđenima u Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru.

Članak 6.
Provedba i oblici EU-ova financiranja

1. Instrument se provodi u okviru izravnog upravljanja u skladu s Financijskom uredbom.
2. Financiranje EU-a potiče suradnju među državama članicama radi ostvarivanja ciljeva iz članka 3. Financijski doprinos određuje se uzimajući u obzir suradničku prirodu zajedničke nabave i odgovarajući iznos za stvaranje potrebnog učinka koji potiče suradnju.
3. Ako je to potrebno za provedbu djelovanja, financijski doprinosi mogu obuhvaćati razdoblje prije datuma podnošenja zahtjeva za financijske doprinose za to djelovanje, pod uvjetom da djelovanje nije započelo prije 24. veljače 2022.
4. Bespovratna sredstva koja se izvršavaju u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s glavom VIII. Financijske uredbe.

Članak 7.
Prihvatljiva djelovanja

1. Samo su djelovanja koja ispunjavaju sve sljedeće kriterije prihvatljiva za financiranje:
 - (a) djelovanja uključuju suradnju prihvatljivih subjekata za zajedničku nabavu najhitnijih i najkritičnijih obrambenih proizvoda uz provedbu ciljeva iz članka 3.;
 - (b) djelovanja uključuju novu suradnju ili proširenje postojeće suradnje na nove države članice ili pridružene zemlje;
 - (c) djelovanja provodi konzorcij od najmanje tri države članice;
 - (d) djelovanja ispunjavaju dodatne uvjete utvrđene u članku 8.
2. Sljedeća djelovanja nisu prihvatljiva za financiranje:
 - (a) djelovanja za zajedničku nabavu robe ili usluga zabranjenih primjenjivim međunarodnim pravom;
 - (b) djelovanja za zajedničku nabavu smrtonosnog autonomnog oružja bez mogućnosti značajne ljudske kontrole nad odlukama o odabiru i upotrebi u napadima na ljude.

Članak 8.
Dodatni uvjeti financiranja

1. Države članice ili pridružene treće zemlje imenuju zastupnika za nabavu koji u njihovo ime djeluje u svrhu zajedničke nabave. Zastupnik za nabavu provodi postupke nabave i u ime uključenih država članica s izvođačima sklapa ugovore koji iz njih proizlaze.
2. Postupci nabave iz stavka 1. temelje se na sporazumu koji potpisuju uključene države članice sa zastupnikom za nabavu u skladu s uvjetima utvrđenima u programu rada iz članka 11.

3. Zajednički postupci nabave i ugovori uključuju zahtjeve u pogledu sudjelovanja za izvođače i podizvođače uključene u zajedničku nabavu kako je navedeno u stavcima od 4. do 10.
4. Izvođači i podizvođači uključeni u zajedničku nabavu moraju imati poslovni nastan i izvršne upravljačke strukture u Uniji. Ne smiju podlijevati kontroli nepridružene treće zemlje ili subjekta iz nepridružene treće zemlje.
5. Odstupajući od stavka 4., pravni subjekt koji ima poslovni nastan u Uniji ili pridruženoj trećoj zemlji kojeg kontrolira nepridružena treća zemlja ili subjekt iz nepridružene treće zemlje može sudjelovati kao izvođač i podizvođač uključen u zajedničku nabavu samo ako pruži jamstva koja je odobrila država članica ili pridružena treća zemlja u kojoj izvođač ima poslovni nastan.
6. Uključene države članice dostavljaju Komisiji obavijest zastupnika za nabavu o jamstvima koja daje izvođač ili podizvođač uključen u zajedničku nabavu koji ima poslovni nastan u Uniji ili pridruženoj trećoj zemlji kojeg kontrolira nepridružena treća zemlja ili subjekt iz nepridružene treće zemlje. Jamstva i povezane odredbe u ugovoru o nabavi stavljaju se na raspolaganje Komisiji na njezin zahtjev. Jamstvima se osigurava da uključenost izvođača ili podizvođača u zajedničku nabavu nije protivna sigurnosnim i obrambenim interesima Unije i njezinih država članica kako su utvrđeni u okviru ZVSP-a na temelju glave V. UEU-a ni ciljevima utvrđenima u članku 3.
7. Jamstvima se konkretno potkrepljuje to da su, za potrebe zajedničke nabave, uspostavljene mjere kako bi se osiguralo sljedeće:
 - (a) kontrola nad izvođačem ili podizvođačem uključenim u zajedničku nabavu ne provodi se na način kojim se onemogućuje ili ograničuje njegova sposobnost da provodi narudžbu i ostvaruje rezultate; i
 - (b) nepridruženoj trećoj zemlji ili subjektu iz nepridružene treće zemlje zapriječen je pristup osjetljivim informacijama, a zaposlenici ili druge osobe uključene u zajedničku nabavu imaju nacionalno uvjerenje o sigurnosnoj provjeri koje je izdala država članica.
8. Infrastruktura, postrojenja, imovina i sredstva izvođača i podizvođača uključenih u zajedničku nabavu koji se upotrebljavaju za potrebe zajedničke nabave nalaze se na državnom području države članice ili pridružene treće zemlje. Ako u Uniji ili u pridruženoj trećoj zemlji nema lako dostupnih konkurentnih nadomjestaka, izvođači i podizvođači uključeni u zajedničku nabavu mogu upotrebljavati svoju imovinu, infrastrukturu, postrojenja i sredstva koji se nalaze ili drže izvan državnog područja država članica ili pridruženih trećih zemalja pod uvjetom da takva upotreba nije protivna sigurnosnim i obrambenim interesima Unije i njezinih država članica te da je u skladu s ciljevima utvrđenima u članku 3.
9. Zajednički postupci nabave i ugovori uključuju i zahtjev da obrambeni proizvod ne podliježe ograničenju od strane nepridružene treće zemlje ili subjekta iz nepridružene treće zemlje.
10. Za potrebe ovog članka „podizvođači uključeni u zajedničku nabavu” znači sve sljedeće:
 - (a) podizvođači koji su u izravnom ugovornom odnosu s izvođačem;
 - (b) drugi podizvođači kojima je dodijeljeno najmanje 10 % udjela u radu;

- (c) podizvođači koji mogu zahtijevati pristup klasificiranim podacima radi provedbe zajedničke nabave.

*Članak 9.
Prihvatljivi subjekti*

Pod uvjetom da ispunjavaju kriterije prihvatljivosti utvrđene člankom 197. Financijske uredbe, za financiranje su prihvatljivi sljedeći subjekti:

- (a) javni naručitelji ili naručitelji kako su definirani u direktivama 2014/24/EU⁹ i 2014/25/EU¹⁰ Europskog parlamenta i Vijeća;
- (b) javna tijela pridruženih trećih zemalja.

*Članak 10.
Kriteriji za odabir*

Komisija ocjenjuje podnesene prijedloge na temelju sljedećih kriterija za odabir:

1. doprinos djelovanja jačanju i razvoju obrambene industrijske baze Unije kako bi joj se omogućilo rješavanje prije svega najhitnijih i najkritičnijih potreba u pogledu obrambenih proizvoda, kako je navedeno u članku 3., među ostalim u pogledu postupka nabave i rokova isporuke, obnove zaliha, dostupnosti i opskrbe;
2. doprinos djelovanja konkurentnosti i prilagodbi EDTIB-a, uključujući putem predviđenog povećanja njezinih proizvodnih kapaciteta, rezervacije proizvodnih kapaciteta, njihova prekvalificiranja i nadogradnje te opće modernizacije;
3. doprinos djelovanja jačanju suradnje među državama članicama ili pridruženim zemljama i interoperabilnosti proizvoda;
4. broj država članica ili pridruženih zemalja koje sudjeluju u zajedničkoj nabavi;
5. procijenjena veličina zajedničke nabave i svaka izjava sudionika da će zajednički upotrebljavati, posjedovati ili održavati nabavljene proizvode za obranu te stvarati zajedničke zalihe tih proizvoda;
6. katalizatorski učinak financijske potpore Unije dokazivanjem toga da doprinos Unije može savladati prepreke zajedničkoj nabavi;
7. kvaliteta i učinkovitost planova za provedbu djelovanja.

*Članak 11.
Program rada*

1. Instrument se provodi putem programa rada iz članka 110. Financijske uredbe.
2. Komisija putem provedbenog akta donosi program rada iz stavka 1. Provedbeni akt donosi se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 14. stavka 3.
3. Programom rada utvrđuje se najmanja financijska veličina zajedničke akcije nabave i okvirni iznos financijske potpore za djelovanja koja provodi najmanji broj država

⁹ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.).

¹⁰ Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 243.).

članica kako je navedeno u članku 7. stavku 1. točki (c), kao i poticaji za nabavu veće vrijednosti i uključivanje dodatnih država članica ili pridruženih zemalja.

4. Programom rada utvrđuju se prioritete financiranja u skladu s potrebama iz članka 3. stavka 2.

Članak 12.

Praćenje i izvješćivanje

1. Komisija je dužna sastaviti evaluacijsko izvješće za instrument najkasnije do 31. prosinca 2024. i dostaviti ga Europskom parlamentu i Vijeću. U tom se izvješću ocjenjuje učinak i djelotvornost djelovanja provedenih u okviru instrumenta.
2. Izvješće se temelji na savjetovanjima s državama članicama i ključnim dionicima i osobito ocjenjuje napredak ostvaren u postizanju ciljeva utvrđenih u članku 3.

Članak 13.

Informiranje, komunikacija i promidžba

1. Primatelji financijskih sredstava Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja sredstvima Unije (posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata) pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost.
2. Komisija provodi djelovanja informiranja i komunikacije povezana s instrumentom, djelovanjima i rezultatima. Financijski izvori dodijeljeni instrumentu isto tako pridonose institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije ako se odnose na ciljeve navedene u članku 3.

Članak 14.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Europsku obrambenu agenciju poziva se da odboru izloži svoja mišljenja i pruži stručno znanje u svojstvu promatrača. Europsku službu za vanjsko djelovanje također se poziva da pomogne u odboru.
3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 15.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Akta o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave.

1.2. Predmetna područja politike

Obrambena industrijska politika Unije

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

novo djelovanje

novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja¹¹

produženje postojećeg djelovanja

spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

Ciljevi instrumenta su sljedeći:

Vidjeti priloženi prijedlog pravnog akta.

1.4.2. Posebni ciljevi

Nije primjenjivo.

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Očekivani rezultati:

instrument će pomoći jačanju i razvoju obrambene industrijske baze Unije kako bi joj se omogućilo otklanjanje industrijskih nedostataka koji se odnose na najhitnije i najkritičnije potrebe u pogledu obrambenih proizvoda, osobito one koje su otkrivene ili pogoršane u odgovoru na rusku agresiju na Ukrajinu.

Financijski doprinos EU-a trebao bi pridonijeti otključavanju niza djelovanja zajedničke nabave koja inače ne bi bila započeta s obzirom na rizike i složenost uključene u zajedničku nabavu u području obrane.

Očekuje se da će se povećanom suradnjom osigurati veća vrijednost za uloženi novac, poboljšati interoperabilnost te izbjeći da se najizloženije države članice EU-a suoče s nemogućnosti nabave onoga što im je potrebno zbog suprotstavljenih zahtjeva obrambene industrije, koja nije prilagođena takvom rastu potražnje.

Očekivani učinci:

¹¹ Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

doprinos Unije od 500 milijuna EUR omogućio bi državama članicama odgovarajući poticaj za zajedničku nabavu. Zajednička nabava EU-a trebala bi postati norma, a ne iznimka. Osim toga, instrument će poticati agilan i konkurentan EDTIB. Dugoročno gledano, očekuje se da će dodatna ulaganja u EDTIB biti korisna za otvaranje radnih mjesta i vještine te povećati sigurnost opskrbe.

1.4.4. *Pokazatelji uspješnosti*

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća

S obzirom na kratko razdoblje provedbe rezultati i učinci instrumenta procijenit će se retrospektivnom evaluacijom na kraju provedbe programa.

Komisija će osigurati da subjekt kojem se povjeri provedba programa uspostavi nužne pokazatelje potrebne za praćenje provedbe programa. Među njima bit će:

- broj provedenih djelovanja zajedničke nabave,
- ukupna vrijednost provedenih djelovanja zajedničke nabave,
- broj država članica uključenih kao članovi konzorcija,
- činjenica da su države članice otvorile postojeće suradnje novim članovima.

1.5. **Osnova prijedloga/inicijative**

1.5.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Uredba će se provoditi u okviru izravnog upravljanja. Komisija će trebati angažirati odgovarajuće stručnjake kako bi učinkovito pratila provedbu.

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz intervencije Unije i predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Iako suradnja donosi nekoliko očitih prednosti (povećana interoperabilnost, smanjeni jedinični troškovi i troškovi održavanja), države članice EU-a i dalje uglavnom nabavljaju obrambene sustave u nacionalnom okviru. To je dovelo do vrlo rascjepkanog tržišta s nacionalnim industrijskim silosima i pratećim mnoštvom obrambenih sustava iste vrste, koji često nisu međusobno interoperabilni. Međutim, u trenutačnom kontekstu obrambenog tržišta obilježenom povećanom sigurnosnom prijetnjom i realnim izgledom za sukob visokog intenziteta države članice ubrzano povećavaju svoje proračune za obranu i nastoje kupiti sličnu opremu. To dovodi do količine potražnje koja nadilazi proizvodne kapacitete EDTIB-a, trenutačno prilagođene mirnodopskim uvjetima.

Stoga se može očekivati snažna inflacija cijena, kao i dulja kašnjenja u vremenu isporuke, što može biti opasno za sigurnost građana EU-a. Obrambene industrije moraju osigurati proizvodni kapacitet potreban za obradu narudžbi, kao i kritične sirovine i podsastavnice. U tom kontekstu proizvođači u obrambenoj industriji mogli bi davati prednost velikim narudžbama, što najranjivije zemlje, koje nemaju veličinu i financijska sredstva presudne za osiguranje velikih narudžbi, potencijalno čini izloženima. Poticanje zajedničke nabave stoga je nužnost i donijelo bi prednost jer bi se osiguralo da nacionalne oružane snage steknu bolje uvjete i rokove isporuke putem suradnje u fazi nabave, dok bi se obrambena industrija mogla brže prilagoditi

trenutačnim strukturnim promjenama tržišta. Povrh toga, suradnja u području nabave dovela bi do smanjenih troškova eksploatacije, održavanja i povlačenja sustava (troškovi procijenjeni na 55 % ukupnih troškova opreme).

Stoga trenutačna situacija zahtijeva političku intervenciju na razini EU-a radi poboljšanja trenutačnog stanja razine suradnje poticanjem financijske suradnje među državama članicama u postupku nabave u području obrane. Takva je intervencija korisna za sigurnost građana EU-a, kao i za EDTIB.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Nije primjenjivo.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Instrument će nadopuniti postojeće programe EU-a, kao što su Europski program industrijskog razvoja u području obrane i Europski fond za obranu, te inicijative EU-a u području obrane kao što je Stalna strukturirana suradnja (PESCO). Isto tako stvorit će sinergije s provedbom Strateškog kompasa za sigurnost i obranu i drugim programima EU-a.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Nije primjenjivo.

1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

ograničeno trajanje

- na snazi od 2022. do 31.12.2024.
- financijski učinak od 2022. do 2024. za odobrena sredstva za preuzete obveze i od 2023. do 2027. za odobrena sredstva za plaćanje.

neograničeno trajanje

- provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Predviđeni načini upravljanja¹²

Izravno upravljanje koje provodi Komisija

- putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- putem izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile,
 - međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti),
 - EIB-u i Europskom investicijskom fondu,
 - tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe,
 - tijelima javnog prava,
 - tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva,
 - tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva,
 - osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je navedeno više načina upravljanja, potrebno je pojasniti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Instrument se provodi u okviru izravnog upravljanja u skladu s Financijskom uredbom.

¹² Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupne su na internetskim stranicama BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

U skladu s člankom 13. instrumenta Komisija će sastaviti evaluacijsko izvješće za instrument najkasnije do 31. prosinca 2024. i dostaviti ga Europskom parlamentu i Vijeću. U tom se izvješću ocjenjuje učinak i djelotvornost djelovanja u okviru instrumenta.

U tu svrhu Komisija će uspostaviti potrebne mehanizme praćenja da bi se osiguralo da se relevantni podaci prikupljaju na pouzdan i nesmetan način.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Komisija će snositi cjelokupnu odgovornost za provedbu instrumenta. Točnije, Komisija namjerava provesti instrument izravnim upravljanjem. Upotrebom izravnog upravljanja pojašnjavaju se odgovornosti (provedbu vrše ovlašteni službenici), skraćuje lanac isporuke (skraćuje se vrijeme potrebno za dodjelu bespovratnih sredstava i vrijeme potrebno za plaćanje), izbjegava sukob interesa i snižavaju troškovi provedbe (nema naknade za upravljanje za ovlašteni subjekt). Komisija bi trebala odrediti prioritete i uvjete financiranja putem jednog višegodišnjeg programa rada. Definiranje prioriteta trebalo bi podržati djelovanje radne skupine za zajedničku nabavu u području obrane. Trebalo bi osnovati Programski odbor država članica, u koji se poziva Europsku obrambenu agenciju da odboru izloži svoja mišljenja i pruži stručno znanje u svojstvu promatrača te Europsku službu za vanjsko djelovanje da pomogne u odboru. Komisija će donijeti višegodišnji program rada nakon mišljenja odbora u okviru postupka ispitivanja.

Financiranje u okviru instrumenta uglavnom će biti u obliku bespovratnih sredstava. Financijski doprinos utvrđuje se tako da se uzme u obzir suradnička priroda zajedničke nabave i dodatan iznos za poticanje suradnje između država članica u zajedničkoj nabavi. Komisija može upotrebljavati financiranje koje nije povezano s troškovima kako bi se smanjio administrativni teret za korisnike i naglasilo postizanje željenih ciljeva, čime se povećava djelotvornost i učinkovitost potpore Unije.

Načini plaćanja ostat će slični načinima koji su isprobani u okviru EDIDP-a i EDF-a, tj. tri plaćanja za svako bespovratno sredstvo (uključujući barem jedno pretfinanciranje). Predviđanje plaćanja pripremit će se na temelju korisnikova prijedloga kako bi se korisniku omogućilo učinkovito upravljanje nabavom te izbjegli problemi s riznicom. Komisija zadržava ovlasti za odobravanje plaćanja, osobito zakonsko pravo da ga smanji ako uvjeti za isplatu plaćanja nisu ispunjeni (nisu ostvarene ključne etape, krajnji rezultati nisu dostavljeni na vrijeme).

Strategija kontrole koja će se definirati u sporazumu o dodjeli bespovratnih sredstava temeljit će se na skromnom iskustvu stečenom u okviru EDF-a i njegovih prethodnih programa, EDIDP-a i PADR-a, u okviru kojih su se upotrebljavala bespovratna sredstva s pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova (paušalni doprinosi). Točnije, Komisija namjerava upotrebljavati financiranje koje nije povezano s

troškovima, pri čemu se iznos bespovratnih sredstava utvrđuje *ex ante* na temelju ispunjenja određenih uvjeta (uključujući prihvatljivost troškova) i isplaćuje na temelju krajnjih rezultata (izvješća) koji pokazuju da su ostvareni očekivani rezultati definirani u sporazumu o dodjeli bespovratnih sredstava (tehnički prilozi).

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika*

Instrumentom se nastoji podržati suradnja u nabavi najhitnijih i najkritičnijih obrambenih proizvoda. Stoga su glavni utvrđeni rizici sljedeći: rizik u području vremenskog rasporeda: problem s rasporedom, kašnjenja u provedbi; upravljački rizik: nedostatak suradnje među državama članicama i/ili nacionalnim industrijama koji dovodi do kašnjenja ili neučinkovite provedbe; financijski rizik: upravljanje troškovima, niska stopa iskorištenosti sredstava (kašnjenja) itd.; tehnički rizici: poteškoće u razvoju određenih projekata; tehnički problemi; niska razina učinkovitosti. Komisija će stoga provesti instrument u okviru izravnog upravljanja na temelju stručnosti stečene u provedbi Europskog fonda za obranu, pripremiti i donijeti samo jedan višegodišnji program rada te skratiti vrijeme za dodjelu i primjenu financiranja koje nije povezano s troškovima.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Proračun programa bit će pod izravnim upravljanjem. Na temelju iskustava Komisije u upravljanju bespovratnim sredstvima cjelokupni troškovi kontrole nad instrumentom koju provodi Komisija procjenjuju se na manje od 1 % povezanih sredstava kojima se upravlja.

U pogledu stopa neočekivanih pogrešaka cilj je zadržati stopu pogreške ispod praga od 2 %. Komisija smatra da će izravnim upravljanjem programom uz popunjene osposobljene timove (iskusno osoblje, možda angažirano u ministarstvima obrana država članica) koji djeluju pod vodstvom delegiranih ovlaštenih službenika, primjenu jasnih pravila i prikladnu upotrebu instrumenata koji se temelje na rezultatima (tj. financiranje koje nije povezano s troškovima) zadržati stopu pogreške ispod praga značajnosti od 2 %.

2.3. **Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti**

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevара.

Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) nadležan je za provođenje istraga o operacijama za koje je primljena potpora u okviru ove inicijative. Sporazumima koji proizlaze iz ove Uredbe, uključujući sporazume sklopljene s međunarodnim organizacijama, moraju se predvidjeti nadzor i financijska kontrola koju provodi Komisija ili neki njezin ovlašten predstavnik i revizije Europskog revizorskog suda, Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) ili OLAF-a, na terenu ako je potrebno. I dužnosnici Komisije koji imaju potrebno sigurnosno odobrenje mogu provoditi terenske posjete.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije (vidjeti tablicu u odjeljku 3.2.).

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./Nedif. ¹³	zemalja EFTA-e ¹⁴	zemalja kandidatkinja ¹⁵	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
5.	13.0106	nedif.	DA	NE	NE	NE
5.	13.06	dif.	DA	NE	NE	NE

¹³ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

¹⁴ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹⁵ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Izvori financiranja za inicijativu

3.2.1. Izvori financiranja odobrenih sredstava prema prijedlogu

Doprinosi iz razlika i posebnih instrumenata VFO-a	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Razlike iz Naslova 5.		83,700	44,900	32,100	1			160,700
Posebni instrumenti VFO-a			111,400	227,900				339,300
Ukupno		83,700	156,300	260,000				500,000

3.2.2. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		05	Sigurnost i obrana – klaster 13 Obrana							
		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	<i>Nakon 2027.</i>	UKUPNO
13.0601 Odobrena sredstva za poslovanje – obrambeni proizvodi STI	Obveze (1)		83,700	156,300	260,000					500,000
	Plaćanja (2)			72,000	174,000	104,000	72,000	78,000		500,000

13.016 – Rashodi za potporu	Obveze = plaćanja	(3)			Namjensk i prihodi p.m.	Namjensk i prihodi p.m.					0
UKUPNA odobrena sredstva za omotnicu programa – Naslov 5.	Obveze	= 1 + 3		83,700	156,300	260,000					500,000
	Plaćanja	= 2 + 3		0	72,000	174,000	104,000	72,000	78,000		500,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U ovaj se dio unose „administrativni proračunski podaci”, koji se najprije unose u prilog zakonodavnom financijskom izvještaju (Prilog V. internim pravilima), koji se učitava u sustav DECIDE za potrebe savjetovanja među službama.

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	<i>Nakon 2027.</i>	UKUPNO
Ljudski resursi		0,961	1,831	1,831	1,517	1,517	1,187		8,844
Ostali administrativni rashodi		0,047	0,279	0,279	0,067	0,057	0,057		0,786

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)		1,008	2,110	2,110	1,584	1,574	1,244		9,630
---	--------------------------------------	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	<i>Nakon 2027.</i>	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz svih NASLOVA višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze		84,708	158,410	262,110	1,584	1,574	1,244		509,630
	Plaćanja		1,008	74,110	176,110	105,584	73,574	79,244	0	509,630

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi		0,961	1,831	1,831	1,517	1,517	1,187	8,844
Ostali administrativni rashodi		0,047	0,279	0,279	0,067	0,057	0,057	0,786
Međuzbroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira		1,008	2,110	2,110	1,584	1,574	1,244	9,630
Izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi (bivše linije „BA”)								
Međuzbroj izvan NASLOVA 7 višegodišnjeg financijskog okvira								

UKUPNO		1,008	2,110	2,110	1,584	1,574	1,244	9,630
---------------	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Potrebna administrativna odobrena sredstva pokrit će se odobrenim sredstvima koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili koja su preraspodijeljena te, prema potrebi, dodatnim odobrenim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir postojeća proračunska ograničenja.

3.2.3.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje) za GU DEFIS								
Sjedište i predstavništva Komisije		5	10	10	8	8	7	
Delegacije								
Istraživanje								
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV) – UO, LO UNS UoO i MSD za GU DEFIS								
Naslov 7.								
Financirano iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	– u sjedištima		2	3	3	3	3	1
	– u delegacijama							
Financirano iz omotnice programa	– u sjedištima							
	– u delegacijama							
Istraživanje								
Ostalo (navesti)								
UKUPNO		7	13	13	11	11	8	

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Za širenje instrumenta 2022. i pokretanje prvih aktivnosti bit će potrebno pet EPRV-ova (pet u skupini AD), za provedbu aktivnosti deset EPRV-ova (sedam u skupini AD i tri u skupini AST), što će se smanjiti na sedam EPRV-ova (pet u skupini AD i dva u skupini AST) 2027. za osiguranje donošenja programa rada, upravljanje evaluacijom te operativno, financijsko i pravno praćenje provedbe projekata.
Vanjsko osoblje	Dva EPRV-a za pokretanje aktivnosti (dva u skupini SNE), što će se povećati na tri (jedan u skupini UO i dva u skupini SNE) te smanjiti na jednog 2027. (jedan u skupini UO) za osiguranje operativnog, financijskog i pravnog praćenja provedbe projekata.

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

U prijedlogu/inicijativi:

- može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).
- zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u.

Razlike iz Naslova 5. Vidjeti detalje u odjeljku 3.2.

- zahtijeva reviziju VFO-a.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

3.2.6. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

- ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.
- predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva						

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

– Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

– Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

na vlastita sredstva

na ostale prihode

navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda:	linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ¹⁶					
			Godina N	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)	
Članak								

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[...]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

[...]

¹⁶

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate.